

Govor ministra Vrankića na otvaranju Konferencije o javnoj internoj finansijskoj kontroli (PIFC)

Sarajevo, 11. 05.2011. godine

„Dame i gospodo,

uvaženi gosti,

predstavnici medija,

zadovoljstvo mi je danas otvoriti Konferenciju o javnoj unutarnjoj finansijskoj kontroli u institucijama BiH, koju zajednički organiziraju Ministarstvo financija i trezora putem svoje Središnje harmonizacijske jedinice i Projekt tehničke pomoći „Potpora uvođenju javne unutarnje kontrole u BiH“, kojeg financira Europska unija.

Stručnoj javnosti, a i javnosti uopće, poznato je da su u zadnjih 4-5 godina uloženi značajni resursi kako bi se podigla kvaliteta upravljanja javnim financijama u BiH, da su izvršena prilagođavanja zakonodavnog okvira vezanog uz procese fiskalne koordinacije, pripreme proračuna na godišnjoj i trogodišnjoj osnovi, uvođenje elemenata programskog proračuna kao osnove za učinkovito upravljanje proračunom svakog proračunskog korisnika, razvoj trezorskog načina rada na svim razinama vlasti itd.

U okviru reformi vezanih uz ispunjavanje obveza koje je BiH preuzela potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), u dijelu „Suradnja u području revizije i finansijske kontrole“, Vijeće ministara BiH usvojilo je dokument „**Strategija za provođenje javne unutarnje finansijske kontrole u institucijama BiH**“ (uobičajeno nazvana PIFC strategija), a dokumente sličnog sadržaja usvojile su i entitetske vlade. Usvajanjem ovih dokumenata BiH stvara temelj za izgradnju sustava na svim razinama vlasti, koji će uključiti usvajanje odgovarajućih propisa kako bi se razvila unutarnja finansijska kontrola u javnom sektoru, funkcionalno nezavisna unutarnja revizija i nezavisni sustavi vanjske revizije sukladno međunarodno prihvaćenim standardima kontrole i revizije, te metodologijama i najboljom praksom Europske unije.

Realizacija strategije PIFC-a podrazumijeva uspostavu organizacijskih struktura u Ministarstvu financija i trezora, kao što je osnivanje Središnje harmonizacijske jedinice i samostalnog Odjela unutarnje revizije, koje, svaka u okviru svojih nadležnosti, predstavljaju poluge za uvođenje zaokruženog koncepta PIFC-a u institucijama BiH, a Ministarstvo financija i trezora već je okončalo ove aktivnosti, a u okvirima svojih nadležnosti snažno podržava funkcioniranje tijela za koordiniranje aktivnosti iz ove oblasti s tijelima na entitetskoj razini.

To pokazuje i realiziranje ovog Projekta, koji je nastao kao rezultat koordinacije Ministarstva financija i trezora i entitetskih ministarstva financija i njihove procjene da korištenje iskustava europskih zemalja i zemalja u regiji može pomoći u brzoj implementaciji koncepta PIFC-a, koji, kao poželjan koncept, promoviraju nadležna tijela Europske komisije i koji su prihvatile sve države koje su prolazile ili još uvijek prolaze kroz faze pridruživanja EU.

Temelji svakog ozbiljnog posla su na kadrovima, a temelji koncepta PIFC-a su na upravljačkoj odgovornosti. Iskustva drugih, ali i iskustva u BiH, pokazuju da nije moguće provesti suvremen koncept reforme ukoliko oni koji nose menadžersku odgovornost nisu odgovorni za rezultate, odnosno za konkretne učinke.

Međutim, ako menadžere zakonski činimo odgovornim za učinke, onda oni moraju dobiti stručnu pomoć i adekvatne alate kojima je moguće utjecati na kvalitetu učinaka. U javnoj upravi to katkad podsjeća na Sizifov posao, ali iskustva pokazuju da izgradnja sustava koji menadžeru omogućava da delegira dijelove ovlaštenja i zadataka izvršiteljima kako bi u konačnici bile realizirane vizije i misije svake organizacije u javnom sektoru, bez obzira na to je li ta organizacija neko veliko ministarstvo ili neka mala agencija, podrazumijeva podizanje svijesti o svrhovitosti trošenja javnog novca i jasno lociranje odgovornosti za rezultate iz nadležnosti svakog zaposlenog.

Ovaj posao nije moguće provesti bez posvećenosti svih onih koji planiraju, realiziraju, izvještavaju i nadziru sve faze i procese proračunskog ciklusa i ovo je reforma čiji teret ne može podnijeti samo Ministarstvo financija i trezora, nego svi zajedno. Naravno, najveći teret je na Ministarstvu jer se radi o proračunu i o zakonskim obvezama uspostave strukture PIFC-a, ali se mora imati u vidu činjenica da je za uspostavu sustava finansijskog upravljanja i uspostavu kontrolnog okvira (FMC) zakonski odgovoran svaki rukovoditelj institucije.

Iskustva drugih pokazuju da je uvođenje koncepta finansijskog upravljanja i kontrole poželjno koristiti dobre prakse iz ove oblasti, ali i uvažavati specifičnosti svake države počevši od opće razine razvijenosti, mentaliteta, ustavnog ustrojstva itd.

U tom smislu, smatram da potpora kroz projekte koji se financiraju iz pretpristupnih fondova predstavlja značajnu materijalnu i stručnu potporu, a na nama je da takvu pomoć maksimalno iskoristimo za razvijanje vlastitih kapaciteta.

Bilo bi nužno da se svakim idućim projektom iz oblasti reforme javne uprave ostvaruje sinergijski efekt s projektima koji su već realizirani, a koji se financiraju i uz pomoć drugih bilateralnih i multilateralnih donatora u BiH.

Zahvaljujem predstavnicima EK-a, čiji su predstavnici danas ovdje, kao i Izaslanstvu EK-a u Sarajevu, koje, još uvijek, obavlja značajan dio tehničkih poslova vezanih uz realizaciju ovog i sličnih projekata.

Također, zahvaljujem implementatorima Projekta, PKF-u, koji u BiH već ima stečene reference i kao i svim ostalim sudionicima u realizaciji projekta, jer obavljaju složen zadatak, i nadam se da će nakon okončanja ovog projekta biti vidljivi rezultati u ovoj oblasti.

S obzirom na to da je moja uloga danas da otvorim ovu konferenciju, neću uzimati više vremena i prepuštam suradnicima iz Ministarstva financija i Projektu da nastave rad prema planu današnjih aktivnosti.“kraj