

Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), a u vezi sa članom 54. stav (3) Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09 i 75/09), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 5. sjednici, održanoj 18. aprila 2012. godine, donijelo je

**ODLUKU
O USVAJANJU POLITIKE PLATA I NAKNADA U INSTITUCIJAMA BOSNE I
HERCEGOVINE ZA PERIOD 2011-2014. GODINE**

Član 1.
(Predmet Odluke)

- (1) Ovom Odlukom usvaja se Politika plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2011-2014. godine.
- (2) Politika plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2011.-2014. godine je sastavni dio ove Odluke.

Član 2.
(Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 49/12
18. aprila 2012. godine
Sarajevo

**Predsjedavajući
Vijeća ministara BiH
Vjekoslav Bevanda**

**POLITIKA
PLATA I NAKNADA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD 2011 – 2014. GODINE**

Politika plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2011-2014. godine se formuliše kroz tri osnovne dimenzije:

- normativno-zakonsko uređenje,
- osnovne principe, kriterije i odnose u vrednovanju i
- fiskalnu odgovornost.

I – Normativno-zakonsko uređenje Politike plata i naknada

Donošenjem Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, koji je stupio na snagu 01.07.2008. godine, stvoren je normativni osnov za formulisanje jedinstvene politike plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine. Uz ranije uspostavljenu jedinstvenu bazu zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, te uvedeni sistem centralizovanog obračuna i isplate plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine, putem Ministarstva finansija i trezora, stvoreni su i tehnički preduslovi za operacionalizaciju i punu primjenu jedinstvene politike plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine.

Jedinstvenim normativnim uređenjem stvorene su pravne pretpostavke za stavljanje van snage brojnih pojedinačnih akata u institucijama Bosne i Hercegovine, koje su omogućavale vođenje različitih politika plata i naknada na nivou institucija Bosne i Hercegovine.

U cilju formulisanja i sprovođenja jedinstvene politike plata i naknada na nivou institucija Bosne i Hercegovine potrebno je harmonizirati odredbe Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine sa odredbama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine čvrsto je opredijeljeno za jedinstvenu politiku plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine, pored ostalog i kroz dalju operacionalizaciju primjene Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine. Podzakonski akti, koji su doneseni na osnovu odredbi predmetnog zakona, značajna su potvrda takvog opredjeljenja.

Neophodno je u što kraćem roku usaglasiti sve preostale propise koji su direktno ili indirektno regulisali problematiku plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine, uključujući i propise donesene uz podršku relevantnih međunarodnih institucija za izmjenu ili specifično tretiranje pojedinih institucija Bosne i Hercegovine.

II – Osnovni principi i kriteriji Politike plata i naknada

Politika plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine se bazira na principima i kriterijima utvrđenim odredbama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, uz istovremeno uvažavanje ekonomskog stanja i trendova u zemlji i okruženju:

- Jedan od osnovnih principa na kome treba bazirati vođenje politike plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine jeste princip realnosti, koji podrazumijeva uvažavanje stanja i očekivanih kretanja ekonomskih pokazatelja i ekonomskih performansi Bosne i Hercegovine. Dužnička kriza i ekonomska stagnacija zemalja Evropske unije, ali i zemalja u bližem okruženju, potvrđuje nužnost principa realnosti kao univerzalnog i dugoročnog postulata politike plata i naknada.

- Uvažavati primanja u entitetskim organima uprave, te ostalim institucijama u javnom sektoru, kao jednu od determinanti pri definisanju relativnih odnosa primanja zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine. Zahvaljujući jedinstvenom zakonskom uređenju (Zakon o platama i

naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine), politika plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine može biti paradigma za ostale nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini pri zakonskom uređenju plata i naknada. Time će politika plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine najdirektnije doprinijeti harmonizaciji zakonskog uređenja i prakse u ovoj oblasti.

- Dosljedno primjenjivati princip utvrđen odredbama Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine "Ista plata za isti ili sličan posao". Operacionalizaciju navedenog principa temeljiti na dosljednoj primjeni odredbi Metodologije za razvrstavanje radnih mjesta srednje stručne spreme u platne razrede utvrđene Zakonom o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, a što će omogućiti transparentno i objektivno dodjeljivanje platnih razreda radnim mjestima srednje stručne spreme na kojima se obavljaju isti ili slični poslovi.

- Implementacija principa nagrađivanja prema rezultatima rada, kroz dosljednu primjenu odredbi Metodologije za raspoređivanje zaposlenog unutar platnog razreda. Kroz unaprijed definisane kriterije omogućiti napredovanje zaposlenog unutar platnog razreda (prelazak u viši unutrašnji platni razred, ali i raspoređivanje u niži unutrašnji platni razred), u zavisnosti od rezultata rada na dosadašnjem konkretnom radnom mjestu. Dinamiku primjene unutrašnjih platnih razreda prilagoditi realnim fiskalnim mogućnostima zemlje.

- Dosljedno primjenjivati princip transparentnosti, kroz obavezu da pripadajuća osnovna plata za svako radno mjesto u institucijama Bosne i Hercegovine mora biti objavljena u "Službenom glasniku BiH", ali i kroz mogućnost da svaki zaposleni i potencijalni zaposleni ima uvid u uslove i procedure za sopstveno napredovanje kao i uvid u vrstu i visinu mogućih naknada zaposlenom na konkretnom radnom mjestu.

- U ostvarivanju dugoročnog opredjeljenja Vijeća ministara za prelazak sa principa neto plata na princip bruto plata, u naznačenom periodu će se striktno primjenjivati zakonske odredbe koje regulišu pitanje preračuna neto plate u bruto platu, te obračuna i uplate poreza i dopinosa na sva primanja zaposlenih, prema mjestu njihovog prebivališta. Neophodno je kreirati i testirati rješenja kojima se omogućava prelazak sa principa neto plate na princip bruto plate, s tim da je takvo rješenje moguće primijeniti tek nakon sprovedene harmonizacije entitetskih propisa koji regulišu pitanje obračuna i uplate poreza i doprinosa na plate zaposlenih.

- Podsticati obrazovanje i usavršavanje kadrova i njihovo angažovanje u institucijama Bosne i Hercegovine uz primjenu mehanizma povrata uložених sredstava u slučajevima eventualnog odlaska takvih kadrova iz institucija Bosne i Hercegovine.

- Obezbijediti neophodne pravne pretpostavke za stvaranje efikasnijeg sistema nadzora nad primjenom odredaba Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, u čemu ključnu ulogu mora imati Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

- U skladu sa principom fiskalne odgovornosti, isključivo ovlaštenje za utvrđivanje osnovice za obračun plate zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine mora imati Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, s tim da se odredbama Zakona o platama i naknadama u institucijama

Bosne i Hercegovine precizira minimalna osnovica za obračun plate zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine.

- Koristiti stimulatívni sistem nagrađivanja zaposlenog u instituciji Bosne i Hercegovine koji ostvaruje izvanredne rezultate rada. Sistem nagrađivanja bazirati na kriterijima utvrđenim Odlukom o okvirnim kriterijima za dodjelu novčane nagrade zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine i dosljednom primjenom odredbi iste.

- Zadržati zakonski uspostavljene relativne odnose između najviše i najniže plate u sistemu plata i naknada kao i odnose između rukovodnih pozicija i ostalih zaposlenih.

- Obračun i isplatu plata i naknada zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine vršiti korištenjem sistema centralizovanog obračuna i isplate plata, uz dalje poboljšanje tehničkih, informacionih i drugih elemenata za jedinstveno upravljanje ovim procesom.

- Zadržati relativne odnose plata i naknada izabranih i imenovanih lica, utvrđene Zakonom o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

- Zadržati relativne odnose plata zaposlenih u sudskoj, zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na nivou Bosne i Hercegovine.

III – Politika plata i naknada i fiskalna odgovornost

Politiku plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine voditi uz maksimalno uvažavanje principa fiskalne odgovornosti koji podrazumijeva da će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, prilikom utvrđivanja osnovice za obračun plate zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine, voditi računa o fiskalnoj održivosti, a s ciljem stvaranja uslova za nesmetano funkcionisanje institucija Bosne i Hercegovine.

Politika plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine će maksimalno uvažavati kretanja vrijednosti osnovnih makroekonomskih agregata.

S obzirom da se plate i naknade zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, shodno odredbama člana 4. Zakona o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, obezbjeđuju isključivo iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, to je i politika plata i naknada, u kvantitativnim okvirima, dominantno determinisana godišnjim budžetima u naznačenom periodu.

Politika plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine će, u najvećoj mogućoj mjeri, biti vezana za fiskalnu strategiju u naznačenom periodu, a koja, pored ostalog obuhvata:

- svođenje javnih rashoda u realne okvire;
- smanjenje učešća konsolidovanih javnih rashoda u bruto društvenom proizvodu;
- analizu primanja zaposlenih u javnom sektoru na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, u svrhu sprečavanja "utrkiivanja" u povećanju primanja zaposlenih između različitih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini;

- nastavak sprovođenja ušteda dogovorenih u okviru stand-by aranžmana sa Međunarodnim monetarnim fondom, zaustavljanjem rasta plata i naknada, te provođenjem potrebnih prilagođavanja uključujući privremeno smanjenje osnovice za obračun plata i smanjenje visine naknada u periodu 2012-2013. godina;
- moguće povećanje osnovice za obračun plata nakon 2013. godine zasnivaće se na podacima o godišnjim stopama inflacije u Bosni i Hercegovini;
- smanjiti učešće ukupnih javnih izdataka u BDP-u. S obzirom da je učešće izdataka za plate i naknade zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine u ukupnim rashodima budžeta preko 2/3 to je smanjenje ukupne javne potrošnje moguće postići ograničenjem da godišnji rast prosječnih plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine za period 2011. – 2014. godina može iznositi maksimalno 50% od stope rasta bruto društvenog proizvoda u istom periodu;
- moguće godišnje stope rasta prosječnih plata i naknada u institucijama Bosne i Hercegovine utvrđivaće se u procedurama usvajanja Dokumenta okvirnog budžeta i godišnjih Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

Pri planiranju ukupnih godišnjih izdataka za plate i naknade zaposlenih u institucijama BiH uvažavaće se i:

- ograničenje broja zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine;
- zapošljavanje dijela potrebnog broja zaposlenih u pojedinim postojećim institucijama Bosne i Hercegovine;
- zapošljavanje u novim institucijama, u skladu sa obavezama Bosne i Hercegovine u procesu evroatlanskih integracija;