



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 03-02-5-8238-12/21
Sarajevo, 07.12.2021. godine

Temeljem članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i članka 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine donosi

**PROGRAM RADA MINISTARSTVA FINANSIJA I TREZORA BOSNE I
HERCEGOVINE
ZA 2022. GODINU**

I – UVOD

Sukladno Zakonu o ministarstvima i drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) nadležno za sljedeće oblasti:

- principe porezne politike, pristojbi i propisa;
- odnose s međunarodnim i domaćim financijskim institucijama;
- pripremanje ugovora, sporazuma i drugih akata kojim BiH preuzima zajmovne i druge financijske obveze s drugim zemljama i međunarodnim organizacijama;
- planiranje i upravljanje dugom BiH, izvršavanje međunarodnih financijskih obveza;
- politiku novog zaduživanja u zemlji i inozemstvu;
- pripremu proračuna BiH i završnog računa BiH;
- koordiniranje aktivnosti za osiguranje proračunskih sredstava BiH;
- izvršavanje proračuna BiH i staranje o financiranju institucija BiH;
- vođenje aktivnosti o sukcesiji imovine bivše SFRJ;
- bankarske propise koji se odnose na funkcioniranje Centralne banke BiH;
- upravljanje imovinom u vlasništvu institucija BiH;
- kompiliranje, distribuiranje i objavljivanje konsolidiranih općih vladinih fiskalnih podataka;
- koordiniranje međunarodne ekonomske potpore BiH, izuzev dijela koji se odnosi na pomoć Europske unije;
- uređenje unutarnje kontrole proračunskih korisnika sukladno međunarodno priznatim

standardima unutarnje kontrole, kao i za davanje smjernica za uspostavu i održavanje sustava unutarnje kontrole;

- razvoj, rukovođenje i koordinaciju unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine;
- finansijsko planiranje razvoja u institucijama Bosne i Hercegovine koje obuhvaća upravljanje javnim investicijama i srednjoročno planiranje, praćenje i izvješćivanje.

Sukladno sa strateškim opredjeljenjima, u okviru općih principa razvoja, Ministarstvo će svojim radom nastojati doprinijeti integriranom rastu, sa jasnim opredjeljenjem usmjerenim na razvoj regionalne suradnje, provođenje transparentnih politika koji u širem smislu doprinosi poboljšanju ulaganja, protoka roba, usluga, kapitala i ljudi u regiji. Godišnji program rada se temelji na strateškom cilju Ministarstva, koji se u osnovi svodi na makroekonomsku stabilnost koja predstavlja osnov održivog ekonomskog rasta. Makroekonomska stabilnost ostvarit će se efikasnijim upravljanjem javnim financijama kroz unaprjeđenje procesa upravljanja proračunom institucija BiH, fiskalnu konsolidaciju i efikasno upravljanje javnim dugom, jačanje sustava unuarnjih finansijskih kontrola i unutarnje revizije.

Slijedom činjenice da su institucije Bosne i Hercegovine u 2021. godine financirane na privremenoj osnovi, temeljem odluka o privremenom financiranju, nameće se kao zaključak da su aktivnosti svih institucija, pa tako i Ministarstva, odvijane u otežanim okolnostima. Stoga, aktivnosti za narednu godinu podrazumijevaju prije svega, aktivan rad na pravovremenom usvajanju Globalnog fiskalnog okvira za razdoblje 2022 – 2024 godine, Dokumenta okvirnog proračuna za isto razdoblje, te Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2022. godinu. Međutim, i u momentu sačinjavanja Programa rada Ministarstva, evidentno je kašnjenje u provođenju programskih aktivnosti sukladno proračunskom kalendaru, ali istodobno, možemo konstatirati da na takve okolnosti ne može utjecati samo Ministarstvo, jer su okolnosti prouzročene političkim situacijom u državi. Činjenica je da tekuće financiranje institucija BiH, u smislu ispunjavanja temeljnih zakonskih nadležnosti, nije ugroženo ni tijekom privremenog financiranja, jer se i u tom razdoblju sredstva osiguravaju za plaće, naknade, materijalne troškove, te ranije započete višegodišnje projekte. Problem funkcioniranja institucija BiH kada Proračun nije pravovremeno usvojen dominantno se održava na nemogućnost realiziranja kapitalnih projekata, te započinjanje novih projekata, što posljedično dovodi do neizvršavanja srednjoročnih i strateških ciljeva institucija BiH. S tim u vezi, primarni cilj Ministarstva u narednoj godini, kao i u prethodnom razdoblju, je osigurati stabilno financiranje institucija Bosne i Hercegovine i optimalnu alokaciju javnih sredstava.

U tehničkom smislu, Ministarstvo implementira projekt Unaprijeđena proces programskog planiranja proračuna i usklađivanje sa procesom srednjoročnog planiranja politika na svim razinama vlasti u BiH. U tom kontekstu, za planiranje proračuna u programskom formatu neophodno je izvršiti izmjene i dopune relevantnog zakonskog okvira, te pripremiti metodologiju za mjerenje indikatora. Također, ovaj projekt podrazumijeva i pripremu i provedbu akcijskih planova za definiranje proračunskog programa utemeljenog na politikama i oblastima pružanja usluga. U narednoj godini očekuju se značajna poboljšanja sustava u ovom smislu, te unaprijeđen rad Ministarstva u oblasti proračunskog planiranja.

Ministarstvo će također, u narednoj godini, svoje napore usmjeriti ka postizanju što većeg stupnja transparentnosti proračuna. Naime, prama rezultatima istraživanja o otvorenosti proračuna u BiH u prethodnom razdoblju, proces izrade i usvajanja proračuna ocijenjen je vrlo nisko. Konstatirano je da Proračun, kao temeljni instrument pomoću kojeg vlada provodi svoje politike i realizira