

Sveobuhvatna strategija  
upravljanja javnim financijama

u

BOSNI I HERCEGOVINI

2021. – 2025.

**lipanj 2022.**

## Skraćenice i akronimi

|             |  |
|-------------|--|
| BD BiH / BD | Brčko distrikt Bosne i Hercegovine   |
| BI          | Sustav za podršku poslovnom odlučivanju (engl. Business Intelligence)  |
| BiH         | Bosna i Hercegovina  |
| BEPS        | instrument umanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti (engl. Base Erosion and Profit Shifting)   |
| DEP         | Direkcija za ekonomsko planiranje  |
| DF BD BiH   | Direkcija za financije BD BiH  |
| DOB         | Dokument okvirnog proračuna  |
| ESA         | Europski sustav računa (engl. European System of Accounts)   |
| EU          | Europska Unija   |
| FBIH        | Federacija Bosne i Hercegovine   |
| FMF         | Federalno ministarstvo financija   |
| FUK         | Financijsko upravljanje i kontrola   |
| GAP         | Godišnji akcioni plan  |
| GIR         | Godišnji izvještaj o realizaciji   |
| GOFBP       | Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika  |
| GSR JS RS   | Glavna služba za reviziju javnog sektora RS  |
| IBiH        | Institucije BiH  |
| INTOSAI     | Međunarodna organizacija vrhovnih revizijskih institucija  |
| IPA         | Instrument pretpristupne pomoći EU (engl. Instrument for Pre-accession Assistance)   |
| IT          | Informacijske tehnologije  |
| JIFK        | Javna unutarnja financijska kontrola (engl. Public Internal Financial Control, PIFC)   |
| JLS         | Jedinice lokalne samouprave  |
| JN          | Javne nabave   |
| JPP         | Javno-privatno partnerstvo   |
| JRT/JRR     | Jedinstveni račun trezora/riznice  |
| MF          | Ministarstvo financija   |
| MFIT BiH    | Ministarstvo financija i trezora/riznice BiH   |
| MF RS       | Ministarstvo financija RS  |
| MMF         | Međunarodni monetarni fond (engl. International Monetary Fund)   |
| MONEYVAL    | Povjerenstvo stručnjaka za procjenu mjera sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma (engl. The Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism) |
| MRS JS      | Međunarodni računovodstveni standardi za javni sektor (engl. International Public Sector Accounting Standards, IPSAS)  |
| NF          | Nacionalni fond  |
| NSRS        | Narodna skupština Republike Srpske   |
| OECD        | Organizacija za ekonomsku suradnju i razvoj (engl. Organisation for Economic Cooperation and Development)  |
| PARCO       | Ured koordinatora za reformu javne uprave (engl. Public Administration Reform Coordinator's Office)  |
| PER         | Program ekonomskih reformi (engl. Economic Reform Programme, ERP)  |
| PIMIS       | Software za upravljanje javnim investicijama (engl. Public Investment Management Information System)   |
| PU          | Porezna uprava   |
| PURS        | Porezna uprava RS  |
| RG/S        | Radna grupa/skupina  |
| RS          | Republika Srpska   |
| SB          | Svjetska banka (engl. World Bank)  |
| SECO        | Državno tajništvo za ekonomske poslove Švicarske (engl. Swiss Secretariat for Economic Affairs)  |
| SHJ         | Središnja harmonizacijska jedinica   |
| SIGMA       | engl. Support for Improvement in Governance and Management, EU inicijativa za potporu  |

|          |   |
|----------|---|
|          | unapređenja javnog upravljanja u zemljama u tranziciji                            |
| TP       | Tehička pomoć   |
| UINO     | Uprava za indirektno/neizravno oporezivanje                                       |
| UJF      | Upravljanje javnim financijama  |
| UR       | Unutarnja revizija  |
| URI BiH  | Ured za reviziju institucija BiH  |
| URJUI BD | Ured za reviziju javne uprave i institucije Brčko Distrikta BiH                   |
| VM       | Vijeće ministara  |
| VRI FBiH | Vrhovna revizijska institucija Federacije BiH/Ured za reviziju institucija u FBiH |

## Sadržaj

|  |           |
|--|-----------|
| Uvod   | 4         |
| <b>Poglavlje I: Kontekst Sveobuhvatne strategije UJF u BiH</b>   | <b>6</b>  |
| <i>Ekonomski i fiskalni kontekst</i> .....   | 6         |
| <i>Institucionalni okvir za upravljanje javnim financijama</i> .....   | 7         |
| <b><i>Povezanost sa Strateškim okvirom za reformu javne uprave i sa drugim strateškim dokumentima u području UJF</i></b> .....   | <b>9</b>  |
| <i>Struktura Sveobuhvatne strategije i kako koristiti dokument</i> .....   | 10        |
| <b>Poglavlje II. Ciljevi, mjere i indikatori Sveobuhvatne strategije UJF u BiH</b>   | <b>11</b> |
| Stup: I. FISKALNI OKVIR.....   | 12        |
| <i>Mjera: I.1. Formuliranje, usvajanje i primjena fiskalnih pravila</i> .....  | 13        |
| <i>Mjera: I.2. Unapređenje izrade projekcija</i> .....   | 14        |
| <i>Mjera: I.3. Utvrđivanje fiskalnih rizika</i> .....  | 15        |
| <i>Mjera: I.4. Upravljanje i nadzor nad subjektima javnog sektora</i> .....  | 16        |
| <i>Mjera: I.5. Poboljšanje fiskalne koordinacije, konsolidacije i izvještavanja</i> .....  | 17        |
| Stup: II. JAVNI PRIHODI.....   | 19        |
| <i>Mjera: II.1. Restrukturiranje poreznog opterećenja i poboljšanje zakonodavnog okvira</i> .....                                | 20        |
| <i>Mjera: II.2. Borba protiv poreskih i carinskih prijevara i suzbijanje sive ekonomije</i> .....                                | 22        |
| <i>Mjera: II.3. Unapređenje rada poreznih uprava i poboljšanje poslovnog okruženja</i> .....                                     | 24        |
| Stup: III. PLANIRANJE I PRIPREMA PRORAČUNA.....  | 26        |
| <i>Mjera: III.1. Poboljšanje pravnog i organizacijskog okvira</i> .....  | 27        |
| <i>Mjera: III.2. Jačanje strateškog i srednjoročnog planiranja</i> .....   | 28        |
| <i>Mjera: III.3. Proširivanje obuhvata proračuna</i> .....   | 29        |
| <i>Mjera: III.4. Unapređenje programskog formata proračuna</i> .....   | 30        |
| <i>Mjera: III.5. Unaprijeđenje planiranja, upravljanja i praćenja javnih investicija (uključujući JPP)</i> .....                 | 31        |
| <i>Mjera: III.6. Osiguranje odgovarajuće podrške IT sustava za pripremu proračuna</i> .....                                      | 32        |
| <i>Mjera: III.7. Uspostava struktura i kapaciteta za upravljanje fondovima, programima i projektima<br/>Europske unije</i> ..... | 33        |
| Stup: IV. IZVRŠENJE PRORAČUNA.....   | 36        |
| <i>Mjera: IV.1. Jačanje kontrole preuzimanja obveza</i> .....  | 37        |
| <i>Mjera: IV.2. Rješavanje dospjelih neizmirenih obveza</i> .....  | 38        |
| <i>Mjera: IV.3. Unaprjeđenje upravljanja gotovinom</i> .....   | 39        |
| <i>Mjera: IV.4. Jačanje upravljanja dugom</i> .....  | 40        |
| <i>Mjera: IV.5. Razvoj računovodstva i financijskog izvješćivanja</i> .....  | 42        |
| <i>Mjera: IV.6. Unapređenje IT sustava</i> .....   | 43        |
| <i>Mjera: IV.7. Jačanje javnih nabava (uključujući JPP i koncesije)</i> .....  | 44        |
| <i>Mjera: IV.8. Implementacija regulative u području državne pomoći</i> .....  | 45        |
| Stup: V. UNUTARNJA KONTROLA.....   | 46        |
| <i>Mjera: V.1. Poboljšanje funkcioniranja sustava financijskog upravljanja i kontrole i upravljačke<br/>odgovornosti</i> .....   | 47        |
| <i>Mjera: V.2. Poboljšati funkcioniranje unutarnje revizije</i> .....  | 49        |
| <i>Mjera: V.3. Unaprjeđenje praćenja efektivnosti unutarnjih kontrola i unutarnje revizije</i> .....                             | 50        |
| <i>Mjera: V.4. Jačanje funkcije proračunske inspekcije</i> .....   | 51        |
| Stup: VI. VANJSKA REVIZIJA.....  | 52        |
| <i>Mjera: VI.1. Strateški razvoj izvanjske revizije</i> .....  | 53        |
| <i>Mjera: VI.2. Jačanje kapaciteta izvanjske revizije</i> .....  | 54        |
| <i>Mjera: VI.3. Unaprjeđenje postupanja po nalazima revizije</i> .....   | 55        |
| <b>Poglavlje III: Upravljanje i koordinacija</b>   | <b>56</b> |
| <i>Usvajanje i ažuriranje Sveobuhvatne strategije</i> .....  | 56        |
| <i>Okvir i strukture godišnjeg planiranja i izvješćivanja</i> .....  | 57        |
| <i>Koordiniranje horizontalno ovisnih aktivnosti</i> .....   | 59        |
| <b>Poglavlje IV: Rizici i instrumenti za ublažavanje rizika</b>  | <b>60</b> |
| <b>Poglavlje V: Rezultati, indikatori i ciljne vrijednosti (logički okvir)</b>   | <b>61</b> |
| <b>Aneks IBiH: Strategija unapređenja UJF institucija Bosne i Hercegovine 2021. – 2025.</b>                                      |           |
| <b>Aneks FBiH: Strategija reforme UJF Federacije Bosne i Hercegovine 2021. – 2025.</b>   |           |
| <b>Aneks RS: Strategija UJF Republike Srpske (2021. – 2025. godina)</b>  |           |
| <b>Aneks BD BiH: Strategija reforme UJF Brčko distrikta Bosne i Hercegovine 2021. – 2025.</b>                                    |           |

## Uvod

Sveobuhvatna strategija upravljanja javnim financijama u Bosni i Hercegovini (dalje u tekstu: Sveobuhvatna strategija) odraz je opredjeljenosti vlasti u Bosni i Hercegovini za provođenje reforme upravljanja javnim financijama kao segmenta reformi definiranih Zajedničkim socioekonomskim reformama za period 2019. – 2022. godina i Strateškim okvirom za reformu javne uprave 2018. – 2022. koji predviđa da svaku razinu vlasti sukladno ustavnim nadležnostima donese svoju Strategiju upravljanja javnim financijama.

S pripremom i usvajanjem Sveobuhvatne strategije, Bosna i Hercegovina ispunjava preuzete obveze u oblasti europskih integracija<sup>1</sup> i istovremeno slijedi preporuke međunarodnih organizacija i institucija.<sup>2</sup>

Pojedinačne strategije upravljanja javnim financijama svih razina vlasti služe kao glavna smjernica za razdoblje od 2021. do 2025. godine za jačanje pravnog i institucionalnog okvira i sustava za upravljanje javnim financijama svih razina vlasti sukladno zahtjevima Europske unije (EU) i međunarodnim standardima.

Sveobuhvatna strategija pripremljena je na temelju četiri strategije upravljanja javnim financijama usvojene od strane svake razine vlasti u Bosni i Hercegovini u razdoblju studeni 2020. – svibanj 2021. godine, kronološki prikazani ispod:

| Dokument  | Usvojen     | Pripremila   | Usvojila                                  |
|---|-------------|--|---|
| Strategija reforme upravljanja javnim financijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine 2021. – 2025. | 17.12.2020. | Radna skupina Direkcije za financije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine | Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine |
| Strategija unapređenja upravljanja javnim financijama institucija Bosne i Hercegovine 2021. – 2025. | 18.2.2021.  | Radna skupina Ministarstva financija i riznice Bosne i Hercegovine       | Vijeće ministara Bosne i Hercegovine      |
| Strategija reforme upravljanja javnim financijama Federacije Bosne i Hercegovine 2021. – 2025.      | 25.2.2021.  | Federalno ministarstvo financija   | Vlada Federacije Bosne i Hercegovine      |
| Strategija upravljanja javnim financijama Republike Srpske 2021. – 2025.                            | 3.6.2021.   | Ministarstvo financija Republike Srpske                                  | Vlada Republike Srpske                    |

Sveobuhvatna strategija predstavlja sadržajni i vremenski pregled strategija četiri razine vlasti u usklađenoj strukturi, a u isto vreme su strategije svih razina vlasti sastavni dio Sveobuhvatne strategije (Aneksi). Ovaj pregled omogućava priliku za usaglašeno djelovanje po pojedinačnim reformama u svrhu kvalitetnijih sustava za upravljanje javnim financijama za sve građane.

Na temelju informacija iz pojedinačnih strategija, Sveobuhvatna strategija dodatno identificira pojedinačne ovisne aktivnosti za čiju realizaciju je potrebna koordinacija, suradnja u provođenju pojedinačnih aktivnosti dvaju ili više razina vlasti. Sveobuhvatna strategija se ne fokusira na troškove provođenja aktivnosti, isti su procijenjeni na razini pojedinačnih strategija.

<sup>1</sup> Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, 14 prioriteta u dijelovima koji se odnose na javne nabavke i javne finansije.

<sup>2</sup> Između ostalog, procjene Programa ekonomskih reformi BiH, monitoring izvještaji po metodologiji Principa javne uprave SIGMA, godišnje ocjene napretka u pristupanju EU, dijagnostičke procjene drugih razvojnih partnera.

Dokument Sveobuhvatne strategije pripremili su koordinatori ispred sva četiri razine vlasti i to: Ministarstvo financija i riznice Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo financija, Ministarstvo financija Republike Srpske i Direkcije za financije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u koordinaciji sa predstavnicima institucija koje su sudjelovale u izradi pojedinačnih strategija. Aktivnost je realizovana sukladno Akcijskim planom za reformu javne uprave (RJU) 2020. godine, uz tehničku podršku Odjela za fiskalne poslove Međunarodnog monetarnog fonda (MMF) kroz projekat Reforma porezne administracije i upravljanja javnim financijama u Jugoistočnoj Europi financiranog od strane Europske unije (EU) i Državnog tajništva za ekonomske poslove Švicarske (SECO).

# Poglavlje I: Kontekst Sveobuhvatne strategije

## Ekonomski i fiskalni kontekst

Bosna i Hercegovina je malo i otvoreno gospodarstvo, čiji se model rasta zasniva uglavnom na domaćoj tražnji koja je predstavljala ključni oslonac gospodarskog rasta, i svaki izvanjski šok ima posljedice na ekonomska kretanja u zemlji. Nakon niza godina skromnoga ali stabilnoga ekonomskog rasta, u 2020. godini kriza uzrokovana pandemijom COVID-19 u BiH se odrazila na identičan način kao i u ostatku svijeta, istovremenim padom domaće (privatna potrošnja i investicije) i izvozne tražnje (izvanjskotrgovinska razmjena). BiH je prema službenim podacima Agencijom za statistiku BiH (BHAS) u 2020. godini zabilježila realni pad BDP-a od 3,2% u odnosu na prethodnu godinu.

Ključno uporište za ekonomska kretanja u Bosni i Hercegovini u razdoblju 2022. – 2024. godina predstavljat će razvoj situacije vezano za COVID-19, kretanja privredne aktivnosti u vanjskom okruženju, kao i doprinos unutarnjih dinamika u kreiranju ekonomskog rasta. Referentne međunarodne institucije u svijetu kao što su Međunarodni Monetarni Fond, Svjetska Banka i Europska komisija tijekom ovoga razdoblja predviđaju potpunu normalizaciju ekonomskih prilika u svijetu. Sukladno tome, prema posljednjim raspoloživim projekcijama Direkcije za ekonomske i financijske poslove Europske komisije (DG ECFIN) u zemljama EU u 2022. godini se može očekivati ekonomski rast od oko 4,3%.

Prema projekcijama Direkcije za ekonomsko planiranje u 2021. godini u Bosni i Hercegovini se očekivao realni rast BDP-a od 3,1% u odnosu na prethodnu godinu. Za godine 2022, 2023. i 2024. se procjenjuju stope rasta ekonomije 3,4%, 3,5% i 3,7%, respektivno.<sup>3</sup> Ove projekcije glavno uporište imaju u projekcijama međunarodnih institucija i temeljne su na pretpostavci poboljšanja gospodarske aktivnosti u izvanjskom okruženju, što bi stabiliziralo ekonomske prilike i potaklo ekonomski rast u ovom razdoblju.

Predviđa se kako bi ključni oslonac ekonomskog rasta tijekom ovog perioda trebala predstavljati domaća potražnja kroz povećanje privatne potrošnje i investicija.

Fiskalna pozicija Bosne i Hercegovine ukazuje na ograničene fiskalne kapacitete za suprostavljanje ovakvim krizama. Novonastale okolnosti usljed pandemije COVID-19 zahtjevale su pojačan angažman institucija u Bosni i Hercegovini kroz povećanje izdataka za zaštitu javnog zdravstva i saniranje ekonomskih posljedica krize što je dovelo do povećanja javne potrošnje i deficita. Pokazatelj javne zaduženosti BiH (udjel u BDP) je povećan sa 31% u 2019. na 35% u 2020. godini.

Zbog toga se u narednom razdoblju u cilju fiskalne konsolidacije u srednjem roku očekuje stabilizacija javne potrošnje, oporavak javnih prihoda i usmjeravanje eventualnih viškova prihoda nad rashodima u javne investicije uz korištenje dostupnih sredstava međunarodnih financijskih institucija kao poluga za rast u srednjem razdoblju. Ove mjere, uz projicirani rast prihoda od neizravnih poreza dovest će do postupne fiskalne konsolidacije. Projektirana stopa rasta prihoda od neizravnih poreza iznosi 14,8% za 2021. godinu, 3% u 2022, 2,8% u 2023, i 3,1% u 2024. godini.

Također, provedba zacrtanih strukturnih reformi je bitan preduvjet za oporavak ekonomskog rasta. Ključne reformske politike definirane u dokumentu „Zajedničke socioekonomske reforme za razdoblje 2019. – 2022. godina” koje su usvojile vlade oba entiteta i Vijeće ministara BiH, podijeljene su u četiri područja: (1) Održiv i ubrzan ekonomski rast, konkurentnost gospodarstva i unapređenje poslovnog okruženja, (2) Depolitizacija, veća održivost i učinkovitost javnih poduzeća, (3) Sveobuhvatna reforma i poboljšanje kvaliteta zdravstvenog sustava i (4) Politike koje pružaju prilike mladim, ženama i ostalim osjetljivim kategorijama.

U dokumentu je navedeno da će oba entiteta poduzeti odlučne korake za smanjenje poreznog opterećenja rada, kako bi potakli konkurentnost i omogućili dodatno povećanje plaća. Entiteti će uskladiti zakone o porezu na dobit da bi dodatno podstakli investicije u proizvodnju roba i usluga. S ciljem unapređenja poslovnog okruženja i jačanja jedinstvenog ekonomskog prostora, oba entiteta će pojednostaviti i uskladiti postupke

---

<sup>3</sup> Program ekonomskih reformi Bosne i Hercegovine, 2022. – 2024. godine.

registracije poduzeća, te procedure izdavanja licenci i dozvola. Također, cilj je i nastaviti borbu protiv sive ekonomije ojačavajući entitetske inspekcije i njihovu koordinaciju te započeti reformu obrazovnog sustava sa ciljem njegove bolje povezanosti sa potrebama tržišta rada.

## Institucionalni okvir za upravljanje javnim financijama

Institucionalni okvir za planiranje i provođenje reformi UJF karakteriše visok stepen decentralizacije. Nadležnosti razina vlasti za područja UJF utvrđeni su ustavnim uređenjem i zakonskim okvirima svih razina vlasti. Tako reforme upravljanja javnim financijama provode sve razine i to: institucije Bosne i Hercegovine (IBiH), Federacija Bosne i Hercegovine (FBiH), Republika Srpska (RS) i Brčko distrikt Bosne i Hercegovine (BD BiH) kako je definirano pojedinačnim strategijama.

Odražavajući ustavne odredbe, fiskalni sustav u Bosni i Hercegovini karakterizira visok stupanj decentralizacije. Sektor opće vlade<sup>4</sup> čine četiri razine vlasti: Institucije Bosne i Hercegovine, Federacija Bosne i Hercegovine, Republika Srpska i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine. Tijela izvršne vlasti u Bosni i Hercegovini su: Savjet ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Sva četiri razine vlasti imaju javna poduzeća, a izvanproračunski fondovi (fondovi socijalnog osiguranja) postoje u entitetima. Federacija Bosne i Hercegovine sastoji se od 10 kantona, sa 16 gradova i 79 opština. Republika Srpska sastoji se od 10 gradova i 54 općine.

Svaku razinu vlasti formulira fiskalna pravila kroz svoje zakonodavstvo. Fiskalno vijeće u Bosni i Hercegovini kreirano je 2008. godine, sa zadatkom koordinacije fiskalne politike u BiH kako bi se osigurala makroekonomska stabilnost i fiskalna održivost Bosne i Hercegovine. Što se tiče uloga Fiskalnog vijeća u Bosni i Hercegovini, ono je između ostalog nadležno za koordinaciju fiskalne politike u Bosni i Hercegovini; usvajanje Prijedloga dokumenta Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini; i predlaganje prioriteta u unapređenju sektora javnih financija u Bosni i Hercegovini.<sup>5</sup> Za fiskalnu koordinaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine zaduženo je Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije Bosne i Hercegovine. U Republici Srpskoj je uspostavljen Fiskalni savjet, koji nezavisno ocenjuje kredibilitet fiskalne politike sa aspekta poštovanja utvrđenih fiskalnih pravila.<sup>6</sup>

U okviru izradu godišnjeg Programa ekonomskih reformi (PER) Bosne i Hercegovine izrađuje se fiskalni okvir koji uključuju konsolidaciju fiskalnih podataka. Proces pripreme PER Bosne i Hercegovine kooordinira Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP) u suradnji s entitetskim koordinadorima, dok Ministarstvo financija i riznici Bosne i Hercegovine koordinira pripremu fiskalnog poglavlja PER.<sup>7</sup>

Fiskalnim rizicima se upravlja na svakoj razini vlasti, uključujući praćenje fiskalnih rizika javnih poduzeća i lokalne uprave.

Prema podacima iz Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini, ukupni konsolidirani javni rashodi opće vlade su prikazani u tablici po razinama vlasti.

**Tablica 1. Ukupni javni rashodi u BiH u razdoblju 2020. – 2023. godine (u milijunima KM)**

<sup>4</sup> Opće države (General Government).

<sup>5</sup> Članak 5, Zakon o Fiskalnom vijeću u BiH (Službeni glasnik BiH, 63/08).

<sup>6</sup> Zakon o fiskalnoj odgovornosti („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 94/15 i 62/18)

<sup>7</sup> U okviru izrade Programa ekonomskih reformi entiteta izrađuje se fiskalni okvir. U procesu izrade PER BiH, provodi se konsolidacija fiskalnih podataka.



| Rashodi                               | 2020.            | 2021.            | 2022.            | 2023.            |
|---------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Institucije Bosne i Hercegovine       | 991,40           | 1.022,40         | 1.022,40         | 1.010,70         |
| Federacija Bosne i Hercegovine        | 9.467,80         | 9.081,30         | 9.132,20         | 9.170,20         |
| Republika Srpska                      | 5.519,08         | 5.226,35         | 5.097,39         | 4.808,71         |
| Brčko distrikt Bosne i Hercegovine    | 256,10           | 236,30           | 243,90           | 251,20           |
| <b>Ukupno rashodi (konsolidirano)</b> | <b>16.234,38</b> | <b>15.556,35</b> | <b>15.495,89</b> | <b>15.240,81</b> |
| <b>BDP</b>                            | <b>34.283,00</b> | <b>35.709,00</b> | <b>37.460,00</b> | <b>39.226,00</b> |
| Institucije Bosne i Hercegovine       | 2,9%             | 2,9%             | 2,7%             | 2,6%             |
| Federacija Bosne i Hercegovine        | 27,6%            | 25,4%            | 24,4%            | 23,4%            |
| Republika Srpska                      | 16,1%            | 14,6%            | 13,6%            | 12,3%            |
| Brčko distrikt Bosne i Hercegovine    | 0,7%             | 0,7%             | 0,7%             | 0,6%             |
| <b>Ukupno BDP-a</b>                   | <b>47,4%</b>     | <b>43,6%</b>     | <b>41,4%</b>     | <b>38,9%</b>     |

Izvor: Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini, 2021. – 2023. godina

Neizravno oporezivanje se odvija na razini Institucija Bosne i Hercegovine, odnosno Uprava za neizravno oporezivanje je nadležno za provođenje zakona u području neizravnog oporezivanja, dok Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje ima nadležnosti za utvrđivanje politika u području neizravnih poreza u Bosni i Hercegovini. Izravnim porezima se upravlja na razini entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Pored izravnih poreza, porezne uprave entiteta prikupljaju i prihode po temelju obveznog socijalnog osiguranja. Neporezne prihode prikupljaju institucije na svakoj razini vlasti.

Procedure za planiranje proračuna su slične na svim razinama vlasti: sve razine pripremaju dokument okvirnog proračuna (DOP) na kojem se temelji priprema i izrada godišnjeg proračuna, uz obvezu usvajanja u zakonodavnim tijelima svake razine vlasti do kraja godine. Na svim razinama vlasti, proračuni su iskazani u ekonomskoj i organizacijskoj klasifikaciji, dok su proračunski zahtjevi podržani informacijama u programskom formatu proračuna. Sve razine vlasti, osim Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, izrađuju programe javnih investicija koji bi trebali biti usklađeni sa razvojnim strategijama i politikama.

Sve razine vlasti zadužene su za izvršenje usvojenih proračuna kroz pojedinačne susutave jedinstvenih računa riznica. To se odnosi i na kontrole obveza, upravljanje gotovinom i plaćanja. Zaduživanje i upravljanje dugom riješeno je zakonima na svim razinama vlasti. Područje javnih nabava je regulirano pravnim okvirom na razini Bosne i Hercegovine, a sve razine vlasti imaju svoje zakonodavstvo i tijela koje se bave koncesijama i javno-privatnim partnerstvima. Svaka razina vlasti organizira računovodstvene politike i procedure financijskog izvješćivanja, sukladno svojim kontnim planovima. Sve razine vlasti izrađuju financijska izvješća sukladno važećim računovodstvenim standardima. Sve razine vlasti rade na jačanju unutarnjih kontrola, uključujući unutarnju reviziju, sukladno međunarodnoj dobroj praksi i standardima. Koordinacijski odbor centralnih harmonizacijskih jedinica (CHJ) u Bosni i Hercegovini koordinira teme od zajedničkog značaja za razvoj financijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije. Proračunska inspekcija funkcionira na razini entiteta.

Sve razine vlasti imaju neovisne vrhovne revizorske institucije (VRI) koje provode revizije usklađenosti (regularnosti), financijske revizije i revizije učinka. Koordinacijski odbor VRI u Bosni i Hercegovini koordinira pitanja vezana za status i razvoj vanjske revizije javnog sektora na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini. Zakonodavna tijela na svim razinama, vanjski nadzor provode i kroz svoja radna tijela za financije i proračun.

U BiH se trenutno primjenjuje izravni sustavi upravljanja sredstvima Europske unije (EU) u kojem poslove ugovaranja, plaćanja i nadzora obavlja Europska komisija. Programima pomoći i sredstvima koja su u ovoj fazi dostupna svim razinama vlasti, u njihovo ime upravlja Europska komisija do trenutka prenosa ove nadležnosti na domaće institucije, odnosno uspostavljanja neizravnog sustava upravljanja. Puno uspostavljanje i funkcioniranje operativnih struktura za neizravni sustav upravljanja instrumentom pretprijetne pomoći (IPA) još uvijek nije postignuto u Bosni i Hercegovini.

## Povezanost sa Strateškim okvirom za reformu javne uprave i sa drugim strateškim dokumentima u području UJF

### Strateški okvir za reformu javne uprave

Sveobuhvatna Strategija pripremljena je kao komplementaran dio Strateškog okvira za reformu javne uprave 2018. – 2022. Strateški okvir za reformu javne uprave u Bosni i Hercegovini 2018. – 2022. postavljen je prema strukturi Principa javne uprave, koje je EU uspostavila radi praćenja razvoja upravnih kapaciteta zemalja kandidata i potencijalnih kandidata za članstvo u EU. Osnovni principi u provedbi mjera reformi su principi europskog upravnog prostora i dobre uprave: pouzdanost, predvidljivost, odgovornost i transparentnost, financijska održivost i sudjelovanje građana u donošenju i provedbi politika i propisa.

Upravljanje javnim financijama je jedan od ključnih stupova reforme javne uprave, skupa s područjima razvoja politika i koordiniranja, državne službe i upravljanja ljudskim potencijalima, odgovornosti i pružanja usluga. Strateški okvir za reformu javne uprave 2018. – 2022. predviđa da sukladno ustavnim nadležnostima svaka razina vlasti izradi svoju strategiju upravljanja javnim financijama koje su temelj za definiranje strateškog okvira reformi u upravljanju javnim financijama u BiH.

Strateškim okvirom za RJU koordinira Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH (PARCO) sa strukturama za praćenje i izvještavanje usaglašenim od sva četiri razine vlasti.<sup>8</sup>

### Ostali strateški dokumenti u okviru sustava UJF

Ujedno, provođenje Sveobuhvatne strategije oslanja se i na provođenje komplementarnih strategija i strateških planova institucija u sustavu UJF koje su izrađene i usvojene na svakoj razini vlasti. Po stubovima, implementacija pojedinačnih strategija UJF, i posljedično Sveobuhvatne strategije, vezana je za implementaciju sljedećih strateških dokumenata koji su na snazi ili u pripremi u vrijeme izrade Sveobuhvatne strategije.

**Tablica 2. Pregled ostalih strateških dokumenata za razvoj u sustavu UJF**

| Stup Sveobuhvatne strategije              | Naziv strateškog dokumenta   | Nivo vlasti                             |
|---|--|---|
| Stup I. Fiskalni okvir                    | Nema drugih strateških dokumenata  |   |
| Stup II. Javni prihodi                    | Strategija (srednjoročni plan rada) Poreske uprave Republike Srpske za razdoblje 2019. – 2021. godine<br>Strategija komunikacije Porezne uprave Republike Srpske za razdoblje 2020. – 2022. godine | RS                                      |
| Stup III. Planiranje i priprema proračuna | Nema drugih strateških dokumenata  |   |
| Stup IV. Izvršenje proračuna              | Strategija razvoja sustava javnih nabava (u pripremi)  | IBiH,<br>primjenjuje se na svim nivoima |
| Stup V. Unutarnja kontrola                | Strategija razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za razdoblje 2020. – 2025.   | IBiH                                    |
|   | Strategija razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru Federacije Bosne i Hercegovine 2021. – 2027.  | FBiH                                    |
|   | Strategija razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske za razdoblje 2021. – 2025. godine.   | RS                                      |
|   | Strategija razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru Brčko Distrikta BiH za razdoblje 2021. – 2025.  | BD                                      |

<sup>8</sup> Detalji su dostupni iz Poglavlja 6. Mehanizam upravljanja i koordinacije dokumenta Zajedničke platforme i Smjernica za praćenje i izvještavanje.

|                                 |  |      |
|---------------------------------|--|------|
| Stup VI.<br>Vanjska<br>revizija | Strateški plan razvoja Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, 2021. – 2025. godine             | IBiH |
|                                 | Strateški plan Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske za razdoblje 2021. – 2025. godine | RS   |

Koordinacija praćenja i izvještavanja svih strategija i institucija u sustavu UJF u odnosu na pojedinačnu strategiju UJF riješena je unutar pojedinačnih strategija svake razine vlasti.

## Struktura Sveobuhvatne strategije i kako koristiti dokument

Reforme UJF u BiH su u Sveobuhvatnoj strategiji raspoređene u 6 stupova sa 30 mjera i 278 aktivnosti. Od 278 aktivnosti, 11 aktivnosti (4 %) identificirane su kao horizontalno ovisne aktivnosti, odnosno aktivnosti za čiju implementaciju je potrebna suradnja najmanje dvaju razina vlasti.

Sveobuhvatna strategija izrađena je na način da je za svaku mjeru, cilj i aktivnost navedena razina vlasti koji je za istu odgovoran, kao i nositelji mjera i aktivnosti.

### Razina stupa

Na razini svakog stupa, na temelju ciljeva koji su utvrđeni u okviru strategija UJF svake razine vlasti, definiran je sveobuhvatni cilj. Nakon toga, prikazan je tablični prikaz mjera iz pojedinačnih strategija koje će primarno doprinjeti ostvarenju sveobuhvatnog cilja stupa.

Sljede odabrani rezultati stupa (po jedan od svake razine vlasti) i indikatori rezultata stupa koju ukazuju na generalni napredak u provođenju strategije. Za detaljni pregled potrebno je gledati pojedinačne strategije.

### Razina mjere

Sve pojedinačne mjere isto tako počinju sa sveobuhvatnim ciljem mjere, referencama na odabrane nalaze procjena i date preporuke. Nakon toga, u tablici koja slijedi, identificirane su aktivnosti svake razine vlasti s naznakom radi li o horizontalno ovisnoj aktivnosti i postoji li interes/potreba za tehničku pomoć.

Vremenski okvir daje pregled provođenja pojedinačnih aktivnosti u okviru mjere.

Horizontalne aktivnosti koje su identificirale razine vlasti dodatno su obrazložene na kraju svake mjere.

U slučaju nedoumica ili nejasnoća vezano za sadržaj Sveobuhvatne strategije, primarni referentni dokumenti su uvijek originalne usvojene pojedinačne strategije UJF. Referentne dokumente, odnosno odgovornost za provođenje, moguće je identificirati po boji i/ili po skraćenici:

|             |                                    |
|-------------|------------------------------------|
| <b>IBiH</b> | Institucije Bosne i Hercegovine    |
| <b>FBiH</b> | Federacija Bosne i Hercegovine     |
| <b>RS</b>   | Republika Srpska                   |
| <b>BD</b>   | Brčko distrikt Bosne i Hercegovine |

## Poglavlje II. Ciljevi, mjere i indikatori Sveobuhvatne strategije

Različite okolnosti uslovljavaju prioritete i konkretne reforme planirane u pojedinačnim strategijama svake razine vlasti. Tabela ispod daje pregled u kojim područjima (stupovima i mjerama) su planirane pojedinačne reformske aktivnosti sukladno strategijama upravljanja javnim finansijama svake razine vlasti.

| STUP                                      |   | IBIH | FBIH | RS | BD |
|---|---|------|------|----|----|
|   | Mjera   |      |      |    |    |
| <b>I. FISKALNI OKVIR</b>                  |   |      |      |    |    |
| I.1                                       | Formuliranje, usvajanje i primjena fiskalnih pravila  |      | ✓    | ✓  | ✓  |
| I.2                                       | Unaprjeđenje izrade projekcija  | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| I.3                                       | Utvrđivanje fiskalnih rizika  |      |      | ✓  | ✓  |
| I.4                                       | Upravljanje i nadzor nad subjektima javnog sektora  |      | ✓    | ✓  | ✓  |
| I.5                                       | Poboljšanje fiskalne koordinacije, konsolidacije i izvješćivanja                                  | ✓    | ✓    |    | ✓  |
| <b>II. JAVNI PRIHODI</b>                  |   |      |      |    |    |
| II.1                                      | Restrukturiranje poreskog opterećenja i poboljšanje zakonodavnog okvira                           | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| II.2                                      | Borba protiv poreznih i carinskih prijevara i suzbijanje sive ekonomije                           | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| II.3                                      | Unaprjeđenje rada poreznih uprava i poboljšanje poslovnog okruženja                               | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| <b>III. PLANIRANJE I PRIPREMA BUDŽETA</b> |   |      |      |    |    |
| III.1                                     | Poboljšanje pravnog i organizacijskog okvira  | ✓    | ✓    |    | ✓  |
| III.2                                     | Jačanje strateškog i srednjoročnog planiranja   | ✓    | ✓    |    | ✓  |
| III.3                                     | Proširivanje obuhvata proračuna   | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| III.4                                     | Unaprjeđenje programskog formata proračuna  | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| III.5                                     | Unaprjeđenje planiranja, upravljanja i izvještavanja o javnim investicijama                       | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| III.6                                     | Osiguranje odgovarajuće podrške IT sistema za pripremu proračuna                                  | ✓    | ✓    |    | ✓  |
| III.7                                     | Uspostavljanje struktura i kapaciteta za upravljanje sredstvima Europske unije                    | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| <b>IV. IZVRŠENJE PRORAČUNA</b>            |   |      |      |    |    |
| IV.1                                      | Jačanje kontrole preuzimanja obveza   | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| IV.2                                      | Rješavanje dospjelih neizmirenih obveza   |      | ✓    | ✓  |    |
| IV.3                                      | Unaprjeđenje upravljanja gotovinom  |      | ✓    | ✓  |    |
| IV.4                                      | Jačanje upravljanja dugom   | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| IV.5                                      | Razvoj računovodstva i finansijskog izvješćivanja   | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| IV.6                                      | Unaprjeđenje IT sustava   | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| IV.7                                      | Jačanje javnih nabava (uključujući JPP i koncesije)   | ✓    |      |    | ✓  |
| IV.8                                      | Implementacija regulative u području državnih pomoći  |      |      |    | ✓  |
| <b>V. UNUTARNJA KONTROLA</b>              |   |      |      |    |    |
| V.1                                       | Poboljšanje funkcioniranja sustava finansijskog upravljanja i kontrole i upravljačke odgovornosti | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| V.2                                       | Unaprjeđenje funkcioniranja unutarnje revizije  | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| V.3                                       | Unaprjeđenje praćenja efektivnosti unutarnjih kontrola i unutarnje revizije                       | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| V.4                                       | Jačanje funkcije proračunske inspekcije   | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| <b>VI. VANJSKA REVIZIJA</b>               |   |      |      |    |    |
| VI.1                                      | Strateški razvoj izvanjske revizije   | ✓    | ✓    |    |    |
| VI.2                                      | Jačanje kapaciteta izvanjske revizije   | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |
| VI.3                                      | Unaprjeđenje postupanja po nalazima revizije  | ✓    | ✓    | ✓  | ✓  |

## Stup: I. FISKALNI OKVIR

### Sveobuhvatan cilj stupa:

Stvoriti pouzdane i predvidljive srednjoročne fiskalne projekcije, poboljšati fiskalnu koordinaciju i unaprijediti vjerodostojnost srednjoročnog fiskalnog okvira i upravljanje fiskalnim rizicima.

Cilj ovog stupa bit će postignut sljedećim mjerama:

| I. FISKALNI OKVIR |  | IBiH | FBiH | RS   | BD   |
|-------------------|--|------|------|------|------|
| I.1               | Formuliranje, usvajanje i primjena fiskalnih pravila             |      | I.1. | I.1. | I.1. |
| I.2               | Unaprjeđenje izrade projekcija                                   | I.1. | I.2. | I.2. | I.2. |
| I.3               | Utvrđivanje fiskalnih rizika                                     |      |      | I.3. | I.2. |
| I.4               | Upravljanje i nadzor nad subjektima javnog sektora               |      | I.4. | I.4. | I.3. |
| I.5               | Poboljšanje fiskalne koordinacije, konsolidacije i izvješćivanja | I.2. | I.3. |      | I.4. |

### Odabrani rezultati stupa i indikatori rezultata stupa:

| Rezultati stupa  | Indikatori rezultata stupa   | Odgovorna administracija |
|--|--|--------------------------|
| <b>(IBiH I.A) Povećan kredibilitet fiskalnog okvira</b>                  | (IBiH I.A.b) Poboljšan kvalitet fiskalnog okvira PER-a   | IBiH                     |
| <b>(FBiH I.A) Poboljšano planiranje prihoda</b>                          | (FBiH I.A.a) Smanjena razlika između projekcije i izvršenja prihoda  | FBiH                     |
| <b>(RS II) Poboljšane makroekonomske projekcije i projekcije prihoda</b> | (RS II) Novi / nadograđeni model za makroekonomske projekcije, izrada više makro scenarija i scenarija za prihode. | RS                       |
| <b>(BD I.A) Usvojena fiskalna pravila po kojima se izvješćuje</b>        | (BD I.A.a) Objava jasnih fiskalnih pravila u odgovarajućem pravnom okviru  | BD                       |











**Mjera: I.5. Poboljšanje fiskalne koordinacije, konsolidacije i izvještavanja***Sveobuhvatan cilj mjere:*

Unaprijediti fiskalno izvješćivanje i konsolidaciju sukladno europskim standardima.

*Referenca na prepoznate odabrane nalaze procjena i dane preporuke:*

|      | EU | IMF | OECD/SIGMA | WB | Ostalo |
|------|----|-----|------------|----|--------|
| IBiH | ✓  |     | ✓          |    |        |
| FBiH |    |     |            |    |        |
| RS   |    |     |            |    |        |
| BD   | ✓  |     | ✓          | ✓  |        |

*Aktivnosti u okviru mjere:*

| Razina | Naziv aktivnosti   | Ovisna aktivnost | Interes za TP |
|--------|--|------------------|---------------|
| IBiH   | I.2.1. Jačati kapacitete MFT BiH za konsolidiranje fiskalnih podataka  | Ne               | Da            |
|        | I.2.2. Unaprijediti fiskalnu konsolidaciju sukladno europskim standardima  | Da               | Da            |
| FBiH   | I.3.1. Pojačati tajničku i tehničku podršku za funkcioniranje tijela za fiskalnu koordinaciju i njegove uloge u rješavanju regulatornih i pitanja politika koje imaju implikacije za različite vlade | Ne               | Da            |
|        | I.3.2. Izmjena fiskalnih pravila u procesu usvajanja i izvršavanja proračuna i njihova implementacija na svim razinama vlasti  | Ne               | Da            |
| RS     |  |                  |               |
| BD     | I.4.1. Unaprijediti fiskalno izvješćivanje i konsolidaciju sukladno europskim standardima  | Da               | Da            |

*Vremenski okvir za provedbu aktivnosti u okviru mjere:*

|            | 2021. |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|------------|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|            | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| IBiH I.2.1 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH I.2.2 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBiH I.3.1 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBiH I.3.2 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| RS         |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| BD I.4.1   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

*Horizontalno zavisne aktivnosti:**Aktivnost: IBiH I.2.2. Unaprijediti fiskalnu konsolidaciju sukladno europskim standardima*

Problem konsolidacije fiskalnih podataka, obzirom na visok stupanj fiskalne decentralizacije, opterećuju primjena različitih računovodstvenih standarda i različita metodologija u provedbi postupka konsolidacije, tako da konsolidirani računi nisu uporedivi i ne daju jasnu sliku javnih financija u BiH. Po provedbi prethodnih aktivnosti potrebno je odgovarajućim memorandumom između nadležnih institucija (MFT, ministarstva financija entiteta i Direkcije za financije BD BiH) osigurati pretpostavke za primjenu usklađenog formata sa odgovarajućim opsegom i formatom potrebnih informacija. (Strategija unapređenja UJF IBiH)

Fiskalno izvješćivanje svih razina vlasti u BiH, prilikom izrade PER-a, nije sukladna s ESA 2010 već se vrši puko agregiranje dostavljenih podataka. Pored toga u redovnim dijalozima s Europskom komisijom, u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) – Pododbor za ekonomska, financijska pitanja i statistiku, ne prezentira se konsolidirani fiskalni okvir za cijelu BiH što je zahtjev Europske komisije. Kako bi se postigao napredak u tom pogledu potrebno je unaprijediti kapacitete na svim razinama vlasti za konsolidaciju fiskalnih podataka sukladno s ESA 2010 i

dogovoriti (potpisati sporazum) o razmjeni podataka s Ministarstvom financija i riznice BiH kako bi se mogli prezentirati konsolidovirani podaci za cijelu BiH sukladno zahtjevima EU.

Ova aktivnost nadovezuje se na:

- Aktivnost FBiH IV.4.2 Identificirati i implementirati korake nužne da se osigura izvješćivanje o dugu sukladno s ESA 2010.
- Aktivnost RS IV.5.3. Poboljšanje transparentnosti izvjestaja o proračunu i financijskih izvješća i razvoj izvjestavanja priprema GFS 2014 I ESA 2010.
- Aktivnost RS IV.5.4. Uspostavljanje adekvatnih kapaciteta za vođenje Statistike vladinih financija sukladno s međunarodnim standardima.

**Aktivnost: BD I.4.1 Unaprijediti fiskalno izvješćivanje i konsolidaciju sukladno europskim standardima**

Problem konsolidacije fiskalnih podataka, obzirom na visok stupanj fiskalne decentralizacije, opterećuju primjena različitih računovodstvenih standarda i različita metodologija u provedbi postupka konsolidacije, tako da konsolidirani računi nisu usporedivi i ne daju jasnu sliku javnih financija u BiH. Prakse u BD BiH će biti predmet dubinske analize praksi u području fiskalnog izvješćivanja skupa s ostalim razinama vlasti. Predviđeno je sudjelovanje BD BiH u kreiranju usuglašenog formata za potrebe konsolidacije fiskalnih podataka sukladno europskim standardima. Po provođenju ovih aktivnosti, potrebno je odgovarajućim memorandumom između nadležnih institucija osigurati pretpostavke za primjenu usuglašenog formata sa odgovarajućim opsegom i formatom potrebnih informacija. Preduvjeti za punu realizaciju će se osigurati i kroz koordinaciju sa Agencijom za statistiku BiH (BHAS) na finalizaciji sektorizacije BD BiH. (Strategija reforme UJF BD BiH)

## Stup: II. JAVNI PRIHODI

### Sveobuhvatan cilj stupa:

Unaprijediti jednakost u oporezivanju i poboljšati naplatu prihoda kroz poštivanje poreznih propisa čime se osiguravaju stabilni i transparentni sustavi financiranja za pokriće proračunskih rashoda.

Cilj ovog stupa biće postignut sljedećim mjerama:

| II. JAVNI PRIHODI |   | IBiH         | FBiH         | RS   | BD           |
|-------------------|---|--------------|--------------|------|--------------|
| II.1              | Restrukturiranje poreskog opterećenja i poboljšanje zakonodavnog okvira | II.2         | II.1<br>II.2 | II.1 | II.1<br>II.2 |
| II.2              | Borba protiv poreskih i carinskih prevara i suzbijanje sive ekonomije   | II.1<br>II.2 | II.2<br>II.3 | II.2 | II.3         |
| II.3              | Unapređenje rada poreznih uprava i poboljšanje poslovnog okruženja      | II.3         | II.4         | II.3 | II.2         |

### Odabrani rezultati stupa i indikatori rezultata stupa:

| Rezultati stupa  | Indikatori rezultata stupa   | Odgovorna administracija |
|--|--|--------------------------|
| (IBiH II.A) Poboljšana učinkovitost sustava prikupljanja prihoda od neizravnih poreza                    | (IBiH II.C.a) Procent naplate prihoda u tekućoj u odnosu na prethodnu godinu | IBiH                     |
| (FBiH II.A) Povećanje javnih prihoda   | (FBiH II.A.a) Kretanje javnih prihoda  | FBiH                     |
| (RS VI) Poboljšana razina dobrovoljnog plaćanja poreznih obveza  | (RS VI) Stopa naplaćenih poreza u propisanim rokovima                        | RS                       |
| (BD II.B) Poboljšano pružanje usluga poreznim obveznicima u cilju lakšeg dobrovoljnog poštivanja propisa | (BD II.B.a) Udio podnesenih e-prijava u odnosu na ukupan broj podnesaka      | BD                       |

## Mjera: II.1. Restrukturiranje poreznog opterećenja i poboljšanje zakonodavnog okvira

### Sveobuhvatan cilj mjere:

Unaprijediti pravni okvir za oporezivanje sukladno s međunarodno preuzetim obvezama i dobrim praksama.

### Referenca na prepoznate odabrane nalaze procjena i dane preporuke:

|      | EU | IMF | OECD/SIGMA | WB | Ostalo |
|------|----|-----|------------|----|--------|
| IBiH | ✓  |     |            |    |        |
| FBiH | ✓  |     |            |    | ✓      |
| RS   |    |     |            |    | ✓      |
| BD   |    |     |            |    |        |

### Aktivnosti u okviru mjere:

| Nivo | Naziv aktivnosti   | Zavisna aktivnost | Interes za TP |
|------|--|-------------------|---------------|
| IBiH | II.2.1 Dalje uskladiti propise i prakse carina i poreza sa zakonodavstvom EU           | Ne                | Ne            |
| FBiH | II.1.1 Smanjenje fiskalnog opterećenja rada  | Ne                | Ne            |
|      | II.1.2 Harmonizirati propise o oporezivanju posjedovanja i prometa imovine u FBiH      | Ne                | Ne            |
|      | II.1.3 Harmonizirati zakon o igrama na sreću sukladno međunarodnim propisima           | Ne                | Ne            |
|      | II.1.4 Unaprijediti propise o poreznoj administraciji                                  | Ne                | Ne            |
|      | II.1.5 Unapređenje sustava raspodjele prihoda u Federaciji BiH                         | Ne                | Ne            |
|      | II.2.1 Harmonizacija pravnih akata sukladno mjerama Globalnog foruma OECD              | Ne                | Ne            |
|      | II.2.2 Harmonizacija pravnih akata sukladno akcijama BEPS-a                            | Ne                | Ne            |
|      | II.2.3 Harmonizacija pravnog okvira za razvoj digitalizacije ekonomije                 | Ne                | Ne            |
| RS   | II.1.1. Smanjenje zbirne stope doprinosa   | Ne                | Da            |
|      | II.1.2. Proširenje porezne baze i osnovice poreza na dohodak i poreza na dobit         | Ne                | Da            |
|      | II.1.3. Unapređenje politika neizravnog oporezivanja                                   | Ne                | Ne            |
|      | II.1.4. Stvaranje optimalnog neporeznog opterećenja                                    | Ne                | Da            |
|      | II.1.5. U potpunost upotrijebiti fiskalni registar nekretnina                          | Ne                | Ne            |
| BD   | II.1.1 Pripremiti i implementirati izmjene Zakona o porezu na dobit                    | Ne                | Ne            |
|      | II.1.2 Pripremiti i implementirati izmjene Zakona o porezu na nekretnine               | Ne                | Ne            |
|      | II.1.3 Usvojiti podzakonski okvir za provođenje novog Zakona o porezu na igre na sreću | Ne                | Ne            |
|      | II.2.1 Izmijeniti Zakon o Poreznoj upravi Brčko distrikta BiH                          | Ne                | Da            |



## Mjera: II.2. Borba protiv poreskih i carinskih prevara i suzbijanje sive ekonomije

### Sveobuhvatan cilj mjere:

Smanjiti opseg sive ekonomije kroz učinkovitije detektiranje i procesiranje poreznih i carinskih prevara, evazije i ostalih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti koja ih potiču.

### Referenca na prepoznate odabrane nalaze procjena i dane preporuke:

|             | EU | IMF | OECD/SIGMA | WB | Ostalo |
|-------------|----|-----|------------|----|--------|
| <b>IBiH</b> | ✓  |     |            |    |        |
| <b>FBiH</b> | ✓  |     |            |    |        |
| <b>RS</b>   |    |     |            | ✓  |        |
| <b>BD</b>   | ✓  |     |            |    |        |

### Aktivnosti u okviru mjere:

| Razina      | Naziv aktivnosti  | Zavisna aktivnost | Interes za TP |
|-------------|---|-------------------|---------------|
| <b>IBiH</b> | II.1.1. Pratiti i ocjenjivati provedbu uspostavljenog mehanizma razmjene između UNO i poreznih uprava entiteta i BD*                | Da                | Ne            |
|             | II.1.2. Potpisati Memorandum o međusobnoj suradnji između Granične policije BiH i UNO   | Ne                | Ne            |
|             | II.2.2. Izraditi Strategiju i politiku upravljanja rizikom i plan provedbe (u oblasti carina)                                       | Ne                | Da            |
|             | II.2.3. Izraditi Strategiju unapređenja poštivanja poreznih propisa u području neizravnih poreza za razdoblje 2022. – 2024. godine  | Ne                | Da            |
|             | II.2.4. Izraditi Strategiju naplate duga po osnovu neizravnih poreza  | Ne                | Da            |
| <b>FBiH</b> | II.2.4. Razmjena informacija sa drugim poreznim jurisdikcijama  | Ne                | Ne            |
|             | II.3.1. Identificirati uzroke i posljedice sive ekonomije   | Ne                | Da            |
|             | II.3.2. Izraditi model izračuna sive ekonomije  | Ne                | Da            |
|             | II.3.3. Učinkovitiji nadzor nad tokovima sive ekonomije   | Ne                | Ne            |
|             | II.3.4. Edukacija građana o značaju fiskalnog računa  | Ne                | Da            |
|             | II.3.5. Unaprijediti sustav za izvještavanje prema MONEYVAL   | Ne                | Da            |
| <b>RS</b>   | II.3.6. Jačanje kadrovskih kapaciteta Sektora za porezu politiku, javnih prihoda i igara na sreću Federalnog ministarstva financija | Ne                | Da            |
|             | II.2.1. Smanjenje sive zone u prikazivanju prometa i prihoda  | Ne                | Da            |
|             | II.2.2. Jačanje kontrolne funkcije PURS   | Ne                | Da            |
| <b>BD</b>   | II.2.3. Suzbijanje nelegalnog rada i obavljanja neregistrirane djelatnosti  | Ne                | Ne            |
|             | II.3.1. Pratiti i ocjenjivati provedbu uspostavljenog mehanizma razmjene između UIO i poreznih uprava entiteta i BD*                | Da                | Ne            |

\* Ova aktivnost nije odvojeno identificirana u strategijama FBiH i RS. Nadležne institucije razine vlasti su uključene u provođenje Memoranduma.

*Vremenski okvir za provedbu aktivnosti u okviru mjere:*

|             | 2021. |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|-------------|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|             | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| IBiH II.1.1 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH II.1.2 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH II.2.2 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH II.2.3 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH II.2.4 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBIH II.2.4 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBIH II.3.1 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBIH II.3.2 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBIH II.3.3 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBIH II.3.4 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBIH II.3.5 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBIH II.3.6 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| RS II.2.1   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| RS II.2.2   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| RS II.2.3   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| BD II.3.1   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

*Horizontalno ovisne aktivnosti:***Aktivnost: IBiH II.1.1 Pratiti i ocjenjivati provedbu uspostavljenog mehanizma razmjene između UNO i poreskih uprava entiteta i BD**

Strategijom reforme upravljanja javnim financijama u institucijama BiH 2017. – 2020. godina, kao jedna od ključnih aktivnosti definirana je aktivnost potpisivanja Memoranduma o institucijskoj suradnji, razmjeni i ustupanju podataka o poreznim obveznicima između Uprave za neizravno oporezivanje, Porezne uprave Republike Srpske, Porezne uprave Federacije BiH, Porezne uprave Brčko Distrikta BiH, Agencije za posredničke, informatičke i financijske usluge Republike Srpske i Financijsko-informatičke agencije. Podaci se razmjenjuju između poreznih uprava odnosno ustupaju na korištenje od strane APIF RS i FIA poreznim upravama, ali ima još dosta prostora za unapređenje ovog procesa.

Nabavljena je potrebna oprema za sve četiri porezne uprave i puštena u rad. UNO, Odjel za analizu i upravljanje rizicima koristi podatke iz razmjene u kombiniranju sa podacima UNO kao pokazatelje za odabir kontrola, te je u prethodnom razdoblju (2018. – 2020.) temeljem pokazatelja dobijenih kroz razmjenu podataka izvršen veliki broj kontrola, čime je ostvaren nepredak u odnosu na 2017. godinu. Kontrole su izabrane na temelju analize rizika, korištenjem indikatora koji su temeljeni na kompariranju unutarnjih s vanjskim podacima (podaci s razmjene). Uspostavljeni mehanizam razmjene, kroz koordiniranje, suradnju i razmjenu podataka potrebno je i dalje promovirati. Osiguranje potrebnih normativnih, funkcijskih i tehničkih pretpostavki za institucijsku suradnju, razmjenu i ustupanje podataka o poreznim obveznicima dovest će do porasta broja korisnika aplikacija strana potpisnica Memoranduma i samim tim porasta broja kontrola izvršenih na temelju indikatora dobijenih kroz razmjenu podataka, što će olakšati praćenje i ocjenjivanje provedbe mehanizma razmjene. (Strategija unapređenja UJF IBIH)

**Aktivnost: BD II.3.1 Pratiti i ocjenjivati provedbu uspostavljenog mehanizma razmjene između UIO i poreznih uprava entiteta i BD**

Osiguranje potrebnih normativnih, funkcionalnih i tehničkih pretpostavki za institucionalnu suradnju, razmjenu i ustupanje podataka o poreznim obveznicima dovest će do porasta broja korisnika aplikacija strana potpisnica Memoranduma i samim tim porasta broja kontrola izvršenih na temelju indikatora dobivenih kroz razmjenu podataka, što će olakšati praćenje i ocjenjivanje provedbe mehanizma razmjene. Sukladno nalazima iz procesa praćenja i ocjene provedbe postojećeg mehanizma, te stvarnim potrebama pod-aktivnosti će uključivati provođenje zajedničkih kontrola za ostalim poreznim tijelima u BiH. (Strategija reforme UJF BD BiH)

Ova aktivnost nije odvojeno identificirana u strategijama FBIH i RS. Nadležne institucije razine vlasti su uključene u provođenje Memoranduma.



## Mjera: II.3. Unapređenje rada poreskih uprava i poboljšanje poslovnog okruženja

### Sveobuhvatan cilj mjere:

Unaprijediti učinkovitost i efektivnost institucija nadležnih za prikupljanje poreznih prihoda kroz modernizaciju infrastrukture i poslovanja koje doprinosi uklanjanju administrativnih barijera.

### Referenca na prepoznate odabrane nalaze procjena i dane preporuke:

|             | EU | IMF | OECD/SIGMA | WB | Ostalo |
|-------------|----|-----|------------|----|--------|
| <b>IBiH</b> | ✓  |     |            |    | ✓      |
| <b>FBiH</b> |    |     |            |    |        |
| <b>RS</b>   |    | ✓   |            | ✓  |        |
| <b>BD</b>   |    |     |            |    |        |

### Aktivnosti u okviru mjere:

| Razina      | Naziv aktivnosti  | Ovisna aktivnost | Interes za TP |
|-------------|---|------------------|---------------|
| <b>IBiH</b> | II.3.1 Izraditi i provesti Plan kontinuiranog poslovanja u UNO                    | Ne               | Da            |
|             | II.3.2 Izraditi strategiju upravljanja ljudskim potencijalima i plan provedbe     | Ne               | Da            |
|             | II.3.3 Izraditi i realizirati Plan višegodišnjih prioritetnih kapitalnih ulaganja | Ne               | Da            |
| <b>FBiH</b> | II.4.1 Unaprijediti proces dostavljanja poreznih prijava u elektronskom obliku    | Ne               | Ne            |
|             | II.4.2 Unaprijediti usluge poreznim obveznicima od strane Porezne uprave FBiH     | Ne               | Ne            |
|             | II.4.3 Pojednostaviti plaćanje javnih prihoda                                     | Ne               | Da            |
|             | II.4.4 Uvođenje elektronskog vođenja interaktivnog registra pristojbi i naknada   | Ne               | Da            |
|             | II.4.5 Uvođenje elektronskog upravljanja porezno-upravnim predmetima u FMF        | Ne               | Da            |
|             | II.4.6 Uvođenje elektronskog upravljanja predmetima u djelatnosti igara na sreću  | Ne               | Da            |
|             | II.4.7 Unaprijediti proces naplate javnih prihoda                                 | Ne               | Ne            |
|             | II.4.8 Smanjiti postojeći porezni dug   | Ne               | Ne            |
|             | II.4.9 Unaprijediti proces registracije poreznih obveznika u PU FBiH              | Ne               | Da            |
| <b>RS</b>   | II.3.1. Podsticanje dobrovoljnog izvršavanja poreznih obveza                      | Ne               | Ne            |
|             | II.3.2. Modernizacija PURS  | Ne               | Ne            |
| <b>BD</b>   | II.2.2 Jačati organizacijske, kadrovske i tehničke kapacitete Porezne uprave      | Ne               | Da            |
|             | II.2.3 Nabava i primjena novog software-a za Poreznu upravu                       | Ne               | Da            |
|             | II.2.4 Jačati usluge poreznim obveznicima, uključujući elektronsku komunikaciju   | Ne               | Da            |



## Stup: III. PLANIRANJE I PRIPREMA PRORAČUNA

### Sveobuhvatan cilj stupa:

Proširiti obuhvat proračuna kojim se osigurava usmjeravanje ukupnih rashoda ka strateškim razvojnim prioritetima u srednjoročnoj i godišnjoj perspektivi na svim razinama vlasti.

Cilj ovog stupa biće postignut sljedećim mjerama:

| III. PLANIRANJE I PRIPREMA PRORAČUNA |  | IBiH  | FBiH  | RS    | BD    |
|--------------------------------------|--|-------|-------|-------|-------|
| III.1.                               | Poboljšanje pravnog i organizacijskog okvira                                   | III.1 | III.1 |       | III.1 |
| III.2.                               | Jačanje strateškog i srednjoročnog planiranja                                  | III.2 | III.2 |       | III.2 |
| III.3.                               | Proširivanje obuhvata proračuna  | III.3 | III.3 | III.1 | III.3 |
| III.4.                               | Unaprijeđenje programskog formata proračuna                                    | III.4 | III.4 | III.2 | III.4 |
| III.5.                               | Unaprijeđenje planiranja, upravljanja i izvješćivanja o javnim investicijama   | III.5 | III.6 | III.3 | III.5 |
| III.6.                               | Osiguranje odgovarajuće podrške IT sustava za pripremu proračuna               | III.6 | III.5 |       | III.6 |
| III.7.                               | Uspostavljanje struktura i kapaciteta za upravljanje sredstvima Europske unije | III.7 | III.7 | III.4 | III.7 |

### Odabrani rezultati stupa i indikatori rezultata stupa:

| Rezultati stupa   | Indikatori rezultata stupa  | Odgovorna administracija |
|---|---|--------------------------|
| <b>(IBiH III.C) Unapređena dostupnost informacija zainteresiranim javnostima</b>  | (IBiH III.C.a) Ocjena transparentnosti proračuna prema relevantnim vanjskim dijagnosticiranim procjenama  | IBiH                     |
| <b>(FBiH III.A) Veza politika i proračuna je pojačana</b>   | (FBiH III.A.a) Proračun FBiH se priprema, usvaja i objavljuje u programskom formatu   | FBiH                     |
| <b>(RS X) Završena i unaprijeđena primjena programske strukture proračuna na republičkom nivou i stvoreni preduvjeti za uvođenje programskog budžetiranja na razini JLS</b> | (RS X) Proračun Republike za 2024. godinu usvojen u programskom formatu   | RS                       |
|   | (RS X) Izvršene pripreme za uvođenje programskog proračuna na razinu jedinica lokalne samouprave  |                          |
| <b>(BD III.A) Integrirano srednjoročno i godišnje planiranje proračuna prema ciljevima i rezultatima usklađeno sa strateškim prioritetima Vlade BD BiH</b>                  | (BD III.A.a) Broj srednjoročnih sektorskih strategija koje uključuju procjene troškova implementacije, uključujući potencijalno financiranje od strane donatora | BD                       |
|   | (BD III.A.b) Informacije o učinku programa Vlade BD BiH dostupne kroz proračunsku dokumentaciju   |                          |













## Mjera: III.6. Osiguranje odgovarajuće podrške IT sustava za pripremu proračuna

### Sveobuhvatan cilj mjere:

Osigurati pouzdanu informatičku podršku u procesu pripreme proračuna.

### Referenca na prepoznate odabrane nalaze procjena i dane preporuke:

|      | EU | IMF | OECD/SIGMA | WB | Ostalo |
|------|----|-----|------------|----|--------|
| IBiH |    |     |            |    |        |
| FBiH |    |     |            |    |        |
| RS   |    |     |            |    |        |
| BD   |    |     |            |    |        |

### Aktivnosti u okviru mjere:

| Nivo | Naziv aktivnosti  | Zavisna aktivnost | Interes za TP |
|------|---|-------------------|---------------|
| IBiH | III.6.1. Integrirati sustave za pripremu i izvršenje proračuna  | Ne                | Da            |
| FBiH | III.5.1. Analiza potreba za nadogradnjom softvera za proračun i trezorski sustav  | Ne                | Da            |
|      | III.5.2. Nadogradnja softvera za pripremu proračuna i trezorskog sustava (DOP, n+2 proračun, programski proračun) na razini FBiH i županija | Ne                | Da            |
| RS   |   |                   |               |
| BD   | III.6.1. Unaprijediti informatički sustav za pripremu proračuna u programskom formatu   | Ne                | Da            |

### Vremenski okvir za provedbu aktivnosti u okviru mjere:

|               | 2021. |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|---------------|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|               | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| IBiH III.6.1. |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBiH III.5.1. |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBiH III.5.2. |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| RS            |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| BD III.6.1.   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

## Mjera: III.7. Uspostava struktura i kapaciteta za upravljanje fondovima, programima i projektima Europske unije

### Sveobuhvatan cilj mjere:

Uspostaviti strukture i kapacitete za upravljanje fondovima, programima i projektima EU.

### Referenca na prepoznate odabrane nalaze procjena i date preporuke:

|      | EU | IMF | OECD/SIGMA | WB | Ostalo |
|------|----|-----|------------|----|--------|
| IBiH | ✓  |     |            |    |        |
| FBiH |    |     |            |    |        |
| RS   | ✓  |     |            |    |        |
| BD   | ✓  |     |            |    |        |

### Aktivnosti u okviru mjere:

| Nivo | Naziv aktivnosti   | Zavisna aktivnost | Interes za TP |
|------|--|-------------------|---------------|
| IBiH | III.7.1. Prilagoditi funkcije, resurse i opseg aktivnosti Nacionalnog fonda (NF) prema odredbama IPA III Okvirnog sporazuma                    | Ne                | Ne            |
|      | III.7.2. Uspostaviti funkciju revizorskog tijela prema odredbama IPA III Okvirnog sporazuma  | Da                | Da            |
|      | III.7.3. Stvoriti pravne, organizirane i metodološke preduoslove za sudjelovanje u mehanizmima zaštite finansijskih sredstava EU               | Da                | Ne            |
| FBiH | III.7.1. Izrada mape puta za uspostavu struktura i kapaciteta za upravljanje sredstvima Europske unije   | Da                | Da            |
| RS   | III.4.1. Analiza stanja i izrada prijedloga za formiranje operativnih struktura u Republici Srpskoj  | Ne                | Da            |
|      | III.4.2. Reorganizacija Resora za programiranje i koordinaciju finansijske podrške Europske unije i jačanje struktura u Ministarstvu financija | Ne                | Da            |
|      | III.4.3. Uspostavljanje struktura za neizravno upravljanje programima i projektima EU sukladno zahtjevima za akreditaciju                      | Da                | Da            |
| BD   | III.7.1. Analiza zahtjeva iz IPA III Okvirnog sporazuma (u pripremi) i dopuna planova za usvajanje procedura za povlačenje sredstava           | Da                | Da            |

### Vremenski okvir za provedbu aktivnosti u okviru mjere:

|               | 2021. |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |  |  |
|---------------|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|--|--|
|               | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |  |  |
| IBiH III.7.1. |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |  |  |
| IBiH III.7.2. |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |  |  |
| IBiH III.7.3. |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |  |  |
| FBiH III.7.1. |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |  |  |
| RS III.4.1.   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |  |  |
| RS III.4.2.   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |  |  |
| RS III.4.3.   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |  |  |
| BD III.7.1.   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |  |  |

### Horizontalno ovisne aktivnosti:

Generalno u ovoj mjeri sve aktivnosti su ovisne od dogovora Institucija BiH, entiteta i BD oko uspostavljanja struktura za upravljanje fondovima, programima i projektima EU.

#### Aktivnost: IBiH III.7.2. Uspostaviti funkciju revizorskog tijela prema odredbama IPA III Okvirnog sporazuma

Revizorsko tijelo za fondove EU treba biti funkcionalno neovisno od svih sudionika u sustavu upravljanja i kontrole sredstvima i isključivo odgovorno za reviziju sredstava fondova Europske

unije (Instrument pretpristupne pomoći, strukturni fondovi nakon pristupanja BiH Europskoj uniji i ostali fondovi Europske unije). Glavni zadatak Revizorskog tijela je da osigurati provedbu revizije pravilnog funkcioniranja sustava upravljanja i kontrole fondova Europske unije, a na odgovarajućem uzorku operacija.

Obzirom na buduće korištenje europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova, uspostavljeno Revizorsko tijelo potrebno je kapacitirati sukladno primjenjivim odredbama za realiziranje sljedećih aktivnosti: pripremu revizorske strategije; provedbu revizije sustava; izbor uzoraka u odnosu na obračunsku godinu; provedbu revizije operacija na odabranom uzorku; provedbu revizije računa ovjerenog od strane tijela za ovjeravanje, te uspostavljanje i održavanje suradnje s Europskom komisijom. (Strategija unapređenja UJF IBiH)

**Aktivnost: IBiH III.7.3. Stvoriti pravne, organizirane i metodološke preduvjete za sudjelovanjem u mehanizmima zaštite financijskih sredstava EU**

Jedan od preduvjeta za neizravno upravljanje IPA-om je osiguravanje zakonodavnog okvira za zaštitu financijskih interesa Europske unije, kao i uspostava učinkovitog i djelotvornog sustava koji treba spriječiti nepravilnosti i prijevare u svezi s korištenjem navedenih sredstava. Za ove potrebe, bit će potrebno osigurati pravno utemeljenje za uspostavljanje sljedećih struktura u sustavu upravljanja sredstvima EU: Organizacijske jedinice za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (AFCOS Ured) i AFCOS mreže koja će okupiti predstavnike organa i institucija koje upravljaju i koriste sredstva pretpristupne pomoći i tijela koji se bave suzbijanjem prijevara, korupcije ili bilo kojeg drugog oblika nepravilnosti u sustavu. Ujedno, odgovarajućim procedurama bit će potrebno urediti formalno izvješćivanje o nepravilnostima. (Strategija unapređenja UJF IBiH)

U ovisnosti od postignutih sporazuma o institucionalnim aranžmanima o strukturama za upravljanje EU fondovima i njihovoj distribuciji bit će razvijena i AFCOS mreža kao i procedure za njezin rad.

**Aktivnost: FBiH III.7.1 Izrada mape puta za uspostavu struktura i kapaciteta za upravljanje sredstvima Europske unije**

FMF će kroz ovu aktivnost utvrditi koji su točno zahtjevi za upravljanje sredstvima koji će se postavljati pred entitete u ovom procesu i izraditi analizu nedostataka i plan za njihovo otklanjanje. (Strategija reforme UJF FBiH)

**Aktivnost: RS III.4.3. Uspostavljanje struktura za neizravno upravljanje programima i projektima EU sukladno zahtjevima za akreditaciju**

Jedna od temeljnih pretpostavki za uspostavljanje operativnih struktura za neizravno upravljanje programima i projektima Europske unije u Ministarstvu financija je izmjena zakonskog okvira. Izmjena propisa u kontekstu nadogradnje postojećeg sustava sukladno zahtjevima za akreditaciju, a sukladno prethodno izrađenom Mapom puta, predstavlja polazni temelj za formiranje struktura u okviru Ministarstva financija i njihovu operativnost. Imajući u vidu da će postojati obveza da dio sredstava predviđenih za kofinanciranje iz domaćih izvora bude realizirana sukladno EU procedurama, od velikog je značaja usklađivanje domaćih i EU procedura. Uvažavajući iskustva iz okruženja, izradom Mape puta će se definirati precizni koraci formiranja operativnih struktura, pri čemu je jedna od mogućnosti da novi sustavi i strukture budu dijelom integrisane u postojeći sustav, kroz funkcionalnu nadogradnju postojećeg sustava. (Strategija UJF RS)

**Aktivnost: BD III.7.1. Analizirati zahtjeve iz IPA III Okvirnog sporazuma (u pripremi) i izrada mape puta za jačanje struktura i kapaciteta**

Potrebno je ugovoriti tehničku pomoć koja će osigurati analizu i preporuke vezano za koordinirani razvoj funkcija upravljanja i kontrole (horizontalno i vertikalno) sa pretpristupnim fondovima EU. Preporukama predvidjeti koje strukture i kapacitete je potrebno jačati u narednom razdoblju. (Strategija reforme UJF BD BiH)



## Stup: IV. IZVRŠENJE PRORAČUNA

### Sveobuhvatan cilj stupa:

Osigurati učinkovito, efektivno i transparentno izvršenje proračuna sukladno zakonskim propisima na svim razinama vlasti.

Cilj ovog stupa bit će postignut sljedećim mjerama:

| IV. IZVRŠENJE PRORAČUNA |  | IBiH | FBiH | RS   | BD   |
|-------------------------|--|------|------|------|------|
| IV.1.                   | Jačanje kontrole preuzimanja obveza                  | IV.1 | IV.1 | IV.1 | IV.1 |
| IV.2.                   | Rješavanje dospjelih neizmirenih obveza              |      | IV.2 | IV.2 |      |
| IV.3.                   | Unaprjeđenje upravljanja gotovinom                   |      | IV.3 | IV.3 |      |
| IV.4.                   | Jačanje upravljanja dugom                            | IV.2 | IV.4 | IV.4 | IV.2 |
| IV.5.                   | Razvoj računovodstva i financijskog izvješćivanja    | IV.3 | IV.5 | IV.5 | IV.3 |
| IV.6.                   | Unaprjeđenje IT sustava                              | IV.4 | IV.6 | IV.6 | IV.4 |
| IV.7.                   | Jačanje javnih nabava (uključujući JPP i koncesije)  | IV.5 |      |      | IV.5 |
| IV.8.                   | Implementacija regulative u području državnih pomoći |      |      |      | IV.6 |

### Odabrani rezultati stupa i indikatori rezultata stupa:

| Rezultati stupa   | Indikatori rezultata stupa   | Odgovorna administracija |
|---|--|--------------------------|
| (IBiH IV.B) Učinkovita razmjena informacija o javnom dugu BiH, usklađenih sa ESA 2010 standardima   | (IBiH IV.B.a) Stupanj usklađenosti podataka o javnom dugu sa ESA 2010                                  | IBiH                     |
| (FBiH IV.B) Poboljšana učinkovitost izvršenja proračuna   | (FBiH IV.B.a) Uvođenje novih modula  | FBiH                     |
|   | (FBiH IV.B.b) Broj proračunskih korisnika koji su elektronski povezani sa trezorom/riznicom            |                          |
| (RS XII) Poboljšana učinkovitost izvršenja proračuna i ojačana financijska disciplina   | (RS XII) Povećan broj proračunskih korisnika uključenih u trezorski/rizničarski sustav poslovanja      | RS                       |
| (BD IV.A) Bolja kontrola rashoda i izdataka kroz jačanje procedura i informacijskih sustava, podržano financijskim izvješćima sukladno međunarodnim standardima | (BD IV.A.b) Broj povezanih modula u informacijskim sustavima (priprema, izvršenje, dug, izvješćivanje) | BD                       |

**Mjera: IV.1. Jačanje kontrole preuzimanja obveza***Sveobuhvatan cilj mjere:*

Osigurati ažurne i kompletne evidencije godišnjih i višegodišnjih preuzetih obveza i omogućiti procjenu njihovih učinaka na buduće proračune svih razina vlasti.

*Referenca na prepoznate odabrane nalaze procjena i dane preporuke:*

|             | EU | IMF | OECD/SIGMA | WB | Ostalo |
|-------------|----|-----|------------|----|--------|
| <b>IBiH</b> |    |     |            |    |        |
| <b>FBiH</b> |    | ✓   |            |    |        |
| <b>RS</b>   |    |     | ✓          |    |        |
| <b>BD</b>   |    | ✓   |            |    |        |

*Aktivnosti u okviru mjere:*

| Nivo        | Naziv aktivnosti  | Ovisna aktivnost | Interes za TP |
|-------------|---|------------------|---------------|
| <b>IBiH</b> | IV.1.1. Preispitati i ažurirati procedure za višegodišnje obveze  | Ne               | Ne            |
|             | IV.1.2. Osigurati evidencije koje omogućavaju pregled ugovorenih obveza i praćenje njihove realizacije            | Ne               | Ne            |
| <b>FBiH</b> | IV.1.1. Provođenje edukacije korisnika o korištenju modula narudžbenice (rezervacije u sustavu za javne nabave)   | Ne               | Ne            |
|             | IV.1.2. Širenje korištenja aplikacije kroz dodjelu licenci drugim korisnicima aplikacije                          | Ne               | Ne            |
| <b>RS</b>   | IV.1.1. Uspostavljanje pravila o evidentiranju i analiza preuzetih obveza tijekom godine                          | Ne               | Ne            |
|             | IV.1.2. Jačanje procedura za preuzimanje višegodišnjih obveza   | Ne               | Ne            |
| <b>BD</b>   | IV.1.1. Jačati pravila kod preuzimanja obveza   | Ne               | Ne            |
|             | IV.1.2. Formirati Odsjek za kontrolu rashoda i izdataka proračunskih korisnika pri Sektoru za izvršenje proračuna | Ne               | Ne            |

*Vremenski okvir za provedbu aktivnosti u okviru mjere:*

|             | 2021. |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|-------------|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|             | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| IBiH IV.1.1 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH IV.1.2 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBiH IV.1.1 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBiH IV.1.2 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| RS IV.1.1   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| RS IV.1.2   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| BD IV.1.1   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| BD IV.1.2   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |









*Kontekst horizontalno ovisnih aktivnosti:****Aktivnost: IBiH IV.2.3. Odrediti domet razmjene podataka između MFT i MF entiteta i BD u cilju blagovremenog i sveobuhvatnog izvješćivanja o javnom dugu***

U cilju daljnjeg unapređenja upravljanja dugom, kako bi se omogućila blagovremena, dosljedna, pouzdana i uporediva izvješća o javnom dugu, ova aktivnost bit će usmjerena na pripremu i usuglašanje procedura za razmjenu podataka između MFT i ministarstava financija entiteta i BD, određivanje dometa i vremenskog plana za razmjenu podataka. Nakon usuglašanja potrebno je pripremiti adekvatan protokol s detaljnim opisima, definiranim formama, rokovima i odgovornim osobama za dostavu podataka, a koji bi bio potpisan od strane predstavnika MFT, entiteta i BD. (Strategija unapređenja UJF IBIH)

Ova aktivnost nadovezuje se na:

- aktivnosti Mjere I.5. Poboljšanje fiskalne koordinacije, konsolidacije i izvješćivanja
- FBIH IV.4.2 Identificirati i implementirati korake nužne da se osigura izvješćivanje o dugu u skladu sa ESA 2010
- RS IV.5.3. Poboljšanje transparentnosti izvješća o proračunu i financijskih izvješća i razvoj izvješćivanja prema GFS 2014 i ESA 2010
- RS IV.5.4. Uspostavljanje adekvatnih kapaciteta za vođenje Statistike vladinih financija sukladno međunarodnim standardima
- BD IV.3.2. – Stvoriti preduslove za izvješćivanje po ESA 2010.

***Aktivnost: FBIH IV.4.2 Identificirati i implementirati korake nužne da se osigura izvještavanje o dugu sukladno s ESA 2010***

Ulazak BiH u Europsku uniju je bio jedan od prioriteta svake Vlade FBIH. Taj cilj podrazumijeva i niz obveza u procesu pridruživanja i izvještavanja o financijama vlade, i jedan je od značajnih redovitih izvješća. BiH već ima obvezu izvješćivanja, ali to izvješćivanje je neujednačeno i način prikupljanja podataka ne dozvoljava da se podatci prikažu sa povjerenjem u njihovu točnost.

Kako bi se poboljšalo izvješćivanje, potrebno je identificirati probleme u procesu izvješćivanja, kontnim planovima i obuhvatom podataka. Kroz ovu aktivnost se provodi detaljna analiza problema i daje Mapa puta za njenu implementaciju. (Strategija reforme UJF FBIH)

Ova aktivnost nadovezuje se na:

- Aktivnosti Mjere I.5. Poboljšanje fiskalne koordinacije, konsolidacije i izvješćivanja,
- IBiH IV.2.3 Odrediti domet razmjene podataka između MFT i MF entiteta i BD u cilju blagovremenog i sveobuhvatnog izvješćivanja o javnom dugu,
- RS IV.5.3. Poboljšanje transparentnosti izvješća o proračunu i financijskih izvještaja i razvoj izvješćivanja prema GFS 2014 i ESA 2010,
- RS IV.5.4. Uspostavljanje adekvatnih kapaciteta za vođenje Statistike vladinih financija u skladu sa međunarodnim standardima,
- BD IV.3.2. – Stvoriti preduvjete za izvješćivanje po ESA 2010.





**Mjera: IV.7. Jačanje javnih nabava (uključujući JPP i koncesije)***Sveobuhvatan cilj mjere:*

Uskladiti sustav i zakonodavni okvir javne nabave (uključujući javno-privatno partnerstvo i koncesije) sa pravnim stečevinama Europske unije (acquis), standardima i dobrim praksama EU u cilju uspostavljanja učinkovitog, transparentnog i konkurentnog sustava javne nabave, unaprijediti sustav praćenja postupaka javne nabave, jačati kapacitete u pogledu ljudskih resursa, razvijati e-nabave, te unaprijediti sustav pravne zaštite.

*Referenca na prepoznate odabrane nalaze procjena i dane preporuke:*

|             | EU | IMF | OECD/SIGMA | WB | Ostalo |
|-------------|----|-----|------------|----|--------|
| <b>IBiH</b> | ✓  | ✓   | ✓          |    | ✓      |
| <b>FBiH</b> |    |     |            |    |        |
| <b>RS</b>   |    |     |            |    |        |
| <b>BD</b>   | ✓  |     | ✓          |    | ✓      |

*Aktivnosti u okviru mjere:*

| Nivo        | Naziv aktivnosti   | Ovisna aktivnost | Interes za TP |
|-------------|--|------------------|---------------|
| <b>IBiH</b> | IV.5.1 Daljnje usklađivanje pravnog okvira sa zakonodavstvom EU  | Ne               | Ne            |
|             | IV.5.2 Razvijati i jačati sustav za praćenje postupaka JN  | Ne               | Da            |
|             | IV.5.3 Razvijati kapacitete za obuku u sustavu JN  | Ne               | Da            |
|             | IV.5.4 Unaprijediti pravnu zaštitu u sustavu JN  | Ne               | Da            |
|             | IV.5.5 Dalji razvoj e-nabava   | Ne               | Da            |
| <b>FBiH</b> |  |                  |               |
| <b>RS</b>   |  |                  |               |
| <b>BD</b>   | IV.5.1 Unaprijediti stručnost službenika za JN kroz obuku i nezavisnost kroz organizacijsko pozicioniranje | Ne               | Ne            |
|             | IV.5.2 Razviti i harmonizirati zakonodavstvo za JPP i koncesije  | Ne               | Da            |
|             | IV.5.3 Obuka i izgradnja kapaciteta za identifikovanje i provođenje postupaka JPP                          | Ne               | Da            |

*Vremenski okvir za provedbu aktivnosti u okviru mjere:*

|                  | 2021. |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|------------------|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|                  | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| IBiH IV.5.1      |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH IV.5.2      |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH IV.5.3      |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH IV.5.4      |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH IV.5.5      |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>FBiH</b>      |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>RS</b>        |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>BD IV.5.1</b> |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>BD IV.5.2</b> |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| <b>BD IV.5.3</b> |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |



## Stup: V. UNUTARNJA KONTROLA

### Sveobuhvatan cilj stupa:

Ublažavanje ključnih rizika u poslovanju, unaprjeđenje rada subjekata javnog sektora i osiguranje upravljačke odgovornosti u praksi kroz funkcionalan i djelotvoran sustav javnih unutarnjih finansijskih kontrola.

Cilj ovog stupa bit će postignut sljedećim mjerama:

| V. UNUTARNJA KONTROLA |   | IBiH | FBiH | RS  | BD         |
|-----------------------|---|------|------|-----|------------|
| V.1                   | Poboljšanje funkcioniranja sustava finansijskog upravljanja i kontrole i upravljačke odgovornosti | V.1  | V.1  | V.1 | V.1        |
| V.2                   | Unaprjeđenje funkcioniranja unutarnje revizije  | V.2  | V.2  | V.2 | V.2        |
| V.3                   | Unaprjeđenje praćenja učinkovitosti unutarnjih kontrola i unutarnje revizije                      | V.3  | V.3  | V.1 | V.3<br>V.5 |
| V.4                   | Jačanje funkcije proračunske inspekcije   | V.4  | V.4  | V.3 | V.4        |

### Odabrani rezultati stupa i indikatori rezultata stupa:

| Rezultati stupa  | Indikatori rezultata stupa   | Odgovorna administracija |
|--|--|--------------------------|
| (IBiH V.A) Subjenti javnog sektora provode proporcionalne i troškovno opravdane kontrolne aktivnosti spram ažurne procjene rizika                    | (IBiH V.A.a) Procent institucija koje vode ažurne registre rizika i planiraju i provode mjere poboljšanja sukladno procjeni                    | IBiH                     |
|  | (IBiH V.A.b) Nalazi i zaključci iz provedenih kontrola kvaliteta finansijskog upravljanja i kontrole   |                          |
| (FBiH V.B) Bolja pokrivenost javnog sektora Federacije funkcijom unutarnje revizije  | (FBiH V.B.a) Broj provedenih unutarnjih revizija u područjima visokog rizika i finansijski značajnih stavki proračuna/finansijskog plana       | FBiH                     |
| (RS XVIII) Unaprijediti odgovornost za finansijsko upravljanje i izvršavanje funkcija uprave   | (RS XVIIIa) Unaprijeđeno finansijsko upravljanje i kontrola u javnom sektoru Republike Srpske u skladu sa zahtjevima EU                        | RS                       |
| (BD V.D) Dostupan je ažuran pregled stanja javnih unutarnjih finansijskih kontrola sa godišnjim preporukama i zaključcima Vlade BD BiH o poboljšanju | (BD V.D.a) Procent javnih rashoda koji su prema izvještajima CHJ DF BD BiH adekvatno pokriveni sustava unutarnje kontrole i unutarnje revizije | BD                       |

## Mjera: V.1. Poboljšanje funkcioniranja sustava finansijskog upravljanja i kontrole i upravljačke odgovornosti

### Sveobuhvatan cilj mjere:

Unaprjediti metodološki i pravni okvir za provođenje finansijskog upravljanja i kontrole (FUK) i usmjeriti FUK na visoke rizike u upravljanju javnim financijama.

### Referenca na prepoznate odabrane nalaze procjena i dane preporuke:

|      | EU | IMF | OECD/SIGMA | WB | Ostalo |
|------|----|-----|------------|----|--------|
| IBiH | ✓  |     | ✓          |    |        |
| FBiH |    | ✓   |            |    |        |
| RS   | ✓  |     | ✓          |    |        |
| BD   | ✓  |     |            |    | ✓      |

### Aktivnosti u okviru mjere:

| Razina | Naziv aktivnosti  | Ovisna aktivnost | Interes za TP |
|--------|---|------------------|---------------|
| IBiH   | V.1.1 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za dobro upravljanje prihodima, rashodima, imovinom i obvezama           | Ne               | Ne            |
|        | V.1.2 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za srednjoročno planiranje i programski proračun                         | Ne               | Ne            |
|        | V.1.3 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za učinkovitost poslovnih procesa Institucija BiH                        | Ne               | Ne            |
|        | V.1.4 Ojačati upravljačku odgovornost za ciljeve i rezultate  | Ne               | Ne            |
| FBiH   | V.1.1 Unutarnje kontrole usmjeriti na rizike vezane za pouzdano upravljanje prihodima, rashodima, imovinom i obvezama | Ne               | Da            |
|        | V.1.2 Unutarnje kontrole usmjeriti na rizike za srednjoročno planiranje i programsko budžetiranje                     | Ne               | Da            |
|        | V.1.3 Unutarnje kontrole usmjeriti na rizike vezane za učinkovitost poslovnih procesa organizacija javnog sektora     | Ne               | Da            |
|        | V.1.4 Pojačati upravljačku odgovornost za ciljeve i rezultate   | Ne               | Da            |
|        | V.1.5 Unaprijediti upravljanje rizicima javnih poduzeća   | Ne               | Da            |
| RS     | V.1.2 Unapređenje podzakonskih propisa iz područja finansijskog upravljanja i kontrole (FUK)                          | Ne               | Da            |
|        | V.1.3 Obuke i kontinuirana edukacija rukovodstva i osoba zaduženih za finansijsko upravljanje i kontrolu (FUK)        | Ne               | Da            |
|        | V.1.4 Implementacija finansijskog upravljanja i kontrole u javni sektor   | Ne               | Ne            |
| BD     | V.1.1 Razviti metodološki okvir za provođenje FUK   | Ne               | Ne            |
|        | V.1.2 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike vezane za pouzdano upravljanje prihodima, rashodima, imovinom i obvezama | Ne               | Ne            |
|        | V.1.3 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike za srednjoročno planiranje i programski proračun                         | Ne               | Ne            |
|        | V.1.4 Usmjeriti unutarnje kontrole na rizike vezane za učinkovitost poslovnih procesa institucija                     | Ne               | Ne            |
|        | V.1.5 Ojačati upravljačku odgovornost za ciljeve i rezultate  | Ne               | Ne            |









**Mjera: V.4. Jačanje funkcije proračunske inspekcije***Sveobuhvatan cilj mjere:*

Unaprijediti sustav zaštite finansijskih interesa, namjensko i zakonito trošenje proračunskih sredstava kroz jačanje proračunskog nadzora na svim razinama vlasti.

*Referenca na prepoznate odabrane nalaze procjena i dane preporuke:*

|             | EU | IMF | OECD/SIGMA | WB | Ostalo |
|-------------|----|-----|------------|----|--------|
| <b>IBiH</b> |    |     |            |    |        |
| <b>FBiH</b> |    | ✓   |            |    |        |
| <b>RS</b>   |    |     |            |    |        |
| <b>BD</b>   |    |     |            |    |        |

*Aktivnosti u okviru mjere:*

| Nivo        | Naziv aktivnosti  | Ovisna aktivnost | Interes za TP |
|-------------|---|------------------|---------------|
| <b>IBiH</b> | V.4.1 Pripremiti podzakonske propise za uspostavu i provođenje proračunskog nadzora   | Ne               | Ne            |
|             | V.4.2 Primiti i obučiti uposlene u proračunskom nadzoru                               | Ne               | Ne            |
| <b>FBiH</b> | V.4.1 Jačanje kapaciteta proračunske inspekcije FBiH                                  | Ne               | Da            |
|             | V.4.2 Uspostava proračunskih inspekcija u županijama                                  | Ne               | Da            |
|             | V.4.3 Usklađivanje Zakona o kaznenim postupcima i ovlašćivanje proračunske inspekcije | Ne               | Da            |
| <b>RS</b>   | V.3.1 Unapređenje zakonske i podzakonske regulative u području proračunske inspekcije | Ne               | Da            |
|             | V.3.2 Unapređenje funkcije proračunske inspekcije                                     | Ne               | Da            |
| <b>BD</b>   | V.4.1 Uspostaviti proračunsku inspekciju  | Ne               | Da            |
|             | V.4.2 Razvijati kapacitete proračunske inspekcije                                     | Ne               | Da            |

*Vremenski okvir za provedbu aktivnosti u okviru mjere:*

|            | 2021. |    |     |    | 2022. |    |     |    | 2023. |    |     |    | 2024. |    |     |    | 2025. |    |     |    |
|------------|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|-------|----|-----|----|
|            | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV | I     | II | III | IV |
| IBiH V.4.1 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| IBiH V.4.2 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBiH V.4.1 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBiH V.4.2 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| FBiH V.4.3 |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| RS V.3.1   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| RS V.3.2   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| BD V.4.1   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |
| BD V.4.2   |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |       |    |     |    |

## Stup: VI. VANJSKA REVIZIJA

### Sveobuhvatan cilj stupa:

Unaprjediti sustav upravljanja javnim financijama i raspolaganja javnim sredstvima kroz učinkovit i efektivan nadzor vanjske revizije svake razine vlasti, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.

Cilj ovog stupa bit će postignut sljedećim mjerama:

| VI. VANJSKA REVIZIJA |   | IBiH | FBiH         | RS   | BD   |
|----------------------|---|------|--------------|------|------|
| VI.1                 | Strateški razvoj izvanjske revizije         | VI.1 | VI.1<br>VI.3 |      |      |
| VI.2                 | Jačanje kapaciteta izvanjske revizije       | VI.2 | VI.2         | VI.1 | VI.1 |
| VI.3                 | Unaprjeđenje postupanja po nalazima revizij | VI.3 | VI.3         | VI.2 | VI.2 |

### Odabrani rezultati stupa i indikatori rezultata stupa:

| Rezultati stupa  | Indikatori rezultata stupa   | Odgovorna administracija |
|--|--|--------------------------|
| <b>(IBiH VI.B) Izgrađen kapacitet za provođenje fokus revizija učinka</b>  | (IBiH VI.B.a) Udjel revizija učinka u svim obavljenim revizijama Ureda   | <b>IBiH</b>              |
| <b>(FBiH VI.A) Ustavom uspostavljena nezavisna VRI i poštivanje funkcionalne, operativne i financijske nezavisnosti u praksi</b> | (FBiH VI.A.a) Usvojene izmjene Ustava FBiH koje uvrštavaju Ured za reviziju institucija u FBiH   | <b>FBiH</b>              |
| <b>(RS XXI) Uspostavljene formalne procedure za praćenje i postupanje po preporukama revizije</b>                                | (RS XXIa) Sveobuhvatno pravovremeno izvješće i informacije o provedenim preporukama revizije od strane institucija obuhvaćenih revizijom | <b>RS</b>                |
|  | (RS XXIb) Veći broj provjerenih preporuka od strane revizije o čemu se izvještava NSRS   |                          |
| <b>(BD VI.A Javne financije BD BiH su predmet stručne i učinkovite vanjske revizije</b>  | (BD VI.A.b) Usklađenost revizijske metodologije sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija                             | <b>BD</b>                |









## Poglavlje III: Upravljanje i koordinacija

### Koordinacija razina vlasti u reformskim procesima koji obuhvataju UJF

U području reforme procesa i sistema UJF, razine vlasti koordiniraju aktivnosti između sebe i sa razvojnim partnerima i kroz strukture za koordinaciju u procesu pristupanja EU<sup>9</sup> u pristupnim poglavljima u vezi s područjima upravljanja javnim financijama. Dodatno, tijekom provođenja najznačajnijih projekata tehničke podrške razvojnih partnera, razini vlasti su uključeni u koordinaciju kroz upravljačke strukture projekata. Mehanizmi koordinacije razine vlasti za ostale stupove RJU definisani su Strateškim okvirom za RJU 2018. – 2022.

### Strukture i procesi upravljanja i koordinacije za Sveobuhvatnu strategiju

Obzirom na ustavne nadležnosti i institucionalne odgovornosti u polju javnih financija, provođenje, upravljanje i koordinacija Sveobuhvatne strategije UJF u BiH uvjetovani su pojedinačnim strategijama UJF koje su sastavni dio Sveobuhvatne strategije.<sup>10</sup> Sveobuhvatna Strategija ne sadržava nove aktivnosti u odnosu na pojedinačne strategije pa se upravljanje i koordinacija za potrebe ovog dokumenta odnosi na strukture i procese vezane za:

- I. usvajanje i ažuriranje Sveobuhvatne strategije u skladu s izmjenama pojedinačnih strategija svakog razina vlasti,
- II. okvir i strukture godišnjeg planiranja i izvješćivanja, i
- III. koordiniranje horizontalno ovisnih aktivnosti.

### Usvajanje i ažuriranje Sveobuhvatne strategije

Sveobuhvatna strategija se donosi za razdoblje valjanosti pojedinačnih strategija. Prijedlog Sveobuhvatne strategije na suglasnost svojim vladama dostavljaju matične institucije koordinatora koji su sudjelovali u radu međuvladinog tijela za izradu Sveobuhvatne strategije<sup>11</sup>. Sve razine vlasti koji su donijeli pojedinačne strategije upravljanja javnim financijama odgovarajućim aktom daju suglasnost na Sveobuhvatnu strategiju.

Davanjem suglasnosti na Sveobuhvatnu strategiju, u skladu s Akcijskim planom Strateškog okvira RJU za 2020. godinu, daje se suglasnost i na okvir za praćenje i izvješćivanje o Sveobuhvatnoj strategiji koji uključuje Radnu skupinu za praćenje provođenja Sveobuhvatne strategija upravljanja javnim financijama u Bosni i Hercegovini 2021. – 2025. (dalje u tekstu: Radna skupina) i procese godišnjeg planiranja i izvješćivanja. Nadležna tijela svake razine vlasti imenuju po dva predstavnika u Radnu skupinu, a koji su uključeni u provođenje pojedinačnih strategija/izradu Sveobuhvatne strategije.

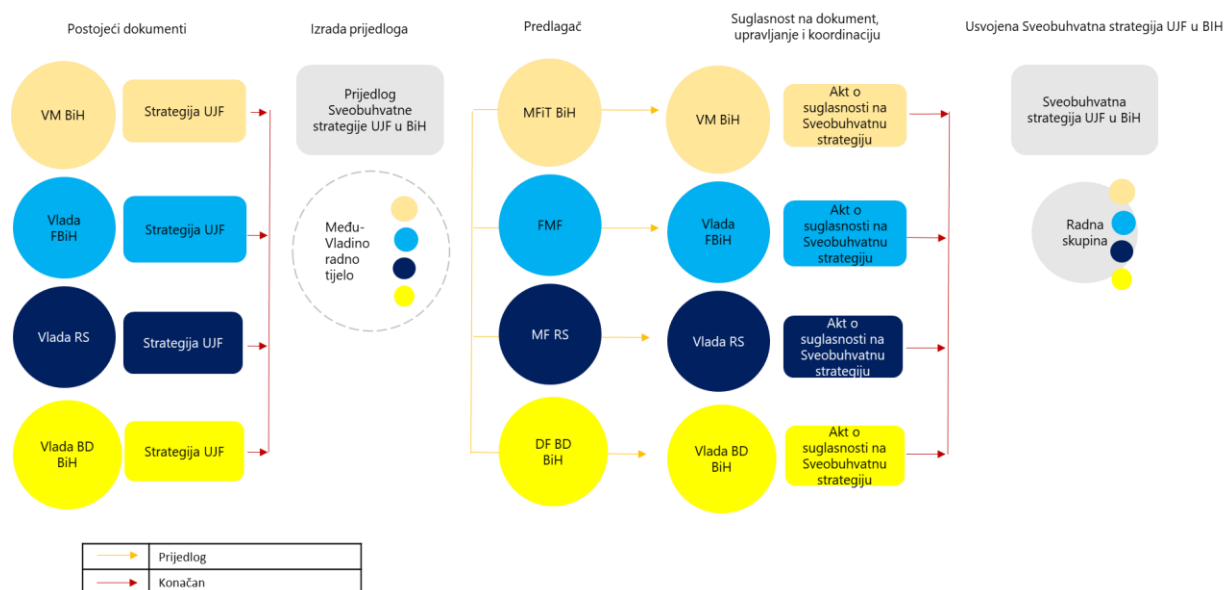
Institucije i ključni dokumenti vezani za izradu, usvajanja i ažuriranje Sveobuhvatne Strategija UJF u BiH su prikazani u grafikonu ispod.

<sup>9</sup> Odluka o sustavu koordinacije procesa europskih integracija u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 72/16, 35/18).

<sup>10</sup> Izrađenih na temelju Strateškog okvira za reformu javne uprave 2018. – 2022. i Akcijskog plana za provođenje Strateškog okvira za RJU za 2020. godinu.

<sup>11</sup> Čiji mandat je definiran Strateškim okvirom RJU 2018. – 2022. i Akcijskim planom za 2020. godinu.

Grafikon 1. Dijagram tijeka za izradu i usvajanje Sveobuhvatne strategije



Pristupi kod izrade i usvajanja pojedinačnih strategija (vidi institucionalni kontekst) ostavljaju i mogućnosti ažuriranja sveobuhvatne strategije. Predviđeno je jedno ažuriranje Sveobuhvatne strategije, u 2023. godini, u skladu s izmjenama pojedinačnih strategija svake razine vlasti. Osnova za ažuriranje su usaglašeni prijedlozi Radne skupine, informacije iz godišnjih akcijskih planova/godišnjih izvješća, dodatne preporuke razvojnih partnera, odnosno srednjoročni pregled implementacije pojedinačnih strategija UJF.<sup>12</sup>

## Okvir i strukture godišnjeg planiranja i izvješćivanja

### Okvir godišnjeg planiranja i izvješćivanja

Svrha praćenja i izvješćivanja je osigurati blagovremene i relevantne konsolidirane informacije o statusu provođenja reformi UJF. Izvješća treba prikazati statistiku ostvarenih aktivnosti s kratkim obrazloženjem i kvalitativnom analizom ostvarenja aktivnosti u cilju ostvarenja cilja stupa. Izvješća su u isto vrijeme i osnovni izvor informacija za pregled napretka u horizontalno povezanim aktivnostima.

Konsolidirani Godišnji akcijski plan (GAP) i godišnje izvješće o realizaciji (GIR) su ključni elementi okvira za praćenje i izvješćivanje o Sveobuhvatnoj strategiji UJF u BiH. Ciklus godišnjeg planiranja i izvješćivanja se sastoji se od konsolidacije godišnjih/ažuriranih akcijskih planova<sup>13</sup> i izvješća o implementaciji. Pojedinačne aktivnosti iz svake strategije se prate kroz GAP i GIR pojedinačnih Strategija.

Na raspolaganju svim razinama vlasti su standardizovani tipski obrasci GAP i GIR za planiranje i izvješćivanje, temeljeni na okviru za praćenje i izvješćivanje pojedinačnih strategija. Predviđeni su istovjetni obrasci za konsolidirano planiranje i izvješćivanje.

Predviđeni sadržaj konsolidovanog GAP i GIR sačinjavaju:

- Ažurirane informacije o strateškom kontekstu (u vezi sa strategijama po pojedinačnim poljima UJF),
- Narativni pregled prioritarnih aktivnosti i mjera koji doprinose godišnjem ostvarenju cilja stupa,
- Statistički pregled godišnjeg statusa aktivnosti iz GIR pojedinačnih strategija u okviru mjera definisanih Sveobuhvatnom strategijom,

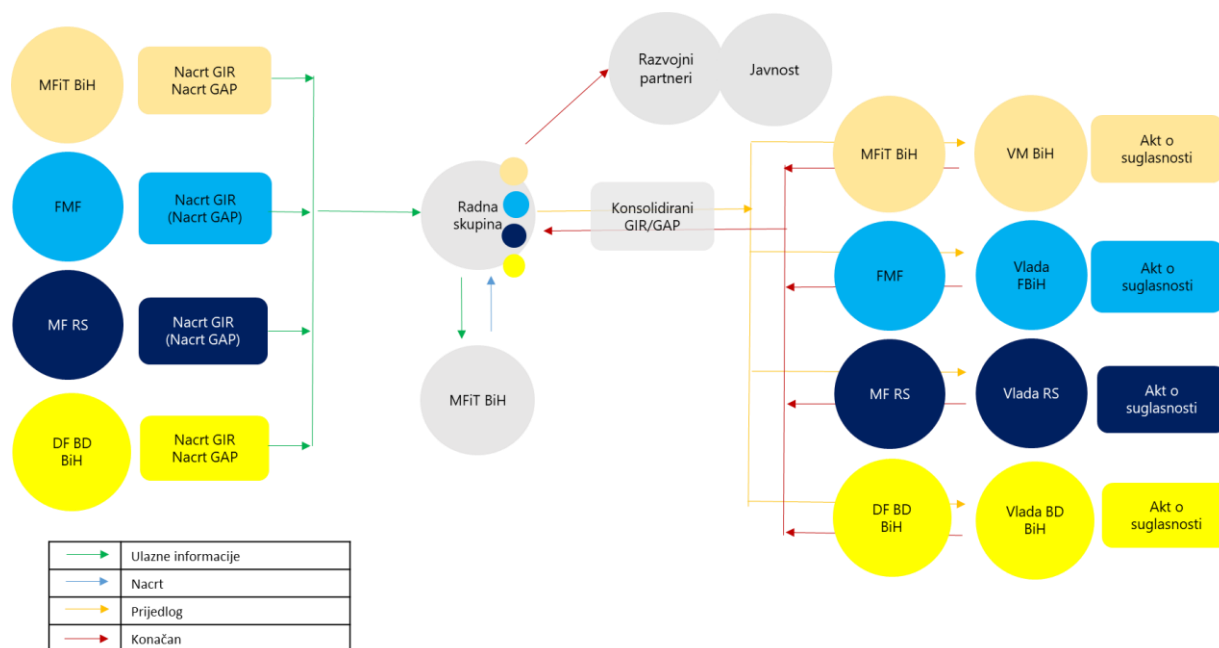
<sup>12</sup> Tri od četiri strategije predviđaju srednjoročni pregled ili evaluaciju provođenja.

<sup>13</sup> Godišnjih planova (za I BiH i za BD BiH), odnosno ažuriranih akcijskih planova (za FBiH i za RS).

- Narativni opis koordinacije i realizacije horizontalno ovisnih aktivnosti.

Nacrt konsolidiranog GAP i GIR prije slanja na suglasnost vladama svih razina vlasti mora biti pregledan, dopunjen (po potrebi) i odobren od svih predstavnika razine vlasti u okviru Radne skupine. Instrukcije i ključni dokumenti vezani za izradu usvajanje GAP i GIR Sveobuhvatne Strategija UJF u BiH su prikazani u grafikonu ispod.

**Grafikon 2. Dijagram tijeka za godišnji ciklus planiranja i izvješćivanja o Sveobuhvatnoj strategiji**



## Rokovi

Rokovi za izradu GAP i GIR pojedinačnih strategija usklađeni su sa pojedinačnim strategijama. Konsolidirani GIR i GAP za Sveobuhvatnu strategiju moraju biti usvojeni do 15. rujna.

## Strukture uključene u godišnje planiranje i izvješćivanje

Radna skupina osigurava tehničku koordinaciju kojom se omogućava da je Sveobuhvatna strategija izrađena, ažurirana i usklađena s pojedinačnim strategijama UJF, te da odražava ostvareni napredak u implementaciji i naknadno utvrđene reformske prioritete.

Specifični zadaci Radne skupine za potrebe Sveobuhvatne strategije minimalno su:

- priprema prijedlog poslovnika Radne skupine,
- odobrava nacrt/prijedlog konsolidiranog godišnjeg akcijskog plana (GAP) i godišnjeg izvješća o realizaciji (GIR) Sveobuhvatne Strategije za suglasnost nadležnih vlada,
- osigurava tehničku platformu za ažuriranje sadržaja Sveobuhvatne strategije,
- predvodi koordinaciju i dijalog o provođenju horizontalno ovisnih aktivnosti,
- najkasnije u 2024. godini, inicira pripreme za izradu strategija UJF u razdoblju od 2026. i dalje,
- osigurava objavljivanje konačnih konsolidiranih GAP i GIR.

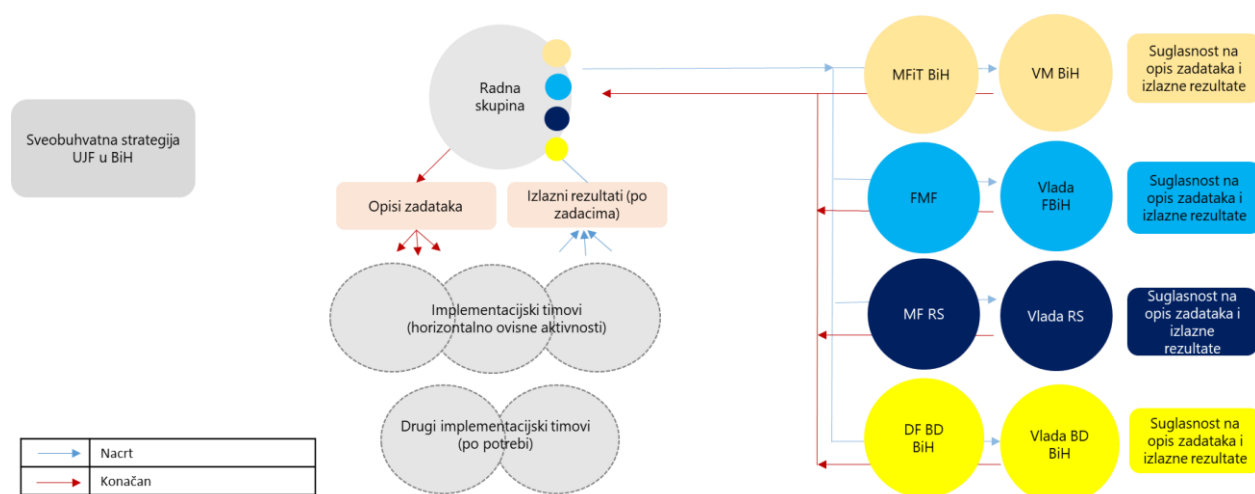
Tehničku podršku u implementaciji Sveobuhvatne strategije UJF pruža Ministarstvo financija i trezora/riznice BiH (tehničko tajništvo). Glavne zadaće tehničke podrške uključuju konsolidaciju nacrti pojedinačnih GAP i

GIR koje svaka razina vlasti dostavlja Radnoj skupini i pripremu nacrtu/prijedloga konsolidiranog GAP i GiR na odobravanje Radne skupine.

## Koordiniranje horizontalno ovisnih aktivnosti

U smislu koordinacije ovisnih aktivnosti, obveza aktivnog pristupa provođenju reforme primarno je na nositeljima tih aktivnosti. Za potrebe koordiniranja horizontalno ovisnih aktivnosti, razine vlasti mogu se usuglasiti za uspostavljanje dodatnih struktura kojima se podržava njihova implementacija i to implementacijskih timova ili *ad hoc* timova. Horizontalno ovisne aktivnosti dodatno će biti objašnjene u konsolidiranom GAP i GIR koji služe kao alati za praćenje napretka.

**Grafikon 3. Dijagram tijeka koordiniranja horizontalno ovisnih aktivnosti**



## Poglavlje IV: Rizici i instrumenti za ublažavanje rizika

Ovo poglavlje se odnosi isključivo na upravljanje rizicima vezano za horizontalno ovisne aktivnosti. Sve pojedinačne strategije imaju razrađenu tipologiju rizika koji se mogu javiti tijekom provođenja s opcijama i mjerama za njihovo ublažavanje. Shodno tome, instrumenti za upravljanje rizikom u provođenju vezani su za razinu aktivnosti pojedinačnih strategija i o njima se izvještava u okviru pojedinačnih godišnjih izvješća svake razine vlasti.

| Stup | Razina pojedinačnih aktivnosti   | Nositelj aktivnosti                 |
|------|--|-------------------------------------|
| I    | IBiH I.2.2 Unaprijediti fiskalnu konsolidaciju sukladno europskim standardima  | MFT BiH                             |
|      | BD I.4.1 Unaprijediti fiskalno izvještavanje i konsolidaciju u skladu sa europskim standardima   | DF TRE                              |
| II   | IBiH II.1.1 Pratiti i ocjenjivati provedbu uspostavljenog mehanizma razmjene između UNO i poreskih uprava entiteta i BD                      | UNO BiH                             |
|      | BD II.3.1 Pratiti i ocjenjivati provedbu uspostavljenog mehanizma razmjene između UIO i poreskih uprava entiteta i BD                        | DF PU                               |
| III  | IBiH III.7.2 Uspostaviti funkciju revizorskog tijela prema odredbama IPA III Okvirnog sporazuma  | VM BiH                              |
|      | IBiH III.7.3 Stvoriti pravne, organizirane i metodološke preduvjete za učešće u mehanizmima zaštite financijskih sredstava EU                | VM BiH                              |
|      | FBiH III.7.1 Izrada mape puta za uspostavu struktura i kapaciteta za upravljanje sredstvima Europske unije                                   | FMF                                 |
|      | RS III.4.3 Uspostavljanje struktura za neizravno upravljanje programima i projektima EU u skladu sa zahtjevima za akreditaciju               | MF RS                               |
|      | BD III.7.1 Analizirati zahtjeve iz IPA III Okvirnog sporazuma (u pripremi) i izrada mape puta za jačanje struktura i kapaciteta              | Vlada BD BiH preko nadležnog Odjela |
| IV   | IBiH IV.2.3 Odrediti domet razmjene podataka između MFT i MF entiteta i BD u cilju blagovremenog i sveobuhvatnog izvješćivanja o javnom dugu | SJD MFT                             |
|      | FBiH IV.4.2 Identificirati i implementirati korake nužne da se osigura izvješćivanje o dugu u skladu sa ESA 2010                             | FMF Dug                             |

Osnovni instrumenti za ublažavanje rizika kod horizontalno ovisnih aktivnosti su jasno definirana uloga Radne skupine, mogućnost kreiranja implementacijskih i/ili ad hoc timova, odnosno kroz jasno definiran proces pripreme godišnjih planova i izvješća (GAP i GIR).

## Poglavlje V: Rezultati, indikatori i ciljane vrijednosti (logički okvir)

### STUP: I. FISKALNI OKVIR

|      | Rezultat stupa  | Indikator   | Polazna vrijednost (2020)   | Ciljana vrijednost 2021  | Ciljana vrijednost 2022  | Ciljana vrijednost 2023  | Ciljana vrijednost 2024  | Ciljana vrijednost 2025  |
|------|---|---|---|--|--|--|--|--|
| IBiH | I.A Povećan kredibilitet fiskalnog okvira                   | I.A.a Razlika između stvarnog suficita/deficita i ciljnog suficita/deficita, utvrđenih u proračunu za tekuću godinu | 2019. godina<br>2.6%  | ≤ 2.6%   | ≤ 2.6%   | ≤ 2.6%   | ≤ 2.6%   | ≤ 2.6%   |
|      |   | I.A.b Poboļšan kvalitet fiskalnog okvira PER-a  | EK ocjena PER-a 2020 – Slabi kapaciteti za srednjeročno fiskalno planiranje i analize | Ograničen napredak u razvijanju kapaciteta za srednjeročno fiskalno planiranje i analize | Ograničen napredak u razvijanju kapaciteta za srednjeročno fiskalno planiranje i analize | Ograničen napredak u razvijanju kapaciteta za srednjeročno fiskalno planiranje i analize | Napredak u razvijanju kapaciteta za srednjeročno fiskalno planiranje i analize | Napredak u razvijanju kapaciteta za srednjeročno fiskalno planiranje i analize |
| FBiH | I.A Poboļšano planiranje prihoda                            | I.A.a Smanjena razlika između projekcije i izvršenja prihoda  | 2,7   | 2.5  | 2  | 1.5  | 1  | 0.5  |
| RS   | II Poboļšane makroekonomske projekcije i projekcije prihoda | II Novi/nadograđeni model za makroekonomske projekcije, izrada više makro scenarija i scenarija prihoda             |   | Novi/nadograđeni model za makroekonomske projekcije                                      | Izrada više scenarija  | Izrada više scenarija  | Izrada više scenarija  | Izrada više scenarija  |
| BD   | I.A Usvojena fiskalna pravila po kojima se izvještava       | I.A.a Objava jasnih fiskalnih pravila u odgovarajućem pravnom okviru  | Nije uspostavljen   | Provedena analiza  | Usaglašen nacrt izmjena i dopuna   | Zakoni u skupštinskoj proceduri  | Izrađeni podzakonski akti  |  |

### STUP: II. JAVNI PRIHODI

| Rezultat stupa | Indikator | Polazna vrijednost (2020) | Ciljana vrijednost 2021 | Ciljana vrijednost 2022 | Ciljana vrijednost 2023 | Ciljana vrijednost 2024 | Ciljana vrijednost 2025 |
|----------------|-----------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
|----------------|-----------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|

|             |  |  |   |                          |                          |                          |                          |                          |
|-------------|--|--|---|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| <b>IBiH</b> | <b>II.A Poboljšana efikasnost sistema prikupljanja prihoda od neizravnih poreza</b>                        | II.C.a Procenat naplate prihoda u tekućoj u odnosu na prethodnu godinu | -9.6% (1-10/2020. u odnosu na 1-10/2019.) | povećanje 2.8 %          | povećanje 3.5 %          | povećanje 3.7 %          | --                       | --                       |
| <b>FBIH</b> | <b>II.A Povećanje javnih prihoda</b>   | II.A.a Kretanje javnih prihoda   | 7.199,8 mil. KM                           | 7.276,8 mil. KM<br>1,07% | 7.621,0 mil. KM<br>4,73% | 7.932,0 mil. KM<br>4,08% | 8.273,0 mil. KM<br>4,30% | 8.628,8 mil. KM<br>4,30% |
| <b>RS</b>   | <b>VI Poboljšan nivo dobrovoljnog plaćanja poreskih obveza</b>   | VI Stopa naplaćenih poreza u propisanim rokovima                       | 0.5                                       | 0.55                     | 0.6                      | 0.65                     | 0.67                     | 0.7                      |
| <b>BD</b>   | <b>II.B Poboljšano pružanje usluga poreskim obveznicima u cilju lakšeg dobrovoljnog poštivanja propisa</b> | II.B.a Udio podnesenih e-prijava u odnosu na ukupan broj podnesaka     | 0   | 0.4                      | 0.6                      | 0.7                      | 0.8                      | 0.9                      |

**STUP: III. PLANIRANJE I PRIPREMA PRORAČUNA**

|             | Rezultat stupa  | Indikator  | Polazna vrijednost (2020) | Ciljana vrijednost 2021 | Ciljana vrijednost 2022 | Ciljana vrijednost 2023 | Ciljana vrijednost 2024  | Ciljana vrijednost 2025                                     |
|-------------|---|--|---------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|--|---|
| <b>IBiH</b> | <b>III.C Unapređena dostupnost informacija zainteresiranim javnostima</b>   | III.C.a Ocjena transparentnosti proračuna prema relevantnim vanjskim dijagnosticiranim procjenama    |                           | 35 bodova               |                         | 45 bodova               |  | 55 bodova   |
| <b>FBIH</b> | <b>III.A Veza politika i proračuna je pojačana</b>  | III.A.a Proračun FBIH se priprema, usvaja i objavljuje u programskom formatu                         | 0                         | 0                       | 0                       | 1                       | 1  | 1   |
| <b>RS</b>   | <b>X Završena i unaprijeđena primjena programske strukture proračuna na republičkom nivou i stvoreni preduslovi za uvođenje pripreme programskog proračuna na nivou JLS</b> | Xa Proračun Republike za 2024. godinu usvojen u programskom formatu                                  |                           |                         |                         |                         | Proračun Republike usvojen u programskom formatu                       |   |
|             |   | Xb Izvršene pripreme za uvođenje pripreme programskog proračuna na nivou jedinica lokalne samouprave |                           |                         |                         |                         | Izrađen plan o uvođenju JLS u pripremu proračuna u programskom formatu | Realizovane obuke u pilot JLS na temu programskog proračuna |

|    |  |  |               |            |            |            |                        |                        |
|----|--|--|---------------|------------|------------|------------|------------------------|------------------------|
| BD | III.A Integrisano srednjoročno i godišnje planiranje proračuna prema ciljevima i rezultatima usklađeno sa strateškim prioritetima Vlade BD BiH | III.A.a Broj srednjoročnih sektorskih strategija koje uključuju procjene troškova implementacije, uključujući potencijalno financiranje od strane donatora | 0             | vrijednost | vrijednost | vrijednost | vrijednost             | vrijednost             |
|    |  | III.A.b Informacije o učinku programa Vlade BD BiH dostupne kroz proračunsku dokumentaciju   | Nisu dostupne | --         | --         | --         | Infomacije su dostupne | Infomacije su dostupne |

## STUP: IV. IZVRŠENJE PRORAČUNA

|      | Rezultat stupa   | Indikator  | Polazna vrijednost (2020)                        | Ciljana vrijednost 2021                          | Ciljana vrijednost 2022                      | Ciljana vrijednost 2023                      | Ciljana vrijednost 2024                      | Ciljana vrijednost 2025   |
|------|--|--|--|--|--|--|--|---|
| IBiH | IV.B Efikasna razmjena informacija o javnom dugu BiH, usklađenih sa ESA 2010 standardima | IV.B.a Stupanj usklađenosti podataka o javnom dugu sa ESA 2010                 | Djelomično neusklađeni podaci o dugu sa ESA 2010 | Djelomično neusklađeni podaci o dugu sa ESA 2010 | Usklađeni podaci o vanjskom dugu sa ESA 2010 | Usklađeni podaci o vanjskom dugu sa ESA 2010 | Usklađeni podaci o vanjskom dugu sa ESA 2010 | Usklađeni podaci o vanjskom dugu sa ESA 2010  |
| FBiH | IV.B Poboljšana efikasnost izvršenja proračuna   | IV.B.a Uvođenje novih modula   | 1  | 2  |  |  |  |   |
|      |  | IV.B.b Broj proračunskih korisnika koji su elektronski povezani sa trezorom    | 33   | 33   | 42   | 45   | 50   | 52  |
| RS   | XII Poboljšana efikasnost izvršenja proračuna i ojačana financijska disciplina           | XII Povećan broj proračunskih korisnika uključenih u sustav poslovanja riznice |  |  |  |  |  | Ojačana financijska disciplina povećanim brojem proračunskih korisnika uključenim u sustav poslovanja riznice |



|           |   |  |   |   |    |    |    |    |
|-----------|---|--|---|---|----|----|----|----|
| <b>BD</b> | <b>IV.A Bolja kontrola rashoda i izdataka kroz jačanje procedura i informacionih sistema, podržano finansijskim izvještajima u skladu sa međunarodnim standardima</b> | IV.A.b Broj povezanih modula u informacionim sistemima (priprema, izvršenje, dug, izvještavanje) | 3 | 6 | -- | -- | -- | -- |
|-----------|---|--|---|---|----|----|----|----|

**STUP: V. UNUTARNJA KONTROLA**

|             | Rezultat stupa   | Indikator  | Polazna vrijednost (2020)                                      | Ciljana vrijednost 2021  | Ciljana vrijednost 2022  | Ciljana vrijednost 2023  | Ciljana vrijednost 2024  | Ciljana vrijednost 2025  |
|-------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| <b>IBiH</b> | <b>V.A Subjekti javnog sektora provode proporcionalne i troškovno opravdane kontrolne aktivnosti spram ažurne procjene rizika</b>                      | V.A.a Procenat institucija koje vode ažurne registre rizika i planiraju i provode mjere poboljšanja u skladu sa procjenom                    |  | 50%  | 70%  | 100%   | 100%   | 100%   |
|             |  | V.A.b Nalazi i zaključci iz provedenih kontrola kvaliteta finansijskog upravljanja i kontrole  |  | nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja  | nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja  | nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja  | nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja  | nalazi dokumentirani, planirana poboljšanja  |
| <b>FBiH</b> | <b>V.B Bolja pokrivenost javnog sektora Federacije funkcijom unutarnje revizije</b>  | V.B.a Broj provedenih unutarnjih revizija u područjima visokog rizika i finansijski značajnih stavki proračuna/finansijskog plana            | Unutarnje revizije nisu dovoljno usmjerene na rizična područja | povećanje broja unutarnjih revizija rizičnih područja za 5%                              | povećanje broja unutarnjih revizija rizičnih područja za 5%                              | povećanje broja unutarnjih revizija rizičnih područja za 5%                              | povećanje broja unutarnjih revizija rizičnih područja za 5%                              | povećanje broja unutarnjih revizija rizičnih područja za 5%                              |
| <b>RS</b>   | <b>XVIII Unaprijediti odgovornost za finansijsko upravljanje i izvršavanje funkcija uprave</b>   | XVIIIa Unaprijedeno finansijsko upravljanje i kontrola u javnom sektoru Republike Srpske u skladu sa zahtjevima EU                           |  | Koncept finansijskog upravljanja i kontrole implementiran u 15% subjekata javnog sektora | Koncept finansijskog upravljanja i kontrole implementiran u 20% subjekata javnog sektora | Koncept finansijskog upravljanja i kontrole implementiran u 25% subjekata javnog sektora | Koncept finansijskog upravljanja i kontrole implementiran u 30% subjekata javnog sektora | Koncept finansijskog upravljanja i kontrole implementiran u 35% subjekata javnog sektora |
| <b>BD</b>   | <b>V.D Dostupan je ažuran pregled stanja javnih unutarnjih finansijskih kontrola sa godišnjim preporukama i zaključcima Vlade BD BiH o poboljšanju</b> | V.D.a Procenat javnih rashoda koji su prema izvještajima CHJ DF BD BiH adekvatno pokriveni sistemima unutarnje kontrole i unutarnje revizije | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  |

