

Na osnovu čl. 17, 27a, 27b. i 29. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člana 5a. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) na prijedlog Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 105. sjednici održanoj 23. jula 2014. godine, donijelo je

## O D L U K U

### O POSTUPKU SREDNJOROČNOG PLANIRANJA, PRAĆENJA I IZVJEŠTAVANJA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

#### DIO PRVI – OSNOVNE ODREDBE

##### Član 1.

##### (Predmet i cilj)

- (1) Ovom odlukom propisuje se postupak srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine u skladu sa nadležnostima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće ministara) i institucija Bosne i Hercegovine utvrđenih Ustavom, zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine.
- (2) Opšti cilj donošenja odluke je osiguranje planske osnove za kvalitetno upravljanje razvojem u skladu sa nadležnostima Vijeća ministara i institucija Bosne i Hercegovine.
- (3) Posebni ciljevi donošenja odluke su harmonizacija i koordinacija procesa planiranja u Vijeću ministara i institucijama Bosne i Hercegovine, optimalna alokacija resursa na prioritetne zadatke i projekte, kao i unapređenje procesa praćenja programa i planova i izvještavanja o realizaciji.

##### Član 2.

##### (Definicije)

- (1) Izrazi upotrijebljeni u ovoj odluci imaju slijedeća značenja:
  - a) **Strateški okvir** obuhvata sve dokumente strateške važnosti na osnovu kojih institucije Bosne i Hercegovine pripremaju svoje programe ili planove, a u koje spadaju: srednjoročni i dugoročni planski dokumenti, međunarodne obaveze, kao i obaveze vezane za integraciju Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju, politike utvrđene od strane Vijeća ministara, smjernice, stavovi ili drugi dokumenti za izradu politike koje donosi Predsjedništvo Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo) i Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština);
  - b) **Srednjoročni cilj** je opis stanja koje se očekuje u nekoj oblasti ekonomije ili društva za period od tri godine za čije ostvarenje je odgovorno Vijeće ministara u cjelini, zajedno sa svim drugim učesnicima koji su uključeni u provođenje tog cilja;
  - c) **Srednjoročni program rada Vijeća ministara** je skup svih srednjoročnih ciljeva, a time i pokazatelja efektivnosti koje Vijeće ministara ostvaruje u periodu od tri godine, a na osnovu Strateškog okvira koji sadrži okvirne rokove, raspodjelu uloga i odgovornosti između institucija Bosne i Hercegovine i drugih učesnika;
  - d) **Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine** je skup svih srednjoročnih ciljeva za čije je ostvarenje odgovorna pojedinačna institucija Bosne i Hercegovine u periodu od tri godine, koji proizilazi iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara,

odnosno relevantnog Strateškog okvira, pa je time i usklađen sa Strateškim okvirom, a u njega je uključen okvirni plan aktivnosti organizacionih jedinica institucije Bosne i Hercegovine, sa indikatorima efektivnosti, rokovima, utvrđenim ulogama i odgovornostima, kao i instrumentima za provođenje i praćenje provođenja;

- e) **Program** je skup povezanih projekata koji zajedno doprinose realizaciji ciljeva plana. Program se može sastojati od jednog ili više projekata;
- f) **Projekat** je skup povezanih aktivnosti koje zajedno doprinose realizaciji ciljeva plana. Projekat se može sastojati od jedne ili više aktivnosti;
- g) **Program u Dokumentu okvirnog budžeta (DOB)** je grupa budžetskih troškova i prihoda za period od tri godine koji su potrebni za ostvarenje jednog ili više konkretnih srednjoročnih ciljeva Vijeća ministara;
- h) **PIMIS** je Informacioni sistem za upravljanje javnim/razvojnim investicijama koji omogućava svim budžetskim korisnicima - institucijama Bosne i Hercegovine mrežni pristup za planiranje i praćenje svih projekata/programa koji su definisani Strateškim okvirom i srednjoročnim i godišnjim planovima i doprinose realizaciji razvojnih ciljeva;
- i) **BPMIS** je Informacioni sistem za planiranje i upravljanje budžetom koji omogućava svim budžetskim korisnicima - institucijama Bosne i Hercegovine mrežni pristup za pripremu budžeta;
- j) **Godišnji program rada Vijeća ministara** je skup godišnjih rezultata koje Vijeće ministara planira realizovati u periodu od godinu dana, a na osnovu svog Srednjoročnog programa rada;
- k) **Godišnji program rada institucije Bosne i Hercegovine** je skup godišnjih rezultata za koje je zadužena institucija Bosne i Hercegovine na period od godinu dana, a na osnovu svog Srednjoročnog plana rada i Godišnjeg programa rada Vijeća ministara;
- l) **Praćenje** je postupak kojim se kontroliše provođenje programa i planova na osnovu stepena njihovog ostvarenja i koristi se kao osnova za uvođenje korektivnih mjera, odnosno aktivnosti kojima se mijenja raspored ili sadržaj pojedinih aktivnosti bez značajnije promjene samog plana;
- m) **Evalvacija** je postupak kojim se analizira ostvarivanje cilja, a time i njegove efikasnosti i opravdanosti;
- n) **Konsultacije** su postupak usaglašavanja stavova, mišljenja, nadzora, potreba, prioriteta i ciljeva, kojima se pomaže postupak donošenja odluka i osigurava njihova legitimnost.

### **Član 3. (Nosioци aktivnosti)**

#### **(1) Osnovni nosioci aktivnosti u srednjoročnom planiranju, praćenju i izvještavanju su:**

##### **a) Vijeće ministara:**

- 1) Koordinira pripremu svih planskih dokumenata i izvještaja propisanih ovom odlukom putem stalnih i povremenih mehanizama i jednoobraznih postupaka;
- 2) Određuje prioritete politika na srednjoročnoj osnovi u okviru svojih nadležnosti;
- 3) Razmatra i donosi Srednjoročni program rada Vijeća ministara.

##### **b) Institucije Bosne i Hercegovine:**

- 1) Pripremaju i donose svoj Srednjoročni plan rada u skladu sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara;
- 2) Institucije Bosne i Hercegovine, čiji se strateški plan ne usklađuje sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara, svoj Srednjoročni plan rada usklađuju sa relevantnim Strateškim okvirom;
- 3) Prate provođenje i obavljaju evaluaciju Srednjoročnog plana rada svoje Institucije;

**(2) Osnovnim nosiocima aktivnosti podršku pružaju sljedeće institucije Bosne i Hercegovine:**

*a) Ministarstvo finansija i trezora:*

- 1) Stručna podrška institucijama Bosne i Hercegovine na izradi njihovog Srednjoročnog plana rada i usaglašavanju sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara;
- 2) Izrada procjene raspoloživosti izvora finansiranja za Srednjoročni program rada Vijeća ministara;
- 3) Stručna podrška za identifikaciju, prijavu i praćenje projekata/programa u PIMIS, u skladu sa Metodologijom za upravljanje javnim/razvojnim investicijama.

*b) Direkcija za ekonomsko planiranje:*

- 1) Priprema Nacrta srednjoročnog programa rada Vijeća ministara u skladu sa dokumentima iz Strateškog okvira;
- 2) Praćenje provođenja Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara;
- 3) Izrada godišnjih izvještaja o provođenju Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara.

*c) Direkcija za evropske integracije:*

- 1) Usaglašavanje Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara i srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine sa obavezama i prioritetima u procesu integracije Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju te obavezama i prioritetima u vezi sa korištenjem Instrumenata pretprijetne pomoći Evropske unije definisanim u međunarodnim sporazumima i ostalim relevantnim dokumentima.

*d) Ured koordinatora za reformu javne uprave:*

- 1) Usaglašavanje Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara i srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine sa Strategijom reforme javne uprave i odgovarajućim akcionim planom.

## **DIO DRUGI – SREDNJOROČNO PLANIRANJE**

### **Član 4.**

#### **(Srednjoročni program rada Vijeća ministara)**

- (1) Srednjoročni program rada Vijeća ministara je osnova za pripremu Dokumenta okvirnog budžeta (DOB);
- (2) Srednjoročni program rada Vijeća ministara predstavlja osnovu za pripremu srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine;
- (3) Uputstvo za pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara biće propisano Metodologijom o postupku planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine iz člana 9. ove Odluke (u daljem tekstu: Metodologija);
- (4) Srednjoročni program rada Vijeća ministara priprema se svake godine za naredne tri godine;
- (5) Srednjoročni program rada Vijeća ministara provodi se putem godišnjih programa rada Vijeća ministara i institucija Bosne i Hercegovine;
- (6) Praćenje i izvještavanje o realizaciji Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara obavlja se jednom godišnje po završetku jednog srednjoročnog perioda;
- (7) Evaluacija Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara obavlja se jednom u tri godine;
- (8) Prilikom pripreme Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara za naredni period, uzimaju se u obzir rezultati evaluacije Srednjoročnog programa rada iz prethodnog perioda, u skladu sa Metodologijom.

## Član 5.

### (Postupak i rokovi za pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara)

- (1) Pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara pokreće Direkcija za ekonomsko planiranje dostavljanjem Instrukcije za izradu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara institucijama Bosne i Hercegovine, najkasnije **do 31. januara tekuće godine**;
- (2) Instrukcija iz stava (1) ovog člana, koja je sastavni dio Metodologije, minimalno sadrži sljedeće:
  - a) Prijedlog srednjoročnih ciljeva koji će biti uključeni u Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine iz okvira svoje nadležnosti, sa prijedlogom indikatora za praćenje i evaluaciju, očekivanim periodom provođenja, kao i očekivanim rezultatima za svaku godinu;
  - b) Prijedlog zakonskih i drugih propisa planiranih za pripremu u srednjoročnom periodu iz okvira svoje nadležnosti, sa očekivanim rokom za pripremu;
  - c) Putem PIMIS-a sve planirane javne/razvojne investicione projekte/programe koji doprinose realizaciji ciljeva.
- (3) Na osnovu Instrukcije iz stava (1) ovog člana, institucije Bosne i Hercegovine će dostaviti Direkciji za ekonomsko planiranje elemente za pripremu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara, najkasnije **do 15. marta tekuće godine**;
- (4) Ministarstvo finansija i trezora će dostaviti Direkciji za ekonomsko planiranje podatke o Finansijskom okviru za provođenje Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara u skladu sa važećim DOB-om i procjenom raspoloživosti ostalih izvora finansiranja, najkasnije **do 15. marta tekuće godine**;
- (5) Nacrt srednjoročnog programa rada Vijeća ministara obuhvata:
  - a) Srednjoročni program rada po strateškim ciljevima, koji se izvode iz Strateškog okvira;
  - b) Očekivane rezultate po strateškim ciljevima za svaku godinu implementacije;
  - c) Indikatore za praćenje izvršenja Srednjoročnog programa rada.
- (6) Detaljne instrukcije za izradu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara biće propisane Metodologijom;
- (7) Na osnovu elemenata iz st. (3) i (4) ovog člana, Direkcija za ekonomsko planiranje priprema Nacrt srednjoročnog programa rada Vijeća ministara, najkasnije **do 30. aprila tekuće godine** i isti objavljuje na svojoj internet stranici;
- (8) Nacrt srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Direkcija za ekonomsko planiranje dostavlja Vijeću ministara na usvajanje, najkasnije **do 31. maja tekuće godine**;
- (9) Vijeće ministara usvaja Srednjoročni program rada Vijeća ministara najkasnije **do 30. juna tekuće godine** i isti objavljuje na svojoj internet stranici.

## Član 6.

### (Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine)

- (1) Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine zasniva se na Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara, odnosno relevantnim Strateškim okvirom;
- (2) Elementi i formati izrade Srednjoročnog plana rada institucije Bosne i Hercegovine biće propisani Metodologijom;
- (3) Za definisanje i praćenje realizacije programa i projekata Srednjoročnog plana rada institucije Bosne i Hercegovine koristiće se informacioni sistemi PIMIS i BPMIS;
- (4) Stručnu podršku za pripremu srednjoročnih planova rada institucijama Bosne i Hercegovine pružaće Ministarstvo finansija i trezora u skladu sa Metodologijom;

- (5) Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine priprema se svake godine za naredne tri godine;
- (6) Srednjoročni plan rada institucije Bosne i Hercegovine provodi se putem godišnjih programa rada institucije Bosne i Hercegovine;
- (7) Redovno praćenje i izvještavanje o realizaciji srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine obavlja se godišnje;
- (8) Institucija Bosne i Hercegovine može praviti promjene u svom srednjoročnom planu rada i mijenjati srednjoročne ciljeve za koje je ona zadužena, samo ukoliko su već odobrene izmjene i dopune Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara.

#### **Član 7.**

#### **(Postupak i rokovi za pripremu Srednjoročnog plana rada institucije Bosne i Hercegovine)**

- (1) Institucija Bosne i Hercegovine razrađuje dijelove Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara koji se odnose na njen mandat;
- (2) U tom postupku institucija Bosne i Hercegovine dužna je postaviti Nacrt srednjoročnog plana rada institucije na svoju internet stranicu i po potrebi organizovati konsultacije sa svim partnerima čije se učestvovanje očekuje u ostvarenju plana;
- (3) Nakon završenih konsultacija i pribavljanja mišljenja od Ministarstva finansija i trezora, rukovodilac institucije Bosne i Hercegovine donosi Srednjoročni plan rada institucije najkasnije **do 30. septembra tekuće godine** i isti objavljuje na svojoj internet stranici.

### **DIO TREĆI - INSTRUMENTI I PRINCIPI MEĐUINSTITUCIONALNE KOORDINACIJE I KONTROLE KVALITETA POSTUPKA**

#### **Član 8.**

#### **(Osnovni instrumenti i principi međuinstitucionalne koordinacije)**

- (1) Osnovni instrumenti i principi međuinstitucionalne koordinacije za potrebe izrade i praćenja provođenja Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara i srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine:
  - a) Planiranje, praćenje i izvještavanje koordinira se po srednjoročnim ciljevima i oblastima koji se usaglašavaju sa budžetskim programima;
  - b) Institucija Bosne i Hercegovine, koja je po usvojenom Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara dominantni nosilac programskih zadataka iz određne oblasti, obavezna je da osigura usaglašavanje sa drugim institucijama i partnerima koji su uključeni u tu oblast, a po potrebi i organizuje konsultativne sastanke;
  - c) Ministarstvo finansija i trezora, Direkcija za ekonomsko planiranje, Direkcija za evropske integracije i Ured koordinatora za reformu javne uprave, u skladu sa svojim ulogama iz člana 3. ove odluke, u postupcima planiranja, praćenja, izvještavanja i osiguranja stručne podrške po potrebi organizuju konsultacije sa predstavnicima nadležnih institucija Bosne i Hercegovine, kao i drugim zainteresovanim partnerima.

### **DIO ČETVRTI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 9.**

#### **(Donošenje provedbenih propisa)**

Za potrebe provođenja ove odluke, Ministarstvo finansija i trezora će, u saradnji sa Direkcijom za ekonomsko planiranje, u roku od 90 dana od stupanja na snagu ove odluke, pripremiti Metodologiju o postupku planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine i dostaviti Vijeću ministara na usvajanje.

**Član 10.**  
**(Izrada i usvajanje planskih dokumenata)**

Srednjoročni program rada Vijeća ministara i srednjoročni planovi rada institucija Bosne i Hercegovine izrađuju se u skladu sa ovom Odlukom i usvojenom Metodologijom od strane Vijeća ministara, počevši od 01.01.2015. godine za period 2016-2018 godine.

**Član 11.**  
**(Praćenje i ocjena provođenja odluke)**

Praćenje i ocjenu provođenja ove Odluke vrši Vijeće ministara, na osnovu trogodišnje analize primjene odluke, koju će pripremiti Ministarstvo finansija i trezora u saradnji sa Direkcijom za ekonomsko planiranje, i drugim institucijama Bosne i Hercegovine i uputiti je Vijeću ministara.

**Član 12.**  
**(Stupanje na snagu)**

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

VM broj \_\_\_\_\_/14  
\_\_\_\_\_ 2014. godine  
Sarajevo

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**Vijeća ministara**  
**Vjekoslav Bevanda**