

На основу члана 3. став (1) тачка д) Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20 и 59/22) и члана 17. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08), на приједлог Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, Савјет министара Босне и Херцеговине на 8. сједници, одржаној 5.4. 2023. године, донио је

ОДЛУКУ

О УСВАЈАЊУ ПОЛИТИКЕ ПЛАТА И НАКНАДА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ПЕРИОД 2023-2026. ГОДИНЕ

Члан 1. (Предмет Одлуке)

(1) Овом Одлуком усваја се Политика плата и накнада у институцијама Босне и Херцеговине за период 2023-2026. године.

(2) Политика плата и накнада у институцијама Босне и Херцеговине за период 2023-2026. године је саставни дио ове Одлуке.

Члан 2. (Ступање на снагу)

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења и објављује се у "Службеном гласнику БиХ".

СМ број 93/ 23
5. априла 2023. године
Сарајево

Предсједавајућа
Савјета министара БиХ
Борјана Кришто, с. р.

ПОЛИТИКА ПЛАТА И НАКНАДА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ПЕРИОД 2023. – 2026. ГОДИНЕ

Увод

Политика плата и накнада у институцијама Босне и Херцеговине за период 2023.-2026. године представља континуитет политика из претходног периода, које су биле утврђене кроз три основне димензије и то:

- нормативно-законско уређење,
- основне принципе и критеријуме вредновања и
- фискалну одговорност.

Таквим приступом вођења политике плата и накнада у институцијама Босне и Херцеговине за период 2023 – 2026. године стварају се услови за дефинисање оквира којим ће се осигурати претпоставке за дугорочно одржање фискалне стабилности и подизања конкурентности у Босни и Херцеговини перманентним вршењем анализа оправданости висине плата и накнада запослених у институцијама Босне и Херцеговине, те у складу са резултатима анализа, радом на корекцијама закона и подзаконских аката, те хармонизацији законских прописа који регулишу плате и накнаде у институцијама Босне и Херцеговине.

I – Нормативно-законско уређење

Политика плата и накнада у институцијама Босне и Херцеговине базира се на принципима и критеријумима утврђеним одредбама Закона о раду институција Босне и Херцеговине, Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине и Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, а њено провођење врши се оперативним провођењем одредби наведених закона и подзаконских аката.

Савјет министара Босне и Херцеговине, у периоду 2023-2026. године наставиће праксу да јединствену политику плата спроводи досљедно примјењујући постојеће законске прописе и подзаконске акте, којима се осигурава прецизност буџетских пројекција и транспарентност трошења јавних средстава.

Било која измјена прописа којима се регулишу плате и накнаде у институцијама Босне и Херцеговине засниваће се на детаљним анализама утицаја политика на све релевантне сегменте макроекономске стабилности, с једне стране, и успостављене системе вриједности и вредновања у институцијама Босне и Херцеговине, с друге стране.

Измјене и допуне прописа којима се регулише провођење политике плата вршит ће се на основу анализе ефеката примјене приписа у случајевима када анализе показују да примјена постојећег законодавног оквира доводи до значајнијих одступања од утврђених политика или када је неопходно уважити нове околности и специфичности.

Измјене и допуне прописа из ове области вршит ће се и у случају измјене прописа из области радног законодавства на нивоу институција Босне и Херцеговине.

II – Основни принципи и критеријуми вриједновања

Основни принципи на којима ће се заснивати политика плата и њено провођење у периоду 2023 – 2026. године су сљедећи:

1. Један од основних принципа на коме треба базирати вођење политике плата и накнада у институцијама Босне и Херцеговине јесте принцип реалности и фискалне одговорности, који подразумева уважавање стања и очекиваних кретања економских показатеља и економских перформанси Босне и Херцеговине, као основа за утврђивање висине плата и накнада.

2. Дефинисање висине и релативних односа примања запослених у институцијама Босне и Херцеговине, кроз утврђивање основне плате и накнада, зависиће од кретања макроекономских показатеља у периоду важења овог документа.

3. Доследно примјењивати принцип утврђен одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине "Иста плата за исти или сличан посао".

Операционализацију наведеног принципа заснивати на досљедној примјени Закона и одредби Методологије за разврставање радних мјеста средње стручне спреме у платне разреде утврђене Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, а што ће омогућити транспарентно и објективно додјелјивање платних разреда радним мјестима средње стручне спреме на којима се обављају исти или слични послови.

4. Напредовање запослених кроз унутрашње платне разреде базирати на досљедној примјени одредаба Методологије за распоређивање запосленог унутар платног разреда ("Службени гласник БиХ", бр. 6/12 и 76/20).

5. Осигурати неопходне правне претпоставке за стварање ефикаснијег система надзора над примјеном одредаба Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, у чему кључну улогу мора имати Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине.

6. Користити стимулативни систем награђивања запосленог у институцији Босне и Херцеговине који остварује изванредне резултате рада. Систем награђивања базирати на критеријумима утврђеним Одлуком о оквирним критеријима за додјелу новчане награде запосленим у институцијама Босне и Херцеговине и досљедном примјеном одредби исте.

7. Обезбједити избалансиране релативне односе плата запослених у судској, законодавној и извршној власти на нивоу Босне и Херцеговине и успоставити законске основе за примјену јединствених критеријума за анализу и оцјену могућих повећања плата и накнада засновану на фискалној одговорности.

8. Израдити анализе постојећих релативних односа између плата изабраних и именованих лица (руководиоца институција и колегијалних органа), полазећи од објективних критерија вредновања и упоредне анализе са сличним пословима и предложити евентуалне корекције коефицијената.

9. Обрачун и исплату плата и накнада запосленим у институцијама Босне и Херцеговине вршити коришћењем система централизованог обрачуна и исплате плата, уз даље побољшање техничких, информатичких и других елемената за јединствено управљање овим процесом.

III – Фискална одговорност

Политику плата и накнада у институцијама Босне и Херцеговине водити уз максимално уважавање принципа фискалне одговорности који подразумева да ће Савјет министара Босне и Херцеговине, приликом утврђивања основице за обрачун плате запосленим у институцијама Босне и Херцеговине, водити рачуна о фискалној одрживости, уз уважавање услова да се омогући несметано функционисање институција Босне и Херцеговине.

Политика плата и накнада у институцијама Босне и Херцеговине ће максимално уважавати кретања вриједности основних макроекономских агрегата.

С обзиром да се плате и накнаде запослених у институцијама Босне и Херцеговине, сходно одредбама члана 4. Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, обезбеђују искључиво из Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине, то је и политика плата и накнада, у квантитативним оквирима, доминантно детерминисана годишњим буџетима у назначеном периоду.

Политика плата и накнада у институцијама Босне и Херцеговине ће, у највећој могућој мјери, бити везана за фискалну стратегију у назначеном периоду, а која, поред осталог обухвата:

- свођење јавних расхода у реалне оквире;
- смањити учешће укупних јавних издатака у БДП-у. С обзиром да је учешће издатака за плате и накнаде запослених у институцијама Босне и Херцеговине у укупним расходима буџета преко 2/3, раст плата и накнада у институцијама БиХ може се кретати максимално до годишње стопе инфлације за период 2023. – 2026. године, водећи при томе рачуна да висина укупних примања у институцијама БиХ буде хармонизирана са висином примања запослених на осталим нивоима власти.;
- могуће годишње стопе раста просјечних плата и накнада у институцијама Босне и Херцеговине утврђиваће се у процедурама усвајања Документа оквирног буџета и годишњих Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине;
- Планирање и утврђивање броја запослених у институцијама Босне и Херцеговине кроз Документе оквирног буџета и годишње законе о буџету.