



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Број: 13-02-2-5573- ¹/26
Сарајево, 9.10.2026. године

На основу члана 61. Закона о управи („Службени гласник БиХ“, бр. 32/02, 102/09 и 72/17), члана 8. став (4) Одлуке о поступку средњорочног планирања, паћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 48/24 и 79/24), министар финансија и трезора Босне и Херцеговине доноси

ОДЛУКУ

О усвајању Средњорочног плана рада Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за период 2027.-2029. године

Члан 1.
(Предмет одлуке)

- (1) Овом одлуком усваја се Средњорочни план рада Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине за период 2027.-2029. године (у даљем тексту: Средњорочни план).
- (2) Средњорочни план је саставни дио ове Одлуке.

Члан 2.
(Објава Средњорочног плана)

Средњорочни план из члана 1. ове одлуке објављује се на службеној интернет страници Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине.

Члан 3.
(Ступање на снагу)

Ова одлука ступа на снагу даном доношења.



Доставити:

- Кабинету министра
- Секретару Министарства
- Сектору за финансијско планирање развоја и координацију међународне економске помоћи
- Сектору за трезорско пословање
- а/а

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO FINANSIJA/
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Srednjoročni plan rada Ministarstva finansija i trezora BiH

2027.-2029.

Dokument je pripremljen u skladu s Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 48/24 i 79/24)

Sarajevo, juni 2026. godine

Sadržaj

Poglavlje 1: Strateški okvir institucije	3
Poglavlje 2: Mandat, misija i vizija institucije	4
2.1 Mandat institucije	4
2.2. Misija.....	5
2.3. Vizija	5
Poglavlje 3: Učesnici i partneri	5
Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja.....	5
Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva	11
5.1. Predviđeni izvori finansiranja	11
5.2. Organizacioni kapaciteti.....	12
Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana.....	12
6.1. Definisanje ključnih pokazatelja	12
6.2 Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima	14
6.3. Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada.....	14
Poglavlje 7: Prilozi	15
Akcioni plan Obrazac 1: Pregled mjera i veza sa strateškim okvirom.....	15
Akcioni plan Obrazac 2: Pregled programa, programskih aktivnosti, projekata i planiranih akata	15
Akcioni plan Lista visokih i kritičnih strateških rizika i mjera za otklanjanje rizika.....	15

Poglavlje 1: Strateški okvir institucije

Bosna i Hercegovina je prepoznala značaj i potencijal provođenja Ciljeva održivog razvoja i Agende 2030 kao mogućnost značajnog unapređenja socijalnih, ekonomskih i okolišnih aspekata života u zemlji i jačanja regionalne saradnje. Održivi razvoj je u samom centru politika Evropske unije i njenih država članica, a pristupanje Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji je sveobuhvatni prioritet za BiH.

Prvi korak u realizaciji Agende 2030 u Bosni i Hercegovini predstavljala je izrada Okvira za Ciljeve održivog razvoja u Bosni i Hercegovini, kao zajedničkog dokumenta svih nivoa vlasti kojim se utvrđuju širi razvojni pravci, putem kojih vlasti na svim nivoima i društvo u Bosni i Hercegovini nastoje doprinijeti ostvarivanju Ciljeva održivog razvoja.

Sve države članice EU, kao i zemlje kandidati i potencijalni kandidati obavezale su se da će pripremom strateških dokumenata doprinijeti ka zajednički definisanim strateškim ciljevima.

Strateški okvir institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine, doprinosi realizaciji ciljeva održivog razvoja i sadrži portfolio usmjeravajućih ciljeva za izradu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo finansija i trezora BiH svojim aktivnostima doprinosi ostvarenju *strateškog cilja Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor*. Prioritet Ministarstva finansija i trezora BiH za ostvarenje strateškog cilja je *Unaprijediti odgovornost u oblasti javnih finansija*.

U Strateškom okviru institucija BiH do 2030. godine, ovaj prioritet podrazumijeva reforme u svim oblastima upravljanja javnim finansijama, počev od reformi u oblasti fiskalnog sistema, procesa srednjoročnog i godišnjeg budžetiranja, trezorskog sistema, uvođenja programskog budžetiranja u operativnu upotrebu itd. Cilj ovih reformi je povećanje stepena transparentnosti korištenja javnih sredstava i jasno definisanje odgovornosti za realizaciju strateških ciljeva i prioriteta svake institucije.

Efikasne javne institucije su temelj ekonomskog i društvenog razvoja Bosne i Hercegovine, a rad institucija BiH zasniva se na zakonitosti, učinkovitosti i transparentnosti. Dobro upravljanje javnim finansijama, odnosno savremeni koncept upravljanja javnim finansijama obuhvata sve aspekte upravljanja javnim resursima počev od prikupljanja javnih prihoda, upravljanja rashodima, javnim investicijama, javnim dugom i fiskalnim rizicima, i u tom smislu postavlja mnogo veće uslove i standarde pred institucije javnog sektora u cjelini.

Poglavlje 2: Mandat, misija i vizija institucije

2.1 Mandat institucije

Ministarstvo finansija i trezora BiH u skladu sa Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), prihvaćenih obaveza iz potpisanih međunarodnih sporazuma i ugovora u oblasti javnih finansija ima utvrđene ciljeve i mandat djelovanja.

Ministarstvo finansija i trezora BiH **nadležno** je za:

- principe poreske politike, taksi i propisa;
- odnose sa međunarodnim i domaćim finansijskim institucijama;
- pripremanje ugovora, sporazuma i drugih akata kojim Bosna i Hercegovina preuzima kreditne i druge finansijske obaveze sa drugim zemljama i međunarodnim organizacijama;
- planiranje i upravljanje dugom Bosne i Hercegovine, izvršavanje međunarodnih finansijskih obaveza;
- politiku novog zaduživanja u zemlji i inostranstvu;
- pripremu budžeta institucija Bosne i Hercegovine i završnog računa institucija Bosne i Hercegovine;
- koordiniranje aktivnosti za obezbjeđenje budžetskih sredstava Bosne i Hercegovine;
- izvršavanje budžeta institucija Bosne i Hercegovine i staranje o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine,
- upravljanje novčanim sredstvima i održavanje Jedinственog Računa Trezora;
- uspostavljanja računovodstvenih operacija institucija Bosne i Hercegovine;
- razvijanje i održavanje finansijskog informacionog sistema;
- propisivanje i provođenje internog nadzora budžetskih korisnika;
- vođenje aktivnosti o sukcesiji imovine bivše SFRJ;
- bankarske propise koji se odnose na funkcionisanje Centralne banke BiH;
- upravljanje imovinom u vlasništvu institucija Bosne i Hercegovine;
- kompiliranje, distribuiranje i objavljivanje konsolidovanih opštih vladinih fiskalnih podataka;
- koordiniranje međunarodne ekonomske pomoći u Bosni i Hercegovini, izuzev dijela koji se odnosi na pomoć Evropske unije;
- finansijsko planiranje razvoja u institucijama Bosne i Hercegovine koje obuhvata upravljanje javnim investicijama i srednjoročno planiranje, praćenje i izvještavanje;
- obavljanje poslova implementacije predpristupnih fondova EU, a u vezi sa finansiranjem, ugovaranjem, nabavkom, plaćanjem, nadzorom i kontrolom sprovođenja programa i projekata pomoći Evropske unije u BiH.

2.2. Misija

Ministarstvo finansija i trezora BiH kreira, implementira i objavljuje politike u oblasti javnih finansija, upravlja finansijskim sredstavima iz domaćih i stranih izvora finansiranja, te razvija i koordinira sistemom za upravljanje i kontrolu javnih finansija u institucijama Bosne i Hercegovine radi obezbjeđenja stabilnog finansiranja institucija Bosne i Hercegovine i optimalne alokacija javnih sredstava, i na taj način doprinosi makroekonomskoj stabilnosti zemlje.

2.3. Vizija

Vizija Ministarstva finansija i trezora BiH je obezbjeđeno stabilno finansiranje institucija Bosne i Hercegovine i optimalna alokacija javnih sredstava.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Međusobni odnosi organa uprave zasnivaju se, između ostalog, na saradnji, informisanju i dogovaranju, te u skladu sa tim jedni drugima dostavljaju, razmjenjuju i dijele iskustva, podatke i informacije potrebne za obavljanje poslova, zajednički rade na osnivanju stručnih komisija, radnih tijela, kao i obavljaju sve druge oblike međusobne saradnje u skladu sa svojim nadležnostima.

Ministarstvo finansija i trezora BiH ostvaruje stalnu komunikaciju i saradnju u oblasti svog djelovanja sa institucijama Bosne i Hercegovine, entitetskim institucijama i institucijama Brčko Distrikta BiH, kao i sa razvojnim partnerima, kreditorima, međunarodnim finansijskim institucijama i međunarodnim organizacijama.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

Program je skup djelatnosti koje Ministarstvo finansija i trezora BiH provodi u skladu sa svojim ključnim nadležnostima i definisanim ciljevima, a sastoji se od programskih aktivnosti i projekata usmjerenih ispunjenju zajedničkog cilja programa. Program čini skup aktivnosti sa zajedničkim željenim ishodom. Program nije vremenski ograničen, a program Ministarstva finansija i trezora BiH u srednjoročnom planu rada odgovara budžetskom programu.

Programi uključuju i projekte iz Razvojno investicionog programa/Programa javnih investicija institucija BiH koji se realizuju ili planiraju realizovati u naredne tri godine, a nisu evidentirani u Jedinstvenom računu trezora BiH (JRT BiH). Za svaki Program u Ministarstvu finansija i trezora BiH određen je i cilj programa. Ostvarivanje cilja programa zasniva se na provođenju programa, programskih aktivnosti i projekata u okviru programa za koji je taj cilj postavljen. Cilj programa se odnosi na ishod koji treba da se postigne kroz realizaciju programa. Cilj programa koji je formulisan relevantan je za program u cjelini i cilj programa koji je postavljen je dugoročan.

Ministarstvo finansija i trezora BiH je u skladu sa svojim ključnim nadležnostima i definisanim ciljevima definisalo dva programa.

Naziv programa broj 1: Upravljanje i kontrola finansiranja institucija BiH

Cilj programa: Razvijanje efektivnih politika i sistema za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH, finansijsko planiranje razvoja i upravljanje imovinom u vlasništvu institucija BiH

Za navedeni program određena je **Programska aktivnost:** Upravljanje i podrška budžeta institucija BiH

Za program **Upravljanje i kontrola finansiranja institucija BiH** odgovorni su *Sektor za budžet institucija Bosne i Hercegovine, Sektor za trezorsko poslovanje, Sektor za provođenje sukcesije bivše SFRJ i upravljanje imovinom BiH, Centralna jedinica za internu reviziju i Sektor za finansijsko planiranje razvoja i koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći (Odsjek za upravljanje javnim investicijama i srednjoročno planiranje)*, koji provođenjem programske aktivnosti **Upravljanje i podrška budžeta institucija BiH** i projekata doprinose ostvarenju cilja programa.

Najvažnije aktivnosti koje su planirane u okviru *Sektora za budžet institucija Bosne i Hercegovine* su: priprema i dostava Instrukcija 1 i 2 budžetskim korisnicima za pripremu Dokumenta okvirnog budžeta (DOB) i Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, priprema DOB-a i dostava Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje, konsultacije sa korisnicima za pripremu Nacrta zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, sačinjavanje Nacrta zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza i dostavljanje Vijeću ministara BiH i Predsjedništvu BiH na razmatranje i usvajanje, priprema i objava budžeta za građane, na web stranici Ministarstva, sačinjavanje mišljenja na finansijski aspekt dostavljenih pravnih propisa korisnika, izrada Instrukcija za operativno planiranje za izvršenje budžeta institucija BiH po usvojenom Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, obavljanje kontrole operativnih planova korisnika i alociranje sredstava za finansiranje institucija BiH, putem Informacionog sistema finansijskog upravljanja (ISFU), izrada Instrukcija za prestrukturiranje rashoda korisnika, priprema i donošenje odluka o prestrukturiranju rashoda budžetskih korisnika, sačinjavanje Instrukcija o ostvarivanju prava iz tekuće rezerve, realizovanje odluka o prestrukturiranju rashoda korisnika, kontinuirano kontrolisanje programa posebnih namjena te obavljanje popisa prenosa namjenskih neutrošenih sredstava iz tekuće fiskalne godine u narednu fiskalnu godinu, sačinjavanje kvartalnih, polugodišnjih i godišnjih Instrukcija za izvještavanje o izvršenju budžeta institucija BiH, izrada kvartalnih, polugodišnjih i godišnjih Izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH i dostava u dalju proceduru usvajanja, sačinjavanje Informacija o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće rezerve na kvartalnom nivou i dostava Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH, sačinjavanje ad-hoc izvještaja i izvještaja po posebnim metodologijama (kvartalnih i godišnjih za potrebe MMF-a, Centralne banke i sl.), učestvovanje u radu Komisija za finansije i budžet u oba doma Parlamentarne skupštine BiH, učestvovanje u realizaciji projekata IPA, kao i drugih aktivnih projekata.

Najvažnije aktivnosti koje će se provoditi u *Sektoru za trezorsko poslovanje* su: blagovremeno i efikasno obavljanje aktivnosti koje su predviđene pravnim okvirom koji reguliše oblast trezorskog poslovanja, zatim aktivnosti u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH usmjerene na obezbjeđenje nesmetanog funkcionisanja Jedinstvenog računa trezora (JRT), računovodstvenog sistema, finansijskog izvještavanja i nadzora nad javnim sredstvima putem Glavne knjige trezora, kao i na održavanje i unapređenje Informacionog sistema finansijskog

upravljanja (ISFU) i sistema centralizovanog obračuna plata, uz primjenu principa sveobuhvatnosti, jedinstvenosti i ažurnosti trezorskog poslovanja. Kroz sistem Jedinstvenog računa trezora, Sektor će upravljati sredstvima institucija BiH, pratiti likvidnost, izvršavati plaćanja i osiguravati zakonito, namjensko i transparentno korištenje budžetskih sredstava. Istovremeno će se, putem Glavne knjige trezora, redovno pripremati finansijski izvještaji, provoditi aktivnosti na realizaciji sredstava, evidentiranju obaveza i poslovnih promjena budžetskih korisnika u ISFU sistemu, u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim propisima. Kontinuirano će se vršiti obrada i učitavanje depozitnih i bankovnih izvoda, evidentiranje prihoda, rashoda, donacija i drugih finansijskih transakcija, kao i unos i ažuriranje podataka o dobavljačima i kupcima. Takođe, redovno će se provoditi import, kontrola i evidentiranje podataka koji se odnose na servisiranje vanjskog duga, s ciljem obezbjeđenja tačnog i ažurnog evidentiranja svih prihoda i rashoda u Glavnoj knjizi trezora. U oblasti centralizovanog obračuna plata, aktivnosti će biti usmjerene na kontinuirano pružanje stručnih mišljenja i tumačenja u vezi sa primjenom Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH i podzakonskih akata donesenih na osnovu navedenog zakona. Sektor će redovno i blagovremeno vršiti obračun i isplatu plata i naknada zaposlenim u institucijama BiH, uz osiguranje pune tačnosti, pouzdanosti i usklađenosti sa važećim propisima. Nastaviće se saradnja sa entitetskim poreskim upravama i drugim nadležnim institucijama u vezi sa obračunom i uplatom poreza i doprinosa na lična primanja zaposlenih u institucijama BiH. Pored navedenih aktivnosti, realizovat će i druge poslove iz oblasti trezorskog poslovanja, plata i naknada, uključujući saradnju sa poslovnim bankama, nadležnim fondovima i drugim relevantnim institucijama, s ciljem daljeg unapređenja efikasnosti, pouzdanosti i stabilnosti sistema trezorskog poslovanja i obračuna ličnih primanja u institucijama Bosne i Hercegovine.

U Sektoru za provođenje sukcesije bivše SFRJ i upravljanju imovinom institucija BiH realizovaće se operativni ciljevi i aktivnosti koje su utvrđene kao nadležnosti Sektora, i to: Podrška pregovaračkom timu u vezi rješavanja pitanja utvrđivanja i raspodjele nepokretne i pokretne vojne imovine iz Aneksa A Sporazuma, podrška pregovaračkom timu, odnosno predstavniku BiH u Zajedničkoj komisiji za Aneks B Sporazuma, a u vezi sa vođenjem pregovora i operativnom realizacijom raspodjele DKP imovine bivše SFRJ sa posebnim akcentom na raspodjelu kompleksa bivše SFRJ u Ruskoj Federaciji, izrada Odluke o imenovanju članova zajedničkih komisija i članova pregovaračkog tima za provođenje Sporazuma o pitanjima sukcesije, kontinuirana podrška ovlaštenom predstavniku BiH u Stalnom zajedničkom odboru država sukcesora u vezi sa pripremom sastanaka i implementacijom usvojenih preporuka, Priprema dokumentacije i podrška predstavniku BiH u Zajedničkoj komisiji za Aneks C Sporazuma, sa posebnim akcentom na naplatu preostalih potraživanja bivše SFRJ i podrška u vezi sa rješavanjem dugova bivše SFRJ koji još nisu razriješeni a tu se prije svega, misli na češki i libijski dug bivše SFRJ, dugove prema Ujedinjenim nacijama, kao i druge dugove koji nisu alocirani, aktivnosti u vezi sa naplatom potraživanja od Adria banke nakon okončanja postupka pred sudom u Beču, Republika Austrija. U oblasti sukcesije arhiva bivše SFRJ ostvaren je napredak u pogledu obezbjeđivanja aktivnosti na digitalizaciji arhiva bivše SFRJ kao zajedničkog projekta svih država nasljednica bivše SFRJ. U tom smislu vode se pregovori u vezi sa definisanjem projekta digitalizacije arhiva bivše SFRJ zajedno sa ostalim državama nasljednicama bivše SFRJ, te će Sektor pružiti neophodnu podršku Arhivu BiH u realizaciji navedenih aktivnosti. Takođe, značajne su aktivnosti na provođenju i zaštiti imovinskih prava, uključujući i imovinska prava BiH, iz Aneksa G Sporazuma o pitanjima sukcesije, u vezi imovine fizičkih i pravnih lica iz BiH, uključujući i imovinu BiH kao pravnog lica. Nastaviće se aktivnost na povratu i zaštiti ove imovine, posebno prema Republici Hrvatskoj – neposrednim zahtjevima ili zaključivanem

bilateralnog ugovora o imovinskim pitanjima. Efektivnost upravljanja imovinom koju koriste institucije BiH za obavljanje svojih nadležnosti, kao i stepen razvijenosti sistema evidencije i upravljanja tom imovinom, zavisice od donošenja odgovarajućeg zakonskog rješenja koje se odnosi isključivo na imovinu neophodnu za funkcionisanje institucija BiH. Do donošenja navedenog zakonskog rješenja, Sektor će učestvovati u definisanju mogućih unapređenja sistema upravljanja imovinom kojom raspolažu institucije BiH.

Najznačajnije aktivnosti koje su planirane u *Centralnoj jedinici za internu reviziju* za period 2027.–2029. godine će se obavljati u skladu sa Strateškim/Godišnjim planom interne revizije. Aktivnosti interne revizije su usklađene sa Zakonom o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 27/08 i 32/12), Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 77/24), Poveljama i Sporazumima o vršenju funkcije interne revizije, te ostalom regulativom relevantnom za obavljanje funkcije interne revizije.

Najznačajnije aktivnosti planirane u *Sektoru za finansijsko planiranje razvoja i koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći, Odsjeku za upravljanje javnim investicijama i srednjoročno planiranje* su: *Upravljanje javnim investicijama*: priprema i izrada Nacrta i prijedloga Programa javnih investicija/Razvojno investicionog programa institucija BiH i dostava Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje, sačinjavanje Informacije o utrošku sredstava kojima su finansirani projekti uključeni u program javnih investicija/Razvojno investicijskog programa institucija BiH i dostava Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje, sačinjavanje Instrukcije 1 i Instrukcije 2 za kandidovanje i ažuriranje podataka o projektima u sistemu za upravljanje javnim investicijama (PIMIS), harmonizacija i koordinacija instrumenata i metodologija za upravljanje javnim/razvojnim investicijama, pružanje stručne pomoći institucijama BiH za identifikovanje, prijavu i praćenje projekata/programa. *Srednjoročno planiranje*: priprema i dostava elemenata za izradu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH (SPRVM BiH), izrada Srednjoročnog plana rada Ministarstva, izrada Izvještaja o provođenju Srednjoročnog plana rada Ministarstva i objava na web stranici Ministarstva, sačinjavanje instrukcije za izradu Srednjoročnog plana rada institucije BiH (SPR IBiH), unaprijeđenje sistema srednjoročnog planiranja primjenom nove Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH i Priručnika za izradu srednjoročnog plana institucije BiH, pružanje stručne podrške institucijama BiH u pripremi i izradi njihovih srednjoročnih planova rada, davanje mišljenja o metodološkoj ispravnosti i usaglašenosti Srednjoročnog plana rada institucije BiH sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH, Programom javnih investicija/Razvojno investicionim programom institucija BiH i strukturom programskog budžeta institucije BiH, kao i davanje mišljenja institucijama BiH koje svoj Srednjoročnog plana rada ne usklađuju sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH o metodološkoj ispravnosti i usaglašenosti Srednjoročnog plana rada institucije BiH sa Programom javnih investicija/Razvojno investicionim programom institucija BiH i strukturom programskog budžeta institucije BiH.

Naziv programa broj 2: Međunarodni odnosi u oblasti finansija

Cilj programa: Unaprijeđenje sistema upravljanja javnim dugom i usklađenosti eksternog finansiranja sa potrebama BiH, unapređenje fiskalne politike, koordinacija međunarodne pomoći i upravljanje predpristupnom pomoći EU

Za navedeni program određena je **Programska aktivnost:** Zaključivanje i realizacija međunarodnih ugovora

Za program **Međunarodni odnosi u oblasti finansija** odgovorni su *Sektor za javni dug*, *Sektor za odnose sa finansijskim institucijama*, *Sektor za fiskalne poslove*, *Sektor za finansiranje programa i projekata EU (CJFU)* i *Sektor za finansijsko planiranje razvoja i koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći (Odsjek za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći)*, koji provođenjem programske aktivnosti **Zaključivanje i realizacija međunarodnih ugovora** doprinose ostvarenju cilja programa.

Najznačajnije aktivnosti koje su planirane u *Sektoru za javni dug*: u skladu sa dostavljenim informacijama o zaključenim kreditnim sporazumima i dostavljenim informacijama o implementaciji zaključenih kreditnih aranžmana obavljat će se redovno ažuriranje baze podataka, povlačenje sredstava, otkazivanje, zatvaranje kredita, unos novih kredita, otpлата, kursne liste, što je u funkciji redovnog i blagovremenog izvještavanja i preduslov za uredno servisiranje međunarodnih obaveza, kao i pripreme što realnijeg plana dospjeća obaveza u narednoj i narednim godinama, odnosno plana i dinamike potrebnih sredstava za plaćanje međunarodnih obaveza, uz njihovo alociranje na supsidijarne dužnike. Godišnje će se pripremiti Konačna procjena za servisiranje vanjskog državnog duga, kojoj će prethoditi Preliminarne procjene koje će se usaglašavati sa entitetima i Brčko distriktom BiH. Konačne procjene čine sastavni dio Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine. Planirano je da sve dospelje obaveze po vanjskom dugu, a po kojima je Bosna i Hercegovina nosilac obaveza, budu izmirene u cijelosti. Na godišnjem nivou pripremit će se Srednjoročna strategija upravljanja dugom BiH i Analiza održivosti javnog duga BiH, koje će se dostaviti Vijeću ministara na usvajanje. Aktivnosti iz djelokruga unutrašnjeg duga ogledat će se u konsolidovanju podataka dobijenih od entiteta i Brčko distrikta BiH, kao i javnih preduzeća, a koji će činiti sastavni dio Informacija o stanju javne zaduženosti BiH, kao i ostalih materijala za koje se ovaj podatak traži. Pripremit će se informacije o stanju javne zaduženosti BiH na dan 31.12. predhodne godine i 30.6. tekuće godine i dostaviti Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH radi upoznavanja, kvartalni izvještaji o vanjskom dugu BiH, unutrašnjem dugu BiH i javnom dugu BiH će se objaviti na web stranici Ministarstva, informacije o izvršenom servisiranju vanjskog državnog duga (kvartalne, polugodišnje i godišnje) koje će se pripremiti i dostaviti Sektoru za budžet institucija BiH, obzirom da iste čine sastavni dio Izvještaja o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH.

Najznačajnije aktivnosti koje su planirane u *Sektoru za odnose sa finansijskim institucijama* su: na osnovu odobrenih kreditnih i grant izvora od strane međunarodnih finansijskih institucija i bilateralnih kreditora/donatora zaključit će se 54 međunarodna finansijska ugovora, upravljat će se portfolijom od 92 aktivna projekata i upravljanje depozitima na 123 aktivna računa otvorena za finansijsku implementaciju projekata i poboljšanje mehanizma podrške za finansiranje iz međunarodnih i domaćih finansijskih izvora kroz prgovaračku poziciju sa međunarodnim finansijskim institucijama.

Najznačajnije aktivnosti koje su planirane u *Sektoru za fiskalne poslove*, *Odsjeku za fiskalnu politiku* su izrada i izdavanje potvrda i ovjera zakonski propisanih obrazaca za oslobađanje od plaćanja carinskih i poreznih obaveza u oblasti indirektnih poreza u skladu sa Zakonom o carinskoj politici Bosne i Hercegovine i Zakonom o porezu na dodanu vrijednost (PDV), redovna izrada izvještaja o svim izdatim potvrdama, analiza upita i izrada službenih stručnih mišljenja koja se odnose na međunarodne kreditne ugovore, a u vezi s regulisanjem prava na oslobađanje od plaćanja indirektnih poreza, aktivno provođenje mjera i obaveza proizašlih iz

BEPS paketa (Erozija osnovice i prebacivanje dobiti) razvijenog od strane OECD-a. Poseban naglasak u trogodišnjem periodu bit će stavljen na implementaciju Akcije 1, koja se bavi poreznim izazovima digitalizacije ekonomije. U *Odsjeku za izbjegavanje dvostrukog oporezivanja* planiraju se aktivnosti u vezi zaključivanja i izvršavanja međunarodnih bilateralnih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, kao i druge aktivnosti u okviru međunarodne saradnje na povećanju poreske transparentnosti. U periodu 2027.-2029. godine planiraju se aktivnosti u cilju ispunjavanja obaveza koje proizilaze iz članstva u Globalnom forumu o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe i Inkluzivnom okviru za BEPS (Base Erosion and Profit Shifting – erozija poreske baze i premještanje dobiti).

Sektor za finansiranje programa i projekata EU (CJFU) će nastaviti putem svoja dva odsjeka obavljati funkciju Tijela za kontrolu i certificiranje troškova korisnika iz BiH koji implementiraju projekte u EU programima Interreg i CBC iz programskog perioda 2021.-2027. godine, provoditi proceduru za zaključivanje IPA sporazuma u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora (Službeni glasnik BiH, 29/00 i 32/13), kontinuirano pratiti provođenje i pripremati godišnje izvještaje o provođenju kao i godišnje akcione planove za Strategiju unaprijeđenja upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH 2026.-2030. godine kao i Sveobuhvatnu strategiju upravljanja javnim finansijama u BiH 2026.-2030. godine, predsjedavanje Pododborom za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku između Evropske unije i Bosne i Hercegovine, učešće na sastancima Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Evropske unije i Bosne i Hercegovine, te sastancima Posebne radne grupe za reformu javne uprave, organizovanje i predsjedavanje Dijalogom o politikama upravljanja javnim finansijama između Bosne i Hercegovine i Evropske unije, izrada Poglavlja 4 - Fiskalni okvir i Poglavlja 5 – Konzistentnost Reformske agende sa makro-fiskalnim okvirom Programa ekonomskih reformi BiH, učešće na godišnjim sastancima Ekonomskog dijaloga sa EU, predsjedavanje i učešće u radu radnih grupa za EI - RG17 Ekonomska i monetarna politika i RG22 Regionalni razvoj.

U *Sektoru za finansijsko planiranje razvoja, Odsjeku za koordinacija međunarodne ekonomske pomoći* najvažnije aktivnosti su: Koordinacija međunarodne ekonomske pomoći sa i između multilateralnih i bilateralnih razvojnih partnera u BiH, aktivnosti na daljem unapređenju razvojne saradnje i partnerstva sa učesnicima u ovom procesu, što obuhvata institucije svih nivoa vlasti u BiH, razvojnih partnera članova Foruma za koordinaciju razvojnih partnera (DCF), civilnog društva i privatnog sektora u cilju što efikasnijeg korištenja razvojne pomoći, zatim, organizacija i kopredsjedavanje redovnim radno konsultativnim sastancima Foruma za koordinaciju razvojnih partnera u BiH (DCF), priprema i izrada godišnjih Izvještaja Pregled aktivnosti razvojnih partnera u BiH (DMR), kao i realizacija aktivnosti tehničke saradnje sa Ministarstvom finansija Nizozemske.

Realizaciji ciljeva Ministarstva pored navedenih projekata doprinose i sljedeći **projekti tehničke pomoći**:

Projekat nadogradnje Informacionog sistema finansijskog poslovanja sa Modulom „Upravljanje ljudskim potencijalima“ i Modulom „Centralizovani obračun i isplata plata“ (Modul HRMS i Modul Payroll)“. U toku je postproduksijska faza projekta. U prethodnom periodu ostvarena je integracija podsistema za obračun i isplatu plata i naknada u institucijama BiH sa ISFU sistemom.

Projekat „Unapređenje sigurnosti Informacionog sistema Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine“ ima za cilj unapređenje funkcionisanja IS sustava Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine. Projekat uključuje nabavku i isporuku neophodne opreme za unapređenje sigurnosti Informacionog sistema Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, ugradnju opreme, prebacivanje postavki sa stare opreme na novu opremu, isporuka i konfiguracija novog FIREWALL-a na DR lokaciji i nadogradnja OVM (Oracle Virtual Menagement) na Oracle Linux KVM (Kernel-based Virtual Machine).

Projekat „IPA CBC TA 2024 HR-BA-ME 298 između Upravljačkog tijela CBC programa Hr-BiH-Crna Gora i Tijela za kontrolu BiH" predstavlja tehničku pomoć u radu i podršku u provođenju nadležnosti Tijela za kontrolu BiH u prekograničnom programu Hrvatska-BiH-Crna Gora.

Projektom „Nabavka Oracle proizvoda za institucije Bosne i Hercegovine“ se osigurava unapređenje kontinuiranog i neprekidnog funkcionisanja Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalih institucija Bosne i Hercegovine. Projekat uključuje, za potrebe svih institucija Bosne i Hercegovine, tehničku potporu za Oracle proizvode, Oracle licence, Platformu za podatke (Data Platform), Oracle aplikativna rješenja i ostale usluge za održavanje cjelokupnog projekta u institucijama Bosne i Hercegovine, a u cilju unapređenja sigurnosti funkcionisanja institucija Bosne i Hercegovine.

Projekat „Unapređenje mreže Informacionog sistema Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine“ doprinosi povećanje stabilnosti i pouzdanosti funkcionisanja institucija Bosne i Hercegovine. Projekat uključuje zakup voda od svih institucija Bosne i Hercegovine ka Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: MFT), isporuku kompjuterske opreme, licenci za virtualizaciju i pristup svih institucija Bosne i Hercegovine, nabavka terminala za sve institucije Bosne i Hercegovine, implementacija kompletnog sistema za pristup svih institucija Bosne i Hercegovine, a sve u cilju unapređenja sigurnosti mreže Informacionog sistema Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine. Opšti cilj projekta je unapređenje funkcionisanja mreže IS sustava Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Predviđeni izvori finansiranja

Troškovi koji nastaju u toku realizacije srednjoročnog plana rada Ministarstva raspoređeni su u sljedeće osnovne kategorije: bruto plate i naknade, naknade troškova zaposlenih, izdaci za materijal i usluge, tekući grantovi (transferi) i kapitalna ulaganja.

Najveći dio sredstava iz kojih se realizuje srednjoročni plan rada Ministarstva su budžetska sredstva. Za realizaciju programa, programskih aktivnosti i projekata, a u cilju realizacije postavljenih ciljeva programa definisanih Srednjoročnim planom rada Ministarstva finansija i trezora BiH za period 2027.-2029. godine, planirano je ukupno 76.574.946 KM, od čega je 75.984.241 KM iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i 590.705 KM iz donacija. U ovom

trogodišnjem periodu, nema planiranih projekata i programa koji se finansiraju iz kreditnih i drugih izvora finansiranja.

5.2. Organizacioni kapaciteti

Ministarstvo finansija i trezora BiH trenutno upošljava 159 zaposlenih, što čini oko 67 % od planiranog broja 239 zaposlenih prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva finansija i trezora BiH br. 01-02-3-1206-1/18 od 29.1.2018. godine i 01-02-3-8679/18 od 26.9.2018. godine i Pravilniku o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva finansija i trezora BiH br.03-02-3-2515-7/23 od 1.6.2023. godine.

U predstojećem periodu 2027. - 2029. Ministarstvo će kontinuirano raditi na jačanju i razvoju kadrovskih kapaciteta kroz redovne obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu, i/ili specijalizovane obuke.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana

U cilju praćenja (aktivnosti) rezultata tokom provođenja srednjoročnog plana rada u navedenom periodu, utvrđeni su i definisani ključni pokazatelji ishoda za programe i pokazatelji izlaznog rezultata za programske aktivnosti.

Detaljan pregled navedenih pokazatelja i njihovih vrijednosti po godinama prikazan je u Prilogu 2, Akcioni plan, Obrazac 2 : Pregled programa, programskih aktivnosti, projekata i planiranih akata.

6.1. Definisanje ključnih pokazatelja

U nastavku su prikazani **pokazatelji ishoda za programe i pokazatelji izlaznog rezultata za programske aktivnosti** zajedno sa njihovim početnim i ciljanim vrijednostima koje se odnose na naredni trogodišnji period.

Naziv Programa: Upravljanje i kontrola finansiranja institucija BiH

Cilj programa: Razvijanje efektivnih politika i sistema za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH, finansijsko planiranje razvoja i upravljanje imovinom u vlasništvu institucija BiH

Pokazatelj ishoda za Program: Ocjena transparentnosti budžeta prema relevantnim vanjskim dijagnostičiranim procjenama za BiH (Open Budget Survey)

(broj osvojenih bodova na skali 1-100/rang lista)

Početna vrijednost (2026.) 30 bodova

Ciljana vrijednost (2029.) 45 bodova

Programska aktivnost: Upravljanje i podrška budžeta institucija BiH

Pokazatelji izlaznog rezultata za Programsku aktivnost:

05/ Broj urađenih analiza planskih, izvještajnih i drugih dokumenata, (broj)

Početna vrijednost (2026.) - 2850 Ciljana vrijednost (2029.) - 2900

05/Broj mišljenja na finansijski aspekt pravnih akata i ostala korespondencija sa nadležnim institucijama i međunarodnim organizacijama (broj)

Početna vrijednost (2026.) - 910 Ciljana vrijednost (2029.) - 910

08/ Stepen obavljanja trezorskih operacija u skladu s međunarodnim standardima (%)

Početna vrijednost (2026.) - 100 Ciljana vrijednost (2029.) - 100

09/ Stepen implementacije Sporazuma o pitanjima sukcesije bivše SFRJ(%)

Početna vrijednost (2026.) - 88 Ciljana vrijednost (2029.) -88

09/Stepen razvijenosti sistema upravljanja imovinom u vlasništvu institucija BiH (status)

Početna vrijednost (2026.) - razvijen Ciljana vrijednost (2029.) - razvijen

12/ Procenat realiziranih preporuka (broj realiziranih / broj datih preporuka)

Početna vrijednost (2026.) - 60 Ciljana vrijednost (2029.) - 60

12/Obavljene revizije u odnosu na planirane (%)

Početna vrijednost (2026.) - 100 Ciljana vrijednost (2029.) - 100

13a/ Procenat investicionih projekata je dobrog kvaliteta, spremno za finansiranje i definisano u prioritetnim sektorima (%)

Početna vrijednost (2026.) - 96 Ciljana vrijednost (2029.) - 97

13a/ Procenat srednjoročnih planova rada izrađenih u skladu sa metodologijom (%)

Početna vrijednost (2026.) - 96 Ciljana vrijednost (2029.) - 96

Naziv Programa: Međunarodni odnosi u oblasti finansija

Cilj programa: Unaprjeđenje sistema upravljanja javnim dugom i usklađenosti eksternog finansiranja sa potrebama BiH, unaprjeđenje fiskalne politike, koordinacija međunarodne pomoći i upravljanje predpristupnom pomoći EU

Pokazatelj ishoda za Program: Indeks javnog duga - odnos javnog duga i BDP-a izražen u procentima

Početna vrijednost (2026.) - 46 Ciljana vrijednost (2029.) - 28

Programska aktivnost: Zaključivanje i realizacija međunarodnih ugovora

Pokazatelji izlaznog rezultata za Programsku aktivnost:

06/ Br.ugovora ponderisan brojem faza u postupku zaključivanja ugovora (%)

Početna vrijednost (2026.) - 95 Ciljana vrijednost (2029.) - 95

06/ Stepen razvijenosti portfolija (br.operativnih računa ponderisan br.transakcija) (%)

Početna vrijednost (2026.) - 95 Ciljana vrijednost (2029.) - 95

06/ Nivo razvijenosti mehanizma podrške koji se finansira iz međunarodnih i domaćih finansijskih izvora (status)

Početna vrijednost (2026.) - Visok stepen razvijenosti mehanizma podrške

Ciljana vrijednost (2029.) - Visok stepen razvijenosti mehanizma podrške

07/ Ažurirana Srednjoročna strategija upravljanja dugom BiH (broj)

Početna vrijednost (2026.) - 1 Ciljana vrijednost (2029.) -1

07/Procenat ažuriranih evidencija o javnom dugu (%)

Početna vrijednost (2026.) - 95 Ciljana vrijednost (2029.) - 97

10/ Stepen provođenja propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja (%)

Početna vrijednost (2026.) - 100 Ciljana vrijednost (2029.) - 95

10/ Stepen unaprijeđenja postupaka i procedura po sporazumima iz oblasti poreza u odnosu na 2016. (%)

Početna vrijednost (2026.) - 80 Ciljana vrijednost (2029.) - 80

11/Stepen IPA finansiranja politika i pripririta iz strategije PFM reforme

Početna vrijednost (2026.) - 40 Ciljana vrijednost (2029.) - 40

11/ Procenat verifikovanih sredstava u programima teritorijalne saradnje (%)

Početna vrijednost (2026.) - 99 Ciljana vrijednost (2029.) - 99

13b/ Procenat unapređenja mehanizama za efikasnije korištenje sredstava razvojne pomoći (%)

Početna vrijednost (2026.) - 96 Ciljana vrijednost (2029.) -96

6.2 Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Podaci o pokazateljima prikupljat će se iz službenih evidencija Ministarstva, izvještaja organizacionih jedinica, baza podataka, te iz drugih relevantnih i vjerodostojnih izvora. Prikupljanje podataka vršit će se kontinuirano u skladu s utvrđenim rokovima izvještavanja, radi praćenja realizacije planiranih aktivnosti, ostvarivanja rezultata i ispunjenja ciljeva utvrđenih Planom rada Ministarstva.

6.3. Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

Obaveza izrade srednjoročnog plana rada institucija BiH uvedena je Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), a nastavljena je sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 48/24, 79/24), i Zakonom o izmjeni i dopuni zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine.

(„Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17).

Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH propisano je da je institucija BiH dužna pripremiti Izvještaj o provođenju Srednjoročnog plana rada institucije BiH.

Ministarstvo je kontinuirano provodilo poslove iz svoje nadležnosti i u skladu sa postavljenim ciljevima, tako da se može zaključiti da je Ministarstvo finansija i trezora BiH tokom provođenja Srednjoročnog plana rada u prethodnom periodu uspješno doprinjelo ostvarenju strateškog cilja i prioriteta definisanog u Strateškom okviru institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine.

U skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine, Srednjoročni plan rada je pripremljen i usaglašen sa propisanom metodologijom, a takođe je usklađen sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH. Projekti/programi Ministarstva koji se nalaze u Programu javnih investicija/Razvojno-investicijskom programu za period 2025. – 2027. godine, uključeni su u Srednjoročni plan rada Ministarstva za dati period.

Tokom provođenja Srednjoročnog plana rada Ministarstva i prilikom izrade Izvještaja o provođenju Srednjoročnog plana rada Ministarstva prepoznata je potreba kontinuiranog praćenja programa, aktivnosti i pokazatelja, kako bi se na što efikasniji način planiralo i pratilo provođenje Srednjoročnog plana rada Ministarstva u skladu sa ključnim nadležnostima i definisanim ciljevima.

Poglavlje 7: Prilozi

Akcioni plan Obrazac 1: Pregled mjera i veza sa strateškim okvirom

Akcioni plan Obrazac 2: Pregled programa, programskih aktivnosti, projekata i planiranih akata

Akcioni plan Lista visokih i kritičnih strateških rizika i mjera za otklanjanje rizika

b) AKCIONI PLAN:

Obrazac 1: PREGLED MJERA I VEZA SA STRATEŠKIM OKVIROM

Tabela 1. Pregled mjera i povezanih elemenata preuzetih iz SPRVM, odnosno relevantnih strateških dokumenata

R.b	Strateški cilj:	Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor												
R.b	Prioritet:	Unaprijediti odgovornost u oblasti javnih finansija												
R.b.	MJERA	Veza sa strateškim dokumentom	Pokazatelj (jedinica mjere)	Početna vrijednost pokazatelja (2026)	Ciljane vrijednosti pokazatelja			Programska aktivnost/projekat u okviru koje se planiraju sredstva za provođenje mjere / kandidovani projekat **	Izvor finansiranja za realizaciju mjere ukupno za period od n+1 do n+3 (označiti izvor bez kvantifikacije)					
					2027	2028	2029		Budžet	Kredit	Donacija / grant	Ostali izvori	n/a***	
1.1.1.	Efikasno koristiti resurse i ostvariti dodanu vrijednost interne revizije (Interna revizija usmjerena na pružanje dodane vrijednosti u visokorizičnim oblastima)	Strategija unapređenja upravljanja javnim financijama 2021. – 2025. Institucije Bosne i Hercegovine - Aktivnost: V.2.3 (Strategija PIFC 2020-2025- oblast 2 - Interna revizija - operativna mjera 2.3.)	Procenat realiziranih preporuka - %	72	60	60	60	Upravljanje i podrška budžetu institucija BiH	x					
			% Procenat provedenih mandatnih / horizontalnih revizija u odnosu na broj obavljenih internih revizija) - %	70	70	70	70							

Tabela 2. Pregled projekata koji neposredno doprinose realizaciji prioriteta i strateških ciljeva

R.b.	Strateški cilj:	Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor						
R.b.	Prioritet:	Unaprijediti odgovornost u oblasti javnih finansija						
R.b.	Naziv projekta*	Status projekta**	Izvor finansiranja (označiti izvor bez kvantifikacije)					Rok završetka projekta****
			Budžet	Kredit	Donacija / grant	Ostali izvori	n/a***	
1	Projekat "Unaprijeđenje sigurnosti informacionog sistema MFT BiH" IBIH-MFT-70	Odobren	x					2027
2	IPA CBC TA 2024 HR-BA-ME 298 - IBIH-MFT-67	U implementaciji			x			2029

b) AKCIONI PLAN:

Obrazac 2: PREGLED PROGRAMA, PROGRAMSKIH AKTIVNOSTI, PROJEKATA I PLANIRANIH AKATA

Tabela 1. Planirane programske aktivnosti i projekti za koje su osigurana sredstva

NAZIV PROGRAMA:		PR 1-Upravljanje i kontrola finansiranja institucija BiH													
CILJ PROGRAMA:		Razvijanje efektivnih politika i sistema za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH, finansijsko planiranje razvoja i upravljanje imovinom u vlasništvu institucija BiH													
R.b.	Pokazatelj ishoda (jedinica mjere)	Početna vrijednost 2026	Cijana vrijednost												
			2027	2028	2029										
1	Ocjena transparentnosti budžeta prema relevantnim vanjskim dijagnostičiranim procjenama za BiH (Open Budget Survey) (broj osvojenih bodova na skali 1-100/rang lista)	30 bodova	37	/	45										
R.b.	PROGRAMSKA AKTIVNOST/PROJEKAT (šifra projekta u PIMIS-u)	Pokazatelj rezultata (jedinica mjere)	Početna vrijednost 2026	Cijana vrijednost			Procjena troškova				Izvori finansiranja				
				2027	2028	2029	2027	2028	2029	Ukupno za PA/ projekat	Budžet	Kredit	Donacija/grant	Ostali izvori	Ukupno za PA/projekat
1.	PA 1- Upravljanje i podrška budžeta institucija BiH	05/ Broj urađenih analiza planskih, izvještajnih i drugih dokumenata, (broj)	2850	2900	2900	2900	14,149,801	6,758,887	6,912,249	27,820,937	27,820,937	0	0	0	27,820,937
		05/Broj mišljenja na finansijski aspekt pravnih akata i ostala korespondencija sa nadležnim institucijama i međunarodnim organizacijama (broj)	910	920	910	910									
		08/ Stepen obavljanja trezorskih operacija u skladu s međunarodnim standardima (%)	100	100	100	100									
		09/ Stepen implementacije Sporazuma o pitanjima sukcesije bivše SFRJ(%)	88	89	88	88									
		09/Stepen razvijenosti sistema upravljanja imovinom u vlasništvu institucija BiH (status)	Razvijen	Razvijen	Razvijen	Razvijen									
		12/ Procenat realiziranih preporuka (broj realiziranih / broj datih preporuka)	60	70	60	60									
		12/Obavljene revizije u odnosu na planirane (%)	100	100	100	100									
		13a/ Procenat investicionih projekata je dobrog kvaliteta, spremno za finansiranje i definisano u prioritnim sektorima (%)	96	96	97	97									
		13a/ Procenat srednjoročnih planova rada izrađenih u skladu sa metodologijom (%)	96	96	96	96									
2.	P A - 2 Upravljanje i administracija					12,166,605	12,398,995	11,824,067	36,389,667	36,389,667	0	0	0	36,389,667	
5.	IBIH MFT-65 Projekat nadogradnje Informacionog sustava finansijskog poslovanja sa Modulom „Upravljanje ljudskim potencijalima“ i Modulom „Centralizovani obračun i isplata plaća“ (Modul HRMS i Modul Payroll)	Stepen realizacije (%)	95	100	0	0	65,241	0	0	65,241	65,241	0	0	0	65,241
6.	IBIH MFT -70 Unapređenje sigurnosti Informacionog sustava Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine	Stepen realizacije (%)	98	100	0	0	15,000	0	0	15,000	15,000	0	-	0	15,000
UKUPNO ZA PROGRAM 1 :							26,396,647	19,157,882	18,736,316	64,290,845	64,290,845	0	0	0	64,290,845

Napomena za pokazatelj Ocjena transparentnosti budžeta: Istraživanje se provodi jednom u dvije godine i objavljuje eksterno, a zadnje istraživanje, međunarodna anketa o transparentnosti budžeta, provedena je za 2025. godinu.

Izvor podataka za verifikaciju: Godišnja vanjska anketa o transparentnosti budžeta (Open Budget Survey). Svjetski prosjek transparentnosti budžeta je 45 bodova.

NAZIV PROGRAMA:		PR 2 - MEĐUNARODNI ODNOSI U OBLASTI FINACIJA													
CILJ PROGRAMA:		Unaprjeđenje sistema upravljanja javnim dugom i usklađenosti eksternog finansiranja sa potrebama BiH, unapređenje fiskalne politike,koordinacija međunarodne pomoći i upravljanje predpristupnom pomoći EU													
R.b.	Pokazatelj ishoda (jedinica mjere)	Početna vrijednost 2026	Ciljana vrijednost												
			2027	2028	2029										
1	Indeks javnog duga - odnos javnog duga i BDP-a izražen u procentima	46	40	30	28										
R.b.	PROGRAMSKA AKTIVNOST/PROJEKAT (šifra projekta u PIMIS-u)	Pokazatelj rezultata (jedinica mjere)	Početna vrijednost 2026.	Ciljana vrijednost			Procjena troškova				Izvori finansiranja				
				2027	2028	2029	2027	2028	2029	Ukupno za PA/ projekat	Budžet	Kredit	Donacija/grant	Ostali izvori	Ukupno za PA/projekat
1.	PA 1 Zaključivanje i realizacija međunarodnih ugovora	06/ Br.ugovora ponderisan brojem faza u postupku zaključivanja ugovora (%)	95	95	95	95	4,167,594	3,746,118	3,779,684	11,693,396	11,693,396	0	0	0	11,693,396
		06/ Stepen razvijenosti portfolija (br.operativnih računa ponderisan br.transakcija) (%)	95	95	95	95									
		06/ Nivo razvijenosti mehanizma podrške koji se finansira iz međunarodnih i domaćih finansijskih izvora (status)	Visok stepen razvijenosti mehanizma podrške	Visok stepen razvijenosti mehanizma podrške	Visok stepen razvijenosti mehanizma podrške	Visok stepen razvijenosti i mehanizma podrške									
		07/ Ažurirana Srednjoročna strategija upravljanja dugom BiH (broj)	1	1	1	1									
		07/Procenat ažuriranih evidencija o javnom dugu (%)	95	97	97	97									
		10/ Stepen provođenja propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja (%)	100	100	100	95									
		10/ Stepen unaprjeđenja postupaka i procedura po sporazumima iz oblasti poreza u odnosu na 2016. (%)	80	80	80	80									
		11/Stepen IPA finansiranja politika i pripriteta iz strategije PFM reforme(%)	40	40	40	40									
		11/ Procenat verifikovanih sredstava u programima teritorijalne saradnje (%)	99	99	99	99									
		13b/ Procenat unapređenja mehanizama za efikasnije korištenje sredstava razvojne pomoći (%)	96	96	96	96									
2.	IBIH MFT -67 IPA CBC TA 2024 HR-BA-ME 298	Stepen realizacije (%)	30	53	76	100	196,901	196,902	196,902	590,705	0	0	590,705	0	590,705
UKUPNO ZA PROGRAM 2 :							4,364,495	3,943,020	3,976,586	12,284,101	11,693,396	0	590,705	0	12,284,101
UKUPNO (PROGRAM 1 + PROGRAM 2) :							30,761,142	23,100,902	22,712,902	76,574,946	75,984,241	0	590,705	0	76,574,946

Tabela 2. Planirani projekti za koje nisu osigurana sredstva

PROGRAM	KANDIDOVANI PROJEKAT (šifra projekta u PIMIS-u)	Planirani početak projekta	Ukupna procijenjena vrijednost
PR 1-Upravljanje i kontrola finansiranja institucija BiH	Unaprjeđenje mreže Informacionog sustava Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine -IBIH MFT 68	2026	8,023,250

PR 1-Upravljanje i kontrola finansiranja institucija BiH	Nabava Oracle proizvoda za institucije Bosne i Hercegovine - IBIH MFT 69	2026	26,003,000
UKUPNO ZA PROGRAM			34,026,250
UKUPNO ZA PROGRAM			0
UKUPNO :			34,026,250

Tabela 3. Plan pripreme akata

1. Zakoni/podzakonski akti koji se dostavljaju Vijeću ministara BiH					
R.b.	Naziv zakona / podzakonskog akta	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH	Usklađenost sa pravnim naslijeđem EU (DA ili NE)	Planirani rok za pripremu
1	Nacrt Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za svaku godinu	Sektor za budžet	Ministarstvo finansija i trezora BiH	NE	1.10. tekuće godine za narednu godinu
2	Nacrt Dokumenta okvirnog budžeta institucija Bosne i Hercegovine	Sektor za budžet	Ministarstvo finansija i trezora BiH	NE	15.7. tekuće godine za naredni trogodišnji period
3	Odluka o imenovanju članova zajedničkih komisija i članova pregovaračkog tima za provođenje sporazuma o pitanjima sukcesije	Sektor za provedbu sukcesije bivše SFRJ i upravljanje imovinom BiH	Ministarstvo finansija i trezora BiH	DA	2027.
4	Odluka o utvrđivanju stavova Bosne i Hercegovine za sastanke Stalnog zajedničkog odbora za pitanja sukcesije	Sektor za provedbu sukcesije bivše SFRJ i upravljanje imovinom BiH	Ministarstvo finansija i trezora BiH	DA	2027.
5	Nacrt zakona o upravnoj imovini institucija Bosne i Hercegovine	Sektor za provedbu sukcesije bivše SFRJ i upravljanje imovinom BiH	Ministarstvo finansija i trezora BiH	DA	2028.
6	Odluka o visini osnovice za obračun plate zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine za svaku godinu	Sektor za trezor	Ministarstvo finansija i trezora BiH	NE	Osnovicu za obračun plate Vijeće ministara Bosne i Hercegovine utvrđuje do 30. juna tekuće godine za narednu godinu
7	Odluka o visini regresa za godišnji odmor u institucijama Bosne i Hercegovine za svaku godinu	Sektor za trezor	Ministarstvo finansija i trezora BiH	NE	Odluku o visini regresa Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donosi do 30. juna tekuće godine za narednu godinu
8	Odluka o uspostavi sustava kontrole za programe teritorijalne suradnje	Sektor za finansiranje programa i projekata Evropske unije	Ministarstvo finansija i trezora BiH	NE	2027.

2. Podzakonski akti koje donosi rukovodilac institucije BiH				
R.b.	Naziv podzakonskog akta	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Usklađenost sa pravnim naslijeđem EU (DA ili NE)	Planirani rok za donošenje
1	Instrukcija za izradu srednjoročnog plana rada institucije BiH	Sektor za finansijsko planiranje razvoja i koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći	NE	II kvartal
2	Instrukcija br. 1 za prijavu novih projekata i ažiriranje podataka o postojećim projektima u sistemu za upravljanje javnim investicijama (PIMIS)	Sektor za finansijsko planiranje razvoja i koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći	NE	I kvartal
3	Instrukcija br. 2 za ažiriranje podataka o postojećim projektima i kandidovanje novih projekata u sistemu za upravljanje javnim investicijama (PIMIS)	Sektor za finansijsko planiranje razvoja i koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći	NE	III kvartal
4	Instrukcija za budžetske korisnike broj I (priprema Dokumenta okvirnog budžeta institucija Bosne i Hercegovine za naredni trogodišnji period)	Sektor za budžet	NE	30. januar tekuće godine za naredni trogodišnji period
5	Instrukcija sa uputstvima za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz Budžeta za narednu godinu (Instrukcija broj 2)	Sektor za budžet	NE	1. juli tekuće godine za narednu godinu
6	Instrukcije za operativno planiranje za izvršenje budžeta institucija Bosne i Hercegovine po usvojenom Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za tekuću godinu	Sektor za budžet	NE	15 dana nakon usvajanja Budžeta za tekuću godinu
7	Instrukcije za prestrukturisanje rashoda korisnika za tekuću godinu	Sektor za budžet	NE	30 dana nakon usvajanja Budžeta za tekuću godinu
8	Instrukcije o ostvarivanju prava iz tekuće rezerve za tekuću godinu	Sektor za budžet	NE	30 dana nakon usvajanja Budžeta za tekuću godinu
9	Instrukcije za sačinjavanje godišnjih izvještaja o izvršenju Budžeta budžetskih korisnika za prethodnu godinu	Sektor za budžet	NE	I kvartal tekuće godine za prethodnu godinu
10	Instrukcije za sačinjavanje tromjesečnih izvještaja o izvršenju Budžeta budžetskih korisnika za tromjesečni period tekuće godine	Sektor za budžet	NE	I kvartal tekuće godine
11	Instrukcije za sačinjavanje polugodišnjih izvještaja o izvršenju Budžeta budžetskih korisnika za polugodišnji period tekuće godine	Sektor za budžet	NE	II kvartal tekuće godine

12	Instrukcije za sačinjavanje devetomjesečnih izvještaja o izvršenju Budžeta budžetskih korisnika za devetomjesečni period tekuće godine	Sektor za budžet	NE	III kvartal tekuće godine
----	--	------------------	----	---------------------------

3. Strateški dokumenti				
R.b.	Naziv strateškog dokumenta	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH	Planirani rok za pripremu
1.	Srednjoročna strategija upravljanja dugom Bosne i Hercegovine	Sektor za javni dug	Ministarstvo finansija i trezora BiH	Oktobar tek.god.

4. Međunarodni ugovori, sporazumi ili konvencije				
R.b.	Naziv međunarodnog ugovora, sporazuma ili konvencije	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu/pokretanje inicijative	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH i Predsjedništvu BiH	Planirani rok za pripremu/pokretanje inicijative
1.	Bilateralni ugovor o imovinsko pravnim odnosima sa Republikom Hrvatskom	Sektor za provedbu sukcesije bivše SFRJ i upravljanje imovinom BiH	Ministarstvo finansija i trezora BiH/Ministarstvo pravde BiH	2029
2.	Bilateralni ugovor o imovinsko pravnim odnosima sa Republikom Srbijom	Sektor za provedbu sukcesije bivše SFRJ i upravljanje imovinom BiH	Ministarstvo finansija i trezora BiH/Ministarstvo pravde BiH	2028

Lista visokih i kritičnih strateških rizika institucije BiH

R.b.	Lista visokih i kritičnih strateških rizika institucije BiH	Mjere za otklanjanje rizika	Institucija
1.	Postizanje saglasnosti prilikom utvrđivanja prioritetnih projekata	Intenzivnija saradnja sa nadležnim institucijama, organizacija sastanaka radi pojašnjavanja pravila programiranja	Ministarstvo finansija i trezora BiH
2.	Rejting institucija BiH u odnosu na međunarodne finansijske institucije	Saradnja sa institucijama BiH i sektorima u MFT, koordinacija, urgencije, održavanje sastanaka	Ministarstvo finansija i trezora BiH
3.	Neusvojen ili neblagovremeno Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u BiH za trogodišnji period	Zakon o finansiranju institucija BiH član 5a i 6	Ministarstvo finansija i trezora BiH
4.	Neusvajanje Budžeta institucija BiH u zakonom propisanom roku	Donošenje odluka o privremenom finansiranju	Ministarstvo finansija i trezora BiH
5	Postizanje saglasnosti za pregovore unutar BiH i saglasnost druge strane ugovornice o tekstu ugovora	Održavanje sastanaka, kontinuirana saradnja i konsultacije sa nadležnim entitetskim i BD institucijama, saradnja sa drugim državama ugovornicama i međunarodnim organizacijama,	Ministarstvo finansija i trezora BiH
6.	Blagovremena otplata vanjskog duga	Adekvatan zakonski okvir za blagovremeno obezbjeđenje sredstava za servis vanjskog duga Interna procedura za pripremu i izdavanje platnih naloga za servis vanjskog duga Ugovor o servisiranju vanjskog duga između MFT i CBBH	Ministarstvo finansija i trezora BiH
7	Kvalitet i tačnost podataka dostupan javnosti	Učestala komunikacija sa nadležnim sektorima u MFT, medijima i NVO	Ministarstvo finansija i trezora BiH
8	Poštivanje odredbi Sporazuma o pitanjima sukcesije od strane drugih država nasljednica na čijoj teritoriji se nalazi imovina na koju BiH polaže prava po Sporazumu	Visok stepen stalne saradnje sa Pravobranilaštvom BiH u pravnoj zaštiti države/ Pregovarački timovi po aneksima Sporazuma	Ministarstvo finansija i trezora BiH
9.	Neadekvatno upravljanje depozitima usljed greške koju učini komercijalna banka, krajnji korisnik, službenik MFT ili kreditor	Materijalno finansijska kontrola, kontrola ovlaštenja, kontrola detalja plaćanja	Ministarstvo finansija i trezora BiH
10.	Postizanje saglasnosti prilikom utvrđivanja prioritetnih projekata	Intenzivnija saradnja sa nadležnim institucijama, organizacija sastanaka radi pojašnjavanja pravila programiranja	Ministarstvo finansija i trezora BiH
11.	Neusvojen ili neblagovremeno Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u BiH za trogodišnji period	Zakon o finansiranju institucija BiH član 5a i 6	Ministarstvo finansija i trezora BiH
12.	Neusvajanje Budžeta institucija BiH u zakonom propisanom roku	Donošenje odluka o privremenom finansiranju	Ministarstvo finansija i trezora BiH
13.	Postizanje saglasnosti za pregovore unutar BiH i saglasnost druge strane ugovornice o tekstu ugovora	Održavanje sastanaka, kontinuirana saradnja i konsultacije sa nadležnim entitetskim i BD institucijama, saradnja sa drugim državama ugovornicama i međunarodnim organizacijama,	Ministarstvo finansija i trezora BiH
14.	Neadekvatno upravljanje depozitima usljed greške koju učini komercijalna banka, krajnji korisnik, službenik MFT ili kreditor	Materijalno finansijska kontrola, kontrola ovlaštenja, kontrola detalja plaćanja	Ministarstvo finansija i trezora BiH