



13-73/19
26.12.19
Z

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 03-02-2-312- 147 /19
Sarajevo, 23.12.2019. godine

Temeljem članka 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09), članka 7. stavak (3) Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/15) i Naputka o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 44/15), ministar financija i trezora donosi

O D L U K U

o usvajanju Srednjoročnog plana rada Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine za razdoblje 2020-2022 godine

**Članak 1.
(Predmet Odluke)**

- (1) Ovom Odlukom usvaja se Srednjoročni plan rada Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine za razdoblje 2020-2022 godine (u daljem tekstu: Srednjoročni plan).
- (2) Srednjoročni plan je sastavni dio ove Odluke.

**Članak 2.
(Objavljivanje Srednjoročnog plana)**

Srednjoročni plan iz članka 1. ove Odluke objavljuje se na službenoj internet stranici Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine.

**Članak 3.
(Stupanje na snagu)**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Dostaviti:

- Uredu ministra
- Tajniku Ministarstva
- Sektoru za pravne kadrovske opće i finansijske poslove
- Sektoru za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći
- a/a



Obrazloženje

Pravni temelj

Pravni temelj za donošenje Odluke o Srednjoročnom planu rada Ministarstva financija i trezora sadržan je u članku 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09), kojim je propisano: „Rukovoditelj organa uprave predstavlja organ uprave, organizira i osigurava zakonito i efikasno obavljanje poslova, donosi propise i izdaje druge akte za koje je ovlašten i preuzima druge mjere iz nadležnosti organa uprave, te odlučuje sukladno zakonu o pravima, obvezama i odgovornostima državnih službenika i uposlenika u vršenju službe.“ Također, temelj za donošenje Odluke predstavlja i članak 7. stavak (3) Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/15) prema kojem rukovoditelj institucije, nakon završenih konzultacija i pribavljanja mišljenja od Ministarstva financija i trezora, donosi Srednjoročni plan rada institucije najkasnije do 30. rujna tekuće godine i isti objavljuje na svojoj internet stranici. Također, pravni temelj sadržan je i u Naputku o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 44/15) koji sadrži odredbu istog sadržaja kao i navedena Odluka.

Razlozi za donošenje

U skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/15) sve institucije dužne su donositi Srednjoročne planove rada usklađene sa Srednjoročnim programom Vijeća ministara BiH. Sukladno odredbama navedene Odluke Ministarstvo je pristupilo izradi Srednjoročnog plana u čijoj izradi su sudjelovali svi sektori u Ministarstvu, koji su sukladno Naputku o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 44/15) pripremili relevantne podatke za izradu istog. Sektor za koordinaciju međunarodne financijske pomoći, koji u ime Ministarstva pruža potporu u izradi srednjoročnih planova rada svih insitucija BiH, pružio je potporu i u izradi ovog Srednjoročnog plana, te u suradnji sa koordinatorom za srednjoročno planiranje Ministarstva, finalizirao isti. Imajući u vidu da je ispoštovana kompletna propisana procedura, nema smetnji za donošenje Odluke.

SREDNJOROČNI PLAN RADA INSTITUCIJE

Ministarstvo finansija i trezora BiH
01.01.2020 DO 31.12.2022

Verzija Verzija 1
30.05.2019

Sadržaj

<u>Poglavlje 1: Strateški okvir</u>	2
<u>Poglavlje 2: Vizija i misija institucija</u>	3
<u>Poglavlje 3: Učesnici i partneri</u>	4
<u>Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja</u>	4
<u>Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva</u>	8
<u>Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata</u>	9
PRILOG 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada institucije	
PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije	

Poglavlje 1: Strateški okvir

U skladu sa Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu, u okviru opštih principa razvoja, mandat Ministarstva finansija i trezora BiH doprinosi integrisanom rastu koji je usmjeren na promicanje veza regionalne trgovine i saradnje, te nediskriminirajućih, transparentnih, predvidivih politika koje poboljšavaju ulaganja, protok roba, kapitala, usluga i ljudi u regiji. Samo razvoj jedinstvenog ekonomskog prostora u Bosni i Hercegovini privući će više stranih investicija i povećati konkurentnost bh. ekonomije u regionu, te ubrzati proces integracija u europsku i globalnu ekonomiju.

Strateški cilj Ministarstva finansija i trezora BiH, koji proizilazi iz integrisanog rasta je makroekonomska stabilnost. U Strateškom okviru za Bosnu i Hercegovinu istaknutno je da je makroekonomska stabilnost jedan od osnovnih preduvjeta održivog ekonomskog rasta, te povećanja zaposlenosti. Makroekonomska stabilnost ostvarit će se efikasnijim upravljanjem javnim finansijama kroz unaprjeđenje procesa upravljanja budžetom institucija BiH, fiskalnu konsolidaciju i efikasno upravljanje javnim dugom, jačanje sistema unutrašnjih finansijskih kontrola i interne revizije, te razvojem makroekonomske statistike. Makro stabilnost se održava jakom i adekvatnom internacionalizacijom ekonomije, njenom otvorenošću za ideje o tome šta svijetu treba da bi se uz pomoć savremene opreme i tehnologije utkalo u konkurentnost i izvoz bh. roba i usluga.

Srednjoročni plan rada Ministarstva predstavlja okvir rada unutar Ministarstva, odnosno definiše prioritete i srednjoročne ciljeve i potrebe, kao i viziju ključnih segmenata rada i djelovanja u narednom trogodišnjem periodu.

1.2. Mandat institucije

Ministarstvo finansija i trezora BiH u skladu sa Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave („Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16), prihvaćenih obaveza iz potpisanih međunarodnih sporazuma i ugovora u oblasti javnih finansija ima utvrđene ciljeve i mandat djelovanja.

Ministarstvo finansija i trezora BiH nadležno je za:

- principe poreske politike, taksu i propisa;
- odnose sa međunarodnim i domaćim finansijskim institucijama;
- pripremanje ugovora, sporazuma i drugih akata kojim Bosna i Hercegovina preuzima kreditne i druge finansijske obaveze sa drugim zemljama i međunarodnim organizacijama;
- planiranje i upravljanje dugom Bosne i Hercegovine, izvršavanje međunarodnih finansijskih

obaveza;

- politiku novog zaduživanja u zemlji i inostranstvu;
- pripremu budžeta institucija Bosne i Hercegovine i završnog računa institucija Bosne i Hercegovine;
- koordiniranje aktivnosti za obezbjeđenje budžetskih sredstava Bosne i Hercegovine;
- izvršavanje budžeta institucija Bosne i Hercegovine i staranje o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine,
- upravljanje novčanim sredstvima i održavanje Jedinственog Računa Trezora;
- uspostavljanja računovodstvenih operacija institucija Bosne i Hercegovine;
- razvijanje i održavanje finansijskog informacionog sistema;
- propisivanje i provođenje internog nadzora budžetskih korisnika;
- vođenje aktivnosti o sukcesiji imovine bivše SFRJ;
- bankarske propise koji se odnose na funkcionisanje Centralne banke BiH;
- upravljanje imovinom u vlasništvu institucija Bosne i Hercegovine;
- kompiliranje, distribuiranje i objavljivanje konsolidovanih općih vladinih fiskalnih podataka;
- koordiniranje međunarodne ekonomske pomoći u Bosni i Hercegovini, izuzev dijela koji se odnosi na pomoć Evropske unije;
- finansijsko planiranje razvoja u institucijama Bosne i Hercegovine koje obuhvata upravljanje javnim investicijama i srednjoročno planiranje, praćenje i izvještavanje
- obavljanje poslova implementacije predpristupnih fondova EU, a u vezi sa finansiranjem, ugovaranjem, nabavkom, plaćanjem, nadzorom i kontrolom sprovođenja programa i projekata pomoći Evropske unije u BiH.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucija

2.1. Vizija

Vizija Ministarstva finansija i trezora BiH je obezbjeđeno stabilno finansiranje institucija Bosne i Hercegovine i optimalna alokacija javnih sredstava.

2.2. Misija

Ministarstvo finansija i trezora BiH kreira, implementira i objavljuje politike u oblasti javnih finansija, upravlja finansijskim sredstvima iz domaćih i stranih izvora finansiranja, te razvija i koordinira sistemom za upravljanje i kontrolu javnih finansija u institucijama Bosne i Hercegovine radi obezbjeđenja stabilnog finansiranja institucija Bosne i Hercegovine i optimalne alokacija javnih sredstava, i na taj način doprinosi makroekonomskoj stabilnosti zemlje.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Međusobni odnosi organa uprave zasnivaju se, između ostalog, na saradnji, informisanju i dogovaranju, te u skladu sa tim jedni drugima dostavljaju, razmjenjuju i dijele iskustva, podatke i informacije potrebne za obavljanje poslova, zajednički rade na osnivanju stručnih komisija, radnih tijela, kao i obavljaju sve druge oblike međusobne saradnje u skladu sa svojim nadležnostima.

Ministarstvo finansija i trezora BiH ostvaruje stalnu komunikaciju i saradnju u oblasti svog djelovanja sa institucijama Bosne i Hercegovine, entitetskim institucijama i institucijama Brčko Distrikta BiH, kao i sa donatorima, kreditorima, međunarodnim finansijskim institucijama i međunarodnim organizacijama.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

Srednjoročni cilj Ministarstva finansija i trezora BiH povezan je sa strateškim ciljevima utvrđenim Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu i izveden iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Ostvarivanje srednjoročnog cilja zasniva se na realizaciji specifičnih ciljeva, kao i provođenju programa i projekata u Ministarstvu.

Prilikom definiranja ciljeva na svim nivoima koristi se SMART metoda, odnosno, svi ciljevi su:

S – Specific (Specifičan)

M - Measurable (Mjerljiv)

A – Achievable (Ostvariv)

R – Realistic (Realan u odnosu na resurse)

T – Time bound (Vremenski ograničen)

Specifični ciljevi Ministarstva finansija i trezora BiH određeni su na osnovu mandata i misije Ministarstva, te su, u skladu sa nadležnostima, definirana četiri specifična cilja. Programi, koji su instrumenti za realizaciju ciljeva, sastoje se od projekata, odnosno, skupa kompatibilnih aktivnosti koje vode ka ostvarenju zajedničkog cilja. Detaljan pregled programa i projekata Ministarstva finansija i trezora BiH, kao i pokazatelja uspjeha i rezultata prikazan je u Prilogu 1 – Akcioni plan srednjoročnog plana rada Ministarstva finansija i trezora BiH.

4.1. Srednjoročni cilj

Srednjoročni cilj, čijoj realizaciji doprinosi Ministarstva finansija i trezora BiH, je definisan od

strane Direkcije za ekonomsko planiranje i konsolidovan na nivou više institucija koje doprinose istom strateškom cilju.

Srednjoročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja Bosne i Hercegovine, upravljanje i kontrola javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza.

4.2. Specifični ciljevi

Polazeći od srednjoročnog cilja, Ministarstvo finansija i trezora BiH je razvilo i usaglasilo četiri specifična cilja iz djelokruga svog rada.

Specifični cilj 1: Razvijanje efektivnih politika i sistema za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH,

Specifični cilj 2: Unapređenje sistema upravljanja javnim dugom i usklađenosti eksternog finansiranja sa potrebama BiH,

Specifični cilj 3: Unapređenje fiskalne politike i razvoj sistema za upravljanje imovinom BiH,

Specifični cilj 4: Razvijanje efektivnih politika i sistema za finansijsko planiranje razvoja i za upravljanje pred-pristupnom pomoći EU.

4.3. Programi i projekti

U skladu sa prethodno definisanim srednjoročnim ciljem i specifičnim ciljevima, određeni su programi i projekti za njihovu realizaciju, što je ukratko prikazano u nastavku.

Program i projekti definisani za realizaciju Specifičnog cilja 1 su:

Program 1.1. Politike i sistemi za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH

Projekat 1.1.1. Priprema, analiza i kontrola izvršenja budžeta institucija BiH i izvještavanje

Projekat 1.1.2. Upravljanje trezorskim operacijama u institucijama BiH u skladu sa EU standardima

Projekat 1.1.3. Interna revizija

Projekat 1.1.4. Daljna podrška upravljanju javnim finansijama – IPA 2017

- Aktivnosti u okviru projekta 1.1.3. će se provoditi u institucijama BiH na temelju propisa koji reguliraju provođenje interne revizije. Centralna jedinica za internu reviziju u planiranom periodu u skladu sa Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 59/19) će obavljati funkciju interne revizije u navedenim institucijama.

- U okviru projekta "Daljnja podrška upravljanju javnim finansijama" koji se finansira iz IPA 2017 (početak implementacije se očekuje 2020. godine i trajat će 30 mjeseci), između ostalog, planirana je i aktivnost izmjene Zakona o finansiranju institucija BiH, te priprema

podzakonskih akata u skladu sa ovim izmjenama. Rokovi za realizaciju ovih aktivnosti uvjetovani su donošenjem sveobuhvatne Strategije reforme upravljanja javnim finansijama za BiH.

- Za program 1.1. odgovorni su Sektor za budžet institucija Bosne i Hercegovine, Sektor za trezorsko poslovanje i Centralna jedinica za internu reviziju.

Program i projekti definisani za realizaciju Specifičnog cilja 2:

Program 2.1. Upravljanje javnim dugom i odnosi sa finansijskim institucijama

Projekat 2.1.1. Sistem upravljanja javnim dugom

Projekat 2.1.2. Odnosi sa finansijskim institucijama

- Naznačajnije aktivnosti u okviru projekta 2.1.1. su: redovno servisiranje vanjskog duga BiH, priprema, revidiranje i ažuriranje Srednjoročne strategije upravljanja dugom BiH, priprema i ažuriranje Analize održivosti duga BiH, redovno evidentiranje i izvještavanje o javnom dugu BiH, odrediti opseg razmjene podataka između MFT i MF entiteta/BD u cilju prilagođavanja/ažuriranja ili instaliranja softvera za dug koji bi podržao razmjenu podataka sa entitetima i BD i obuka o mjerenju vladinog duga u skladu sa ESA 2010.

- Najznačajnije aktivnosti na projektu 2.1.2. biće usmjerene na: zaključivanje i izvršavanje međunarodnih finansijskih ugovora na osnovu odobrenih kreditnih i grant izvora od strane međunarodnih finansijskih institucija kao kreditora i davaoca grantova. Portofolio ugovora u postupku zaključivanja kreće se oko 85 -90 ugovora godišnje. U cilju razvoja procedura za eksterno zaduživanje planira se izrada podzakonskih akata u vezi sa izdavanjem suverenih garancija, a u skladu sa čl. 52, 53, 55, 62 i 65 "Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama BiH". Također, je planirano poboljšanje mehanizma podrške za finansiranje iz međunarodnih i domaćih finansijskih izvora.

- Za program 2.1. odgovorni su Sektor za javni dug i Sektor za odnose sa finansijskim institucijama.

Program i projekti definisani za realizaciju Specifičnog cilja 3:

Program 3.1. Fiskalna politika i upravljanje imovinom

Projekat 3.1.1. Fiskalni propisi, politika oporezivanja po međunarodnim sporazumima i međunarodna saradnja u oblasti poreza

Projekat 3.1.2. Upravljanje imovinom BiH i koordinacija procesa sukcesije bivše SFRJ

- U okviru projekta 3.1.1. obavljaju se poslovi koji se odnose na primjenu Zakona o carinskoj politici BiH („ Službeni glasnik BiH", br. 57/04, 51/06, 93/08, 54/10, i 76/11) i Zakona o porezu na dodatnu vrijednost („ Službeni glasnik BiH", br. 9/05, 35/05, 100/08 33/17). Na osnovu navedenih zakona i podzakonskih akata planira se: izdavanje potvrda i/ili ovjera obrazaca u postupku oslobađanja stranaka od plaćanja poreznih obveza u području neizravnih poreza, ovjera potvrda IPA MFT za oslobađanje od plaćanja neizravnih poreza, izdavanje potvrda DPSZ MFT za oslobađanje od plaćanja neizravnih poreza, izrada

mjesečnih izvještaja o izdanim IPA MFT i DPSZ MFT potvrdama, priprema stručne podrške ministru financija i trezora BiH kao članu upravnih tijela iz područja politike neizravnih poreza, priprema mišljenja na upite o međunarodnim kreditnim ugovorima u dijelu koji se odnosi na oslobađanje od plaćanja uvoznih davanja ili povrat istih u skladu sa sadržajem međunarodnog ugovora i propisima koji reguliraju ovo područje, u suradnji sa Sektorom za odnose s finansijskim institucijama. Pored navedenog planiraju se aktivnosti u vezi zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, kao i multilateralnih konvencija u oblasti poreza te tumačenja sporazuma, razmjena informacija u poreske svrhe, saradnja sa međunarodnim organizacijama OECD-a i entitetskim ministarstvima financija i preuzimanje aktivnosti u cilju usklađivanja sa međunarodnim poreskim standardima.

- Najznačajnije aktivnosti u okviru projekta 3.1.2. su: provedba Aneksa A Sporazuma o pitanjima sukcesije, koji uključuje izradu pregovaračke osnove za raspodjelu pokretne vojne imovine, implementacija pregovaračkog procesa raspodjele diplomatsko-konzularne imovine, donošenje odluka u vezi prodaje i zamjene imovine, rješavanje pitanja „mješovitih banaka“, s posebnim osvrtom na one banke kod kojih je proces likvidacije pokrenut, ili se u sudskim postupcima traži povrat novčanih sredstava u tim bankama, rješavanje pitanja dugovanja iz klirinških aranžmana bivše SFRJ (dug prema Libiji, „češki dug“), aktivnosti u vezi provedbe Aneksa G Sporazuma, prijedlog platforme za razgovore sa državama sljednicama po pitanju imovinsko-pravnih poslova, pitanja iz oblasti državne imovine, prijedlog strategije upravljanja imovinom, institucionalno podnošenje zahtjeva za evidentiranje imovine, registra državne imovine i sl.

- Za program 3.1. odgovorni su Sektor za fiskalne poslove i Sektor za provedbu sukcesije bivše SFRJ i upravljanje imovinom BiH.

Program i projekti definisani za realizaciju Specifičnog cilja 4:

Program 4.1. Finansijsko planiranje razvoja, koordinacija međunarodne pomoći i upravljanje pred-pristupnom pomoći Evropske unije

Projekat 4.1.1. Upravljanje javnim investicijama, srednjoročno planiranje i koordinacija međunarodne pomoći

Projekat 4.1.2. Koordinacija i upravljanje pred-pristupnom pomoći EU

Projekat 4.1.3. Upravljanje javnim investicijama za rezultate: Sistem za planiranje i upravljanje javnim investicijama - PIPMS

Projekat 4.1.4. TA ugovor TA-HR-BA-ME 298 između Upravljačkog tijela CBC programa Hr-BIH-Crna Gora i Tijela za kontrolu BIH

- Najznačajnije aktivnosti u okviru projekta 4.1.1. su: harmoniziranje i koordinacija instrumenata i metodologija za upravljanje javnim/razvojnim investicijama, razvoj i priprema Programa javnih investicija/Razvojno-investicionog programa institucija BiH, praćenje i izvještavanje o realizaciji Programa javnih investicija/Razvojno-investicijskog programa institucija BiH, pružanja stručne potpore institucijama BiH za identificiranje, prijavu i praćenje

projekata/programa, unaprijeđenje sistema srednjoročnog planiranja, pružanje stručne potpore institucijama BiH u pripremi i izradi njihovih srednjoročnih planova rada, kao i davanja mišljenja o njima, koordinacija međunarodne ekonomske pomoći sa i između multilateralnih i bilateralnih razvojnih partnera u BiH, kao i aktivnosti na daljem unapređenju razvojne saradnje i partnerstva sa učesnicima u ovom procesu, što obuhvata institucije svih nivoa vlasti u BiH, razvojnih partnera, civilnog društva i privatnog sektora u cilju što efikasnijeg korištenja razvojne pomoći.

- U okviru projekta 4.1.2. planirane su sljedeće aktivnosti: ažuriranje Strategije reforme upravljanja javnih finansija u institucijama BiH, redovni godišnji izvještaji o implementaciji Strategije, izrada cjelodržavne Strategije reforme upravljanja javnih finansija u BiH, izrada godišnjih konsolidovanih izvještaja o realizaciji cjelodržavne strategije, implementacija procedura za potpisivanje Okvirnog sporazuma IPA III, implementacija procedura za potpisivanje IPA II i III finansijskih sporazuma, izrada tenderske dokumentacije po IPA II projektima 2018. i 2020., programiranje IPA III (izrada projekata za 2021. i 2022. godinu), Izrada tenderske dokumentacije za projekat IPA III 2021., praćenje implementacije IPA projekata, kao i redovna godišnja izrada ERP-a – Dio 3- Fiskalni okvir. U Tijelu za kontrolu u periodu 2020.-2022. okončati će se aktivnosti kontrole i odobravanja troškova za korisnike iz pet programa EU teritorijalne i prekogranične suradnje iz IPA II (2014-20), bit će pripremljen pravni osnov i potrebni podzakonski akti za kontrolu i odobravanje troškova iz programa iz IPA III (2021-27), započeti će aktivnosti kontrole i odobravanja troškova za korisnike iz budućih programa EU teritorijalne i prekogranične suradnje iz IPA III.

- Projekat 4.1.3. se zasniva na projektu "Razvoj kapaciteta u Ministarstvu finansija i trezora na nivou institucija BiH i entitetskom nivou za efikasno upravljanje javnim investicijama - PIP-DIP", i predstavlja nastavak aktivnosti na daljem jačanju planiranja i upravljanju javnim investicijama, što uključuje dodatnu izgradnju kapaciteta na svim nivoima vlasti u BiH. Primarni fokus projekta je razvoj sistema planiranja i upravljanja javnim investicijama koji bi omogućio upravljanje rezultatima troškova javnih investicija zasnovanih na strateškim planovima / programima i propisanim budžetskim planovima.

- Projekat 4.1.4. predstavlja tehničku pomoć u radu i podršku u provedbi nadležnosti Tijela za kontrolu BiH u prekograničnom programu Hrvatska-BiH- Crna Gora

- Za program 4.1. odgovorni su Sektor za finansijsko planiranje razvoja i koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći i Sektor za finansiranje programa i projekata IPA (CJFU).

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Predviđeni izvori finansiranja

Troškovi koji nastaju u toku realizacije srednjoročnog plana rada Ministarstva spadaju u sljedeće osnovne kategorije: bruto plate i naknade, naknade troškova uposlenih, izdaci za materijal i usluge, tekući grantovi (transferi) i kapitalna ulaganja.

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata, a u cilju realizacije postavljenog srednjoročnog cilja i specifičnih ciljeva definisanih Srednjoročnim planom rada Ministarstva finansija i trezora BiH za period 2020.-2022. godine, planirano je ukupno 26.730.519 KM, od čega se 22.709.144 iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i 4.021.375 KM iz donacija. U ovom trogodišnjem periodu, nema planiranih projekata i programa koji se finansiraju iz kreditnih i drugih izvora finansiranja.

5.2. Organizacioni kapaciteti

Ministarstvo finansija i trezora BiH trenutno upošljava 166 zaposlena, što čini oko 70% od planiranog broja 238 zaposlenih prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva finansija i trezora BiH iz 2018. godine i Pravilnika o dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva finansija i trezora BiH iz 2018. godine.

U projektiranom periodu 2020. - 2022. Ministarstvo će kontinuirano raditi na jačanju i razvoju kadrovskih kapaciteta kroz redovne obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu, i/ili specijalizovane obuke.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

U cilju praćenja aktivnosti na implementaciji srednjoročnog cilja i evaluacije rezultata u navedenom periodu, utvrđeni su i definirani ključni pokazatelji uspjeha i rezultata. Detaljan pregled navedenih pokazatelja i njihovih vrijednosti po godinama prikazan je u Prilogu 1 – Akcioni plan srednjoročnog plana rada Ministarstva finansija i trezora BiH.

6.1. Definisane ključnih pokazatelja

Srednjoročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza

Pokazatelji uspjeha srednjoročnog cilja su:

- Pokrivenost rashoda izvorima finansiranja:

Početna vrijednost (2019.) - 100%	Očekivana vrijednost (2022.) – 100%
-----------------------------------	-------------------------------------

- Stabilnost upravljanja vanjskim izvorima finansiranja (Odnos vanjskog duga i BDP):

Početna vrijednost (2019.) - 36%	Očekivana vrijednost (2022.)- 38%
----------------------------------	-----------------------------------

- Stabilnost upravljanja vanjskim izvorima finansiranja (Odnos javnog duga i BDP).

Početna vrijednost (2019.) - 47%	Očekivana vrijednost (2022.)- 49%
----------------------------------	-----------------------------------

Pokazatelji uspjeha specifičnih ciljeva su:

Specifični cilj 1: Razvijanje efektivnih politika i sistema za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH

Pokazatelji uspjeha:

- Odnos realizovanih i planiranih aktivnosti Mjera 1, 2 i 4 iz Stuba III i Mjere 1 iz Stuba IV Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH:

Početna vrijednost (2019.) - 10/10 Očekivana vrijednost (2022.) – 0

- Odnos realizovanih i planiranih aktivnosti Mjera 2 i 3 iz Stuba IV Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH:

Početna vrijednost (2019.) - 6/6 Očekivana vrijednost (2022.) – 0

- Procenat realiziranih preporuka (broj realiziranih / broj datih preporuka):

Početna vrijednost (2019.) - 50 Očekivana vrijednost (2022.) – 50

Specifični cilj 2: Unapređenje sistema upravljanja javnim dugom i usklađenosti eksternog finansiranja sa potrebama BiH

Pokazatelji uspjeha:

- Odnos realizovanih i planiranih aktivnosti Mjere 4 iz Stuba IV iz Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH:

Početna vrijednost (2019.) - 1/1 Očekivana vrijednost (2022.) – 0

- Stepen usklađenosti finansiranja sa projektnim potrebama u BiH:

Početna vrijednost (2019.) - Izloženost finansijskih institucija u skladu sa projektnim potrebama Očekivana vrijednost (2022.) - Izloženost finansijskih institucija u skladu sa projektnim potrebama

Specifični cilj 3: Unapređenje fiskalne politike i razvoj sistema za upravljanje imovinom BiH

Pokazatelji uspjeha:

- Stepen usklađenosti postupanja sa međunarodnim standardima iz oblasti poreza:

Početna vrijednost (2019.) – Djelomično usklađen Očekivana vrijednost (2022.) - Zadovoljavajući

- Stepen razvijenosti sistema za upravljanje imovinom u BiH:

Početna vrijednost (2019.) – 50 Očekivana vrijednost (2022.)-70

Specifični cilj 4: Razvijanje efektivnih politika i sistema za finansijsko planiranje razvoja i za upravljanje pred-pristupnom pomoći EU

Pokazatelji uspjeha:

- Odnos realizovanih i planiranih aktivnosti Mjera 3 i 4 iz stuba III iz Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH:

Početna vrijednost (2019.) – 0 Očekivana vrijednost (2022.)-0

- Odnos realizovanih i planiranih aktivnosti Mjere 2 iz stuba I iz Strategije reforme upravljanja

javnim finansijama u institucijama BiH.

Početna vrijednost (2019.) – 2/2

Očekivana vrijednost (2022.)-0

Pokazatelji rezultata za programe:

Program 1.1. Politike i sistemi za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH

Pokazatelji rezultata:

- Procenat unaprijeđenja programske strukture u DOB-u za period 2018.-2020.:

Početna vrijednost (2019.) – 55

Očekivana vrijednost (2022.)- 85

- Stepen obavljanja trezorskih operacija u skladu sa međunarodnim standardima:

Početna vrijednost (2019.) – 90

Očekivana vrijednost (2022.)- 100

- Procenat provedenih mandatnih i horizontalnih revizija (broj provedenih mandatnih i horizontalnih revizija u odnosu na broj obavljenih internih revizija):

Početna vrijednost (2019.) – 30

Očekivana vrijednost (2022.)- 30

Program 2.1. Upravljanje javnim dugom i odnosi sa finansijskim institucijama

Pokazatelji rezultata:

- Stepen unapređenja sistema upravljanja javnim dugom:

Početna vrijednost (2019.) – 70

Očekivana vrijednost (2022.)- 85

- Stepen razvijenosti odnosa sa finansijskim institucijama:

Početna vrijednost (2019.) – Nedovoljno razvijen

Očekivana vrijednost (2022.)-

Razvijen

Program 3.1. Fiskalna politika i upravljanje imovinom

Pokazatelji rezultata:

- Stepen unaprijeđenja postupaka i procedura po sporazumima iz oblasti poreza u odnosu na 2016.godinu:

Početna vrijednost (2019.) – 60

Očekivana vrijednost (2022.)- 80

- Stepen provođenja propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja:

Početna vrijednost (2019.) – 100

Očekivana vrijednost (2022.)- 100

- Stepen implementacije Sporazuma o sukcesiji bivše SFRJ:

Početna vrijednost (2019.) – 56

Očekivana vrijednost (2022.)- 78

- Stepen uspostavljenosti registra nepokretne imovine BiH:

Početna vrijednost (2019.) – 40

Očekivana vrijednost (2022.)- 72

Program 4.1. Finansijsko planiranje razvoja, koordinacija međunarodne pomoći i upravljanje pred-pristupnom pomoći Evropske unije

Pokazatelji rezultata:

- Stepen razvijenosti politika i instrumenata za finansijsko planiranje razvoja:

Početna vrijednost (2019.) – 80

Očekivana vrijednost (2022.)- 87

- Procenat povučenih sredstava u programima teritorijalne saradnje:

Početna vrijednost (2019.) – 95	Očekivana vrijednost (2022.)- 95
- Stepen finansiranja IPA sredstvima prioriteta iz Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH:	
Početna vrijednost (2019.) – 24	Očekivana vrijednost (2022.)- 40

6.2. Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Ministarstvo finansija i trezora BiH informacije o pokazateljima rezultata i pokazateljima uspjeha prikuplja iz svih dostupnih izvora koji su na raspolaganju.

Obaveza izrade srednjoročnog plana rada institucija BiH uvedena je Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 62/14), sa početkom primjene od 1.1.2015. godine i Zakonom o izmjeni i dopuni zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 19/16).

Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine propisano je da je institucija BiH dužna pripremiti Izvještaj o provođenju Srednjoročnog plana rada institucije BiH svake tri godine, tj. po završetku jednog srednjoročnog perioda, a u prvom trogodišnjem periodu probno se izvještava svake godine.

Slijedom navedenog Ministarstvo je pripremio Izvještaja o provođenju srednjoročnog plana rada 2016.-2018. god. za 2018. godinu i dostavilo Direkciji za ekonomsko planiranje.

6.3. Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

U skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", broj 62/14) i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", broj 44/15) Ministarstvo finansija i trezora je provelo prvu evaluaciju Srednjoročnog plana rada Ministarstva za period 2016.-2018. godine.

Zaključci i preporuke navedeni u Izvještaju o evaluaciji provedbe Srednjoročnog plana rada Ministarstva finansija i trezora BiH 2016.-2018. su sljedeći:

- Srednjoročni plan formalno je usuglašen sa propisanom metodologijom i drugim relevantnim dokumentima za njegovu izradu. Suštinski i sadržajno, plan je usklađen sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH za dati period;

- Plan je imao pozitivne efekte, kako na širu zajednicu u smislu njegovih rezultata, tako i unutar institucije na način da se formalizuje proces srednjoročnog planiranja, obzirom da se radi o složenom, zahtjevnom i kontinuiranom procesu koji podrazumjeva odgovarajuće ljudske i materijalne resurse, potrebna znanja i vještine, te postojanje strategija na nivou BiH;
- Kroz proces praćenja i izvještavanja o SPR MFT 2016-2018 uočeni su nedostaci, slijedom čega je SPR MFT je u narednom periodu pretrpio značajnije izmjene u definisanju specifičnih ciljeva, programa i projekata, te njihovih pokazatelja;
- Na inicijativu Ministarstva finansija i trezora BiH u suradnji sa Direkcijom za ekonomsko planiranje, a uz ekspertnu i tehničku pomoć GIZ-a, održana je i dvodnevna radionica na temu izmjena i dopuna Odluke i postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH. Slijedom navedenog, u narednom periodu će se raditi na poboljšanju kvalitete srednjoročnih planova, a posebno njihovog praćenja i izvještavanja.

P. B. ... Potpis



PRILOG 1: Akcioni plan srednjoročnog plana rada institucije Ministarstvo finansija i trezora BiH

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	O okvir za mjerenje ostvarenja				Procjena troškova						Izvori finansiranja					21
						7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20		
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procjenjeni troškovi godina 2020	Procjenjeni troškovi godina 2021	Procjenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
1.1.1. Stabilan i transparentan sistem finansiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza											8.980.045	8.988.901	8.841.573	26.730.519	22.798.144	0	4.021.375	0	26.730.519		
					Pokivenost rashoda izvorima finansiranja	%	100	100	100	100											
					Stabilnost upravljanja vanjskim izvorima finansiranja (Odnos vanjskog duga i BDP-a)	%	36	38	40	38											
					Stabilnost upravljanja vanjskim izvorima finansiranja (Odnos javnog duga i BDP)	%	47	49	51	49											
	1.1.1.1. Razvijanje efektivnih politika i sistema za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH										3.912.000	3.898.250	3.996.040	11.806.290	10.828.375	0	977.915	0	11.806.290		

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelji	Okvir za mjerenje ostvarenja					Procjena troškova					Izvori finansiranja					
						Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
					Odnos realizovanih i planiranih aktivnosti Mjera 1.2.1.4 iz Suba III i Mjere 1 iz Suba IV Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH	Broj aktivnosti	10/10	6/6	-	-											
					Odnos realizovanih i planiranih aktivnosti Mjera 2.1.3 iz Suba IV Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH	Broj aktivnosti	6/6	4/4	-	-											
					Procenat realiziranih preporuka (broj realiziranih / broj datih preporuka)	%	50	50	50	50											
											3.312.000	3.888.250	3.996.040	11.806.290	10.828.375	0	977.915	0	11.806.290		
		1. Politike i sistemi za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH			Procenat unaprijeđenja programske strukture u DOB-u za period 2018.-2020.	%	55	65	75	85											

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelji	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procjena troškova			Izvori finansiranja							
											Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Ukupno u DOB-u		
					Stepen obavljanja trezorskih operacija u skladu sa međunarodnim standardima	%	90	100	100	100											
					Procenat provedenih mandata i horizontalnih revizija (broj mandata i horizontalnih revizija u odnosu na broj objavljenih internih revizija)	%	30	30	30	30											
			IBIH-MFT-43 - Priprema, analiza i kontrola izvršenja budžeta institucija BiH i izvještavanje.	Sektor za budžet institucija BiH							840.535	832.645	832.645	2.505.825	2.505.825	0	0	0	2.505.825		
					Pripremljeni budžetski dokumenti u skladu sa izmjenom Zakona o financiranju institucija BiH	%	0	0	0	100											
			IBIH-MFT-44 - Upravljanje trezorskim operacijama u institucijama BiH u skladu sa EU standardima	Sektor za trezorsko poslovanje							2.540.451	2.537.084	2.537.084	7.614.619	7.614.619	0	0	0	7.614.619		
					Procenat smanjenja konsenka koji nemaju pristup ISFU	%	80	100	100	100											

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	Procjena troškova					15	Izvori finansiranja					20	21
											12	13	14	16	17		18	19	20				
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno				
																				16	17	18	19
					Procenat pravovremeno izrađenih mjesečnih/kvartalnih/godišnjih izvještaja u zakonskom roku u skladu sa standardima	%	90	100	100	100													
			IBH-MT-45 - Interna revizija	Odjel interne revizije							237.639	235.146	235.146	707.931	707.931	0	0	0	707.931				
			IBH-MT-59 - Daljnja podrška upravljanju javnim finansijama - IPA 2017	Sektor za budžet institucija BiH	Broj obavljenih internih revizija u odnosu na broj planiranih	%	90	100	100	100													
											293.375	391.165	977.915	0	0	977.915	0	0	977.915				
	1.1.1.2. Unapređenje sistema upravljanja javnim dugom i usklađenost eksternog finansiranja sa potrebama BiH										1.577.125	1.559.375	1.559.375	4.695.875	4.695.875	0	0	0	4.695.875				
					Odnos realizovanih i planiranih aktivnosti																		
					Mjere 4 i 5																		
					Situa IV iz Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH	Broj aktivnosti	1/1	1/1	-	-													

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jednica mjerenja (% broj ili opisno)	Pokazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Izvori finansiranja										
											Okvir za mjerenje ostvarenja	Procjena troškova	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno
					Stepen usklađenosti finansiranja sa projektnim potrebama u BiH	Opisno	Izloženost finansijskih institucija u skladu sa projektnim potrebama	Izloženost finansijskih institucija u skladu sa projektnim potrebama	Izloženost finansijskih institucija u skladu sa projektnim potrebama	Izloženost finansijskih institucija u skladu sa projektnim potrebama											
		1. Upravljanje javnim dugom i odnosi sa finansijskim institucijama									1.577.125	1.559.375	1.559.375	4.695.875	4.695.875	0	0	0	0	4.695.875	
					Stepen unapređenja sistema upravljanja javnim dugom	%	70	85	85	85											
					Stepen razvijenosti odnosa sa finansijskim institucijama	Opisno	Nedovoljno razvijen	Nedovoljno razvijen	Razvijen	Razvijen											
											820.570	804.790	804.790	2.430.150	2.430.150	0	0	0	0	2.430.150	
					Azurnana Srednjoročna strategija upravljanja dugom BiH	Broj	1	1	1	1											
					Procenat blagovremeno g servisiranja vanjskog duga	%	100	100	100	100											
					Procenat ažurnih evidencija o javnom dugom	%	90	95	95	95											
											756.555	754.585	754.585	2.285.725	2.285.725	0	0	0	0	2.285.725	
					Broj ugovora ponderisan brojem faza u postupku zaključivanja ugovora	%	88	90	95	95											

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrisani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Okvir za mjerenje ostvarenja					Procjena troškova					Izvori finansiranja					
						Jednica mjerjenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
					Stepen razvijenosti portfelja (broj opratnih računa ponderisan brojem transakcija)	%	70	80	90	95											
					Nivo razvijenosti portfelja	Opisno	Nedovoljno razvijen	Nedovoljno razvijen	Razvijen	Razvijen											
					Nivo razvijenosti mehanizma podrške koji se finansira iz međunarodnih i domaćih finansijskih izvora	Opisno	Nezadovoljna vajuću stepen razvijenosti mehanizma podrške	Zadovoljava jući stepen razvijenosti mehanizma podrške	Visok stepen razvijenosti mehanizma podrške	Visok stepen razvijenosti mehanizma podrške											
	1.1.3. Unapređenje fiskalne politike i razvoj sistema za upravljanje imovinom BiH				Stepen usklađenosti postupanja sa međunarodnim standardima iz oblasti poreza	Opisno	Djelimično usklađen	Zadovoljava jući	Zadovoljava jući	Zadovoljava jući		1.150.625	1.135.875	1.135.875	3.422.375	0	0	0	0	3.422.375	
					Stepen razvijenosti sistema za upravljanje imovinom u BiH	%	50	70	70	70											
		1. Fiskalna politika i upravljanje imovinom			Stepen unaprijeđenja postupaka i procedura po sporazumima iz oblasti poreza u odnosu na 2016.godinu	%	60	70	80	80		1.150.625	1.135.875	1.135.875	3.422.375	0	0	0	0	3.422.375	

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	Procjena troškova				Izvori finansiranja				21
											12	13	14	15	16	17	18	19	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno
					Stepen provedenja propisa iz oblasti indirektnog oporezivanja	%	100	100	100	100									
					Stepen implementacije Sporazuma o sukcesiji bivše SFRJ	%	56	71	74	78									
					Stepen uspostavljenosti registra nepokretne imovine BiH	%	40	60	70	72									
			IBH-MFT 48 - Fiskalni propisi, politika oporezivanja po međunarodnim sporazumima i međunarodna saradnja u oblasti poreza	Sektor za fiskalne poslove							532.208	518.703	518.703	1.569.714	1.569.714	0	0	0	1.569.714
					Broj izdanih potvrda u oblasti indirektnog oporezivanja	Broj	250	250	250	250									
					Broj izdanih mišljenja i informacija iz oblasti indirektnog oporezivanja	Broj	35	35	35	35									

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i rezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procjena troškova			Izvori finansiranja							
											Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Ukupno troškovi		
					Stepen razvijenosti odnosa sa entitetskim i drugim nadležnim institucijama u vezi postupaka i procedura za zaključivanje i provođenje sporazuma iz oblasti poreza u odnosu na stanje 2016. godine	Opisno	Djelimično razvijen	Razvijen	Razvijen	Razvijen											
					Odnos realizovanih postupaka razmjene informacija, uzajamnog usaglašavanja sa nadležnim organima drugih država i tumačenja sporazuma, u odnosu na zaprimljene zahtjeve	%	80	90	100	100	100										
					Sektor za Upravljanje imovinom BiH i koordinacija procesa sukcesije imovinom BiH						618.317	617.172	617.172	1.852.661	1.852.661	0	0	0	1.852.661		
					Stepen implementacije analizirana po presudi Evropskog suda za ljudska prava za rješavanje problema „stare devizne štednje“ nedomesticnih banaka	%	70	100	100	-											

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21		
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinična mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procjena troškova					Izvori finansiranja						
											Procjena troškovi godina 2020	Procjena troškovi godina 2021	Procjena troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u		
					Stepen implementaciji e aneksa A	%	20	40	45	60												
					Stepen implementaciji e aneksa B	%	90	100	100	-												
					Stepen implementaciji e aneksa C	%	60	70	75	80												
					Stepen implementaciji e aneksa D	%	40	40	45	55												
					Stepen implementaciji e aneksa E	%	85	100	100	-												
					Stepen implementaciji e aneksa F	%	40	50	55	60												
					Odnos usvojenih i pripremljenih normativno-pravnih akata za upravljanje imovinom	Broj akata	0	0	2/2	1/1												
	1.1.1.4. Razvijanje efektivnih politika i sistema za finansijsko planiranje razvoja i za upravljanje predpristupnom pomoći EU										2.340.295	2.316.401	2.150.283	6.805.979	3.762.519	0	3.043.460	0	6.805.979			
					Odnos realizovanih i planiranih aktivnosti Mjera 3 i 4 iz stuba III iz Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH	Broj aktivnosti	-	4/4	-	-												

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Okvir za mjerenje ostvarenja					Procjena troškova					Izvori finansiranja					
						Jednica mjerenja (% broj ili opisno)	Pokazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
					Odnos realizovanih i planiranih aktivnosti Mjere 2 iz stuba 1 iz Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH	Broj aktivnosti	2/2	2/2	-	-		2.340.295	2.315.401	2.150.283	6.805.979	3.765.519	0	3.043.460	0	6.805.979	
		1. Finansijsko planiranje razvoja, koordinacija međunarodne pomoći i upravljanje pristupnom pomoći Evropske unije																			
					Stepen razvijenosti politika i instrumenata za finansijsko planiranje razvoja	%	80	82	85	87											
					Procenat povučenih sredstava u programima teritorijalne saradnje	%	95	95	95	95											
					Stepen finansiranja IPA sredstvima prioriteta iz Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH	%	24	35	40	40											

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
																					Okvir za mjerenje ostvarenja
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelji	Jednica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
			IBIHMFT-50 - Upravljanje javnim investicijama, srednjoročno planiranje i koordinacija međunarodne pomoći	Sektor za finansijsko planiranje razvoja i koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći							571.575	563.144	563.144	1.697.863	1.697.863	0	0	0	1.697.863		
					Procenat investicionih projekata je dobrog kvaliteta.	%	70	90	92	93											
					Procenat srednjoročnih planova rada izrađenih u skladu sa metodologijom	%	80	90	92	93											
					Procenat unapređenja mehanizama za efikasnije korištenje sredstava razvojne pomoći	%	80	90	92	93											
			IBIHMFT-51 - Koordinacija i upravljanje pred-pripravom pristupnom pomoći EU	Sektor za finansiranje programa i projekata IPA (CJFU)							699.194	682.731	682.731	2.064.656	2.064.656	0	0	0	2.064.656		
					Način IPA finansiranja politika i prioriteta u PPM sektoru	Opisno	Pojedinačni projekti	Pojedinačni projekti	Pojedinačni projekti	Pojedinačni projekti											
					Procenat neprihvatljivih troškova programa IPA teritorijalne saradnje	%	5	5	5	5											

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jednica mjerenja (% broj ili opisano)	Polazna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procjena troškova					Izvori finansiranja				
											Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
					Stepen uspostave sistema indirektnog upravljanja IPA	%	5	10	15	15	1.000.000	1.000.000	835.954	2.835.954	0	0	2.835.954	0	2.835.954	
			IBIH-MFT-57 - Upravljanje javnim investicijama za rezultate: Sistem za planiranje i upravljanje javnim investicijama* - PIPMS	Sektor za finansijsko planiranje razvoja i koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći							1.000.000	1.000.000	835.954	2.835.954	0	0	2.835.954	0	2.835.954	
			IBIH-MFT-56- IPA CBC CA TA-HR-BA-ME 298	Sektor za finansiranje programa i projekata IPA (C.FU)	Stepen realizacije projekta	%	0	40	70	100	69.528	68.526	68.454	207.506	0	0	207.506	0	207.506	
					Stepen realizacije projekta	%	36	52	68	80										

PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije Ministarstvo finansija i trezora BiH

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH								
1. Integrisani rast								
1.1. Makroekonomska stabilnost								
Opći cilj / principi razvoja:								
Strateški cilj:								
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
1.1.1. Stabilan i transparentan sistem finansiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza								
	1.1.1.1. Razvijanje efektivnih politika i sistema za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH							

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIDENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH								
1. Integrirani rast								
1.1. Makroekonomska stabilnost								
Opći cilj / principi razvoja:								
Strateški cilj:								
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijedom EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA, JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
		1. Politike i sistemi za upravljanje i kontrolu finansiranja institucija BiH	Zakon o budžetu (za svaku fiskalnu godinu)			31.12. tekuće fiskalne godine za narednu		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIDENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:

1. Integrirani rast

Strateški cilj:

1.1. Makroekonomska stabilnost

Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
			Izmjene i dopune Zakona o finansiranju institucija BiH shodno Strategiji reforme upravljanja javnim finansijama u institucijama BiH			U okviru projekta "Daljnja podrška upravljanju javnim finansijama" koji se finansira iz IPA 2017 (početak implementacije se očekuje u julu 2019. godine i trajat će 30 mjeseci), između ostalog, planirana je i aktivnost izmjene Zakona o finansiranju institucija BiH, te priprema podzakonskih akata u skladu sa ovim izmjenama. Rokovi za realizaciju ovih aktivnosti uvjetovani su		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH									
1. Integrirani rast									
1.1. Makroekonomska stabilnost									
Opći cilj / principi razvoja:	Strateški cilj:	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
							donošanjem sveobuhvatne Strategije reforme upravljanja javnim finansijama za BiH.		
				Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama u institucijama BiH			2020.		
					DOB (za svako tri godine)		30.06. tekuće godine za narednu godinu + 2		
					Izveštaji o izvršenju budžeta - tromesečni		60 dana nakon isteka kvartala		
					Izveštaji o izvršenju budžeta - polugodišnji		60 dana nakon isteka kvartala		
					Izveštaji o izvršenju budžeta - godišnji		15. maj naredne godine za prethodnu godinu		

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

1. Integrirani rast									
1.1. Makroekonomska stabilnost									
Opći cilj / principi razvoja:									
Strateški cilj:									
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE	
							U okviru projekta "Daljnja podrška upravljanju javnim finansijama" koji se finansira iz IPA 2017 (početak implementacije se očekuje u julu 2019. godine i trajat će 30 mjeseci), između ostalog, planirana je i aktivnost izmjene Zakona o finansiranju institucija BiH, te priprema podzakonskih akata u skladu sa ovim izmjenama. Rokovi za realizaciju ovih aktivnosti uvjetovani su		
				Podzakonski akti u skladu sa izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju					

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH								
Opći cilj / principi razvoja:		1. Integrirani rast						
Strateški cilj:		1.1. Makroekonomska stabilnost						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijedom EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
						<p>donošenjem sveobuhvatne Strategije reforme upravljanja javnim finansijama za BiH.</p> <p>2019.</p>		
				Metodologiju za napredovanje kroz unutrašnje platne razrede				
	1.1.1.2. Unapređenje sistema upravljanja javnim dugom i usklađenosti eksternog finansiranja sa potrebama BiH						IBIH-MFT-58 - Daljnja podrška upravljanju javnim finansijama - IPA 2017	2022

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BiH

Opći cilj / principi razvoja:		1. Integrirani rast						
Strateški cilj:		1.1. Makroekonomska stabilnost						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijedom EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
		1. Upravljanje javnim dugom i odnosi sa finansijskim institucijama						
				Podzakonski akti u skladu sa čl. 52,53, 56,62 i 65 . Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama BiH			2019./2020.	
	1.1.1.3. Unapređenje fiskalne politike i razvoj sistema za upravljanje imovinom BiH	1. Fiskalna politika i upravljanje imovinom						

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIDENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Ministarstvo finansija i trezora BIH

Opći cilj / principi razvoja:		1. Integrirani rast						
Strateški cilj:		1.1. Makroekonomska stabilnost						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijedom EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
	1.1.1.4. Razvijanje efektivnih politika i sistema za finansijsko planiranje razvoja i za upravljanje pred-pristupnom pomoći EU	1. Finansijsko planiranje razvoja, koordinacija međunarodne pomoći i upravljanje pred-pristupnom pomoći Evropske unije						
							IBIH-MFT-57 - Upravljanje javnim investicijama za rezultate: Sistem za planiranje i upravljanje javnim investicijama" - PIPMS	2022
							IBIH-MFT-56 - IPA CBC CA TA HR-BA-ME 298	2023



19/11/12 Potpis