



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Број: 04-16-9-39/23

Датум: 5. 4. 2024. године

На основу члана 61. став (2) Закона о управи („Службени гласник БиХ“, бр. 32/02, 109/09 и 72/17), члана 69. став (3) и 70. став (1), (4) и (6) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ бр. 39/14 и 59/22) и члана 230. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“ бр. 29/02, 12/04, 93/09 и 41/13) а поступајући по Рјешењу канцеларије за разматрање жалби БиХ број ЈН2-01-07-1-233-7/24 од 12.3.2024. године, министар доноси

ОДЛУКУ

о поништењу отвореног поступка за набавку сервера и серверске опреме

I

- (1) **Поништава се** отворени поступак јавне набавке сервера и серверске опреме, објављен на Порталу јавних набавки бр. 730-1-1-33-3-65/23 од 14. 8. 2023. године и 730-1-1-33-8-69/23 од 15. 9. 2023. године и Службеном гласнику БиХ, бр. 57 од 18. 8. 2023. године и 65 од 22. 9. 2023. године.
- (2) С обзиром да Уговорни орган, није могао провести комплетну процедуру јавне набавке и закључити Уговор о набавци сервера и серверске опреме до 31.12.2023. године, а имајући у виду чињеницу да средства за наведену набавку нису обезбијеђена у 2024. години и капитална улагања током привременог финансирања нису дозвољена, одлучено је као у ставу I. овог члана.

II

Ова одлука ће бити објављена на службеној интернет страници Министарства финансија и трезора БиХ, www.mft.gov.ba.

III

Одлука ступа на снагу даном доношења.

Образложење

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине донијело је Одлуку о покретању отвореног поступка за набавку сервера и серверске опреме број: 04-16-9-39/23 од 26.7.2023. године. Наконведеног поступка, Уговорни орган је донио Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 04-16-9-39/23 од 24. 10. 2023. године, која је због уложене жалбе стављена ван снаге и донесена је Одлука о усвајању жалбе број: 04-16-9-39/23 од 14. 11. 2023. године на коју је понуђач изјавио жалбу Канцеларији за разматрање жалби БиХ.

Канцеларија за разматрање жалби БиХ је Закључком број: ЈН2-01-07-1-3446-5/23 од 21.12.2023. године, који је достављен Уговорном органу 22.12.2023. године (петак), жалбу на Одлуку број 04-16-9-39/23 од 14.11.2023. године одбацила као неуредну.

Уговорни орган у периоду од достављања Закључка Канцеларије за разматрање жалби БиХ до посљедњег дана календарске године (период од пет радних дана) није био у могућности провести комплетну процедуру јавне набавке и закључити Уговор о набавци. Закључивању уговора претходило је заказивање и провођење е-аукције, те доношење одлуке о избору на коју је Законом прописано право на жалбу у року од десет дана од дана пријема исте. Такође, прије закључивања уговора обавезно је затражити и добити мишљење Правобранилаштва Босне и Херцеговине. С обзиром да Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину није усвојен и да је почев од 1.1.2024. године ступило на снагу привремено финансирање Уговорни орган донио је одлуку о поништењу отвореног поступка за набавку сервера и серверске опреме.

На Одлуку о поништењу поступка жалбу је изјавио понуђач „COMTRADE SYSTEM INTEGRATION“ d.o.o. Сарајево коју је другостепени орган Рјешењем број ЈН2-01-07-1-233-7/24 од 12.3.2024. године усвојио те поништио Одлуку о поништењу поступка број 04-16-9-39/23 од 3.1.2024. године и предмет вратио Уговорном органу на поновни поступак.

Поступајући у складу са чланом 230. став (2) Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“ бр. 29/02, 12/04, 93/09 и 41/13), Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине размотрило је наводе које је другостепени орган изнио у свом рјешењу те закључило да и даље остаје при ставу изнијетом у својој ранијој одлуци којом је поништен отворени поступак набавке сервера и серверске опреме.

Министарству финансија и трезора Босне и Херцеговине је дана 22.12.2023. године (петак) достављен Закључак Канцеларије за разматрање жалби БиХ број: ЈН2-01-07-1-3446-5/23 од 21.12.2023. године којим је одбачена као неуредна жалба понуђача „QSS“ д.о.о. Сарајево.

Уговорни орган од тог па до посљедњег дана календарске године (период од пет радних дана) није могао провести све фазе поступка које су претходиле закључивању уговора о набавци. Закључивању уговора претходило је заказивање и провођење е-аукције те доношење одлуке о избору на коју је законом прописано право жалбе у року од десет дана од дана достављања исте. Осим тога, Министарство је било у обавези затражити и добити мишљење Правобранилаштва Босне и Херцеговине прије закључивања уговора. Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину није усвојен до краја 2023. године а почев од 1.1.2024. године ступило је на снагу привремено финансирање. Подсјећамо да је чланом 11. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине прописано да ће се у току привременог финансирања финансирати само текући расходи неопходни за функционирање институција Босне и Херцеговине, док је Инструкцијом за унос и евидентирање обавеза у ИСФУ систем које су планиране у Буџету текуће фискалне године, а чији ће рачуни или коначне ситуације бити испостављени у наредној фискалној години број 08-16-1-8801-1/15 од 26.10.2015. години прописано сљедеће:

„Уважавајући законске и подзаконске одредбе, те члан 64. Правилника о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ, сва краткорочна разграничења која се воде на конту 391000 да би одређена обавеза за које ће се рачуни или коначне ситуације бити испостављени у наредној фискалној години могла теретити буџет текуће године потребно је да буду испуњени сљедећи услови:

- Спроведена комплетна законом предвиђена процедура јавних набавки робе, извођења радова и услуга, односно закључени уговори о јавној набавци до 31.12.2023. години...

У складу са напријед наведеним, само обавезе код којих је спроведена комплетна законом предвиђена процедура јавних набавки и код којих су закључени уговори о набавци роба, услуга или извођења радова а за које су одобрена средства у текућем буџету и који немају карактер текућих издатака могу теретити Буџет институција БиХ и међународних обавеза БиХ за текућу фискалну годину.

Све остале обавезе и издатке које не задовољавају поменуте критерије, без обзира што су биле планиране буџетом за текућу годину, не могу теретити буџет институција БиХ за текућу годину.“

Сходно поменутим одредбама средства за предметну намјену нису могла бити резервисана како би се утрошила у наредној фискалној години јер нису испуњени услови прописани Законом о финансирању институција БиХ и поменутом Инструкцијом.

Слиједом наведеног, те чињеници да Уговорни орган није био у могућности провести комплетну процедуру јавне набавке и закључити уговор у набавци Министарство је донијело одлуку о поништењу отвореног поступка.

Тврдње другостепеног органа да овај уговорни орган није аргументовао разлоге своје одлуке, поткријепили смо додатним објашњенима уз навођење правног основа за такво одлучивање. Уговорни орган није могао окончати комплетну процедуру јавне набавке и закључити уговор у периоду од пет радних дана колико је имао на располагању од момента пријема закључка о одбацивању жалбе. Све фазе поступка, почев од заказивања и провођења е-аукције, доношења одлуке о избору, поштовање рока за жалбу у трајању од десет дана те прибављања мишљења Правобранилаштва БиХ није могуће провести у року од 5 радних дана колико је уговорни орган имао на располагању. Све су то разлози који су били ван контроле уговорног органа и који се нису могли предвидјети нити спријечити у току поступка.

С обзиром да се нису промијениле околности на основу којих је уговорни орган донио своју одлуку, одлучено је као у диспозитиву.

Поука о правном лијеку

Против ове одлуке може се изјавити жалба Канцеларији за разматрање жалби БиХ путем Уговорног органа у року од 10 (десет) дана од дана пријема Одлуке и то у писменом облику и у довољном броју примјерака а који не може бити мањи од три.



Достављено:

- Net д.о.о. Мостар
- QSS д.о.о. Сарајево
- Prointer IT rješenja i servisi д.о.о. Сарајево
- Comtrade System Integration d.o.o. Сарајево
- a/a.