

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна Скупштина Босне и Херцеговине, на 77. сједници Представничког дома одржаној 13. априла 2006. године, и на 57. сједници Дома народа одржаној 13. априла 2006. године, усвојила је

## **ЗАКОН О ИЗМИРЕЊУ ОБАВЕЗА ПО ОСНОВУ РАЧУНА СТАРЕ ДЕВИЗНЕ ШТЕДЊЕ**

### **ДИО ПРВИ - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 1. (Предмет закона)**

(1) Овим законом уређује се поступак, начин и рокови измирења обавеза Босне и Херцеговине по основу рачуна старе девизне штедње депоноване у домаћим банкама на територији Босне и Херцеговине.

(2) За измирење обавеза по основу рачуна старе девизне штедње одговорна је Босна и Херцеговина, а средства обезбјеђују Федерација Босне и Херцеговине, Република Српска (у даљњем тексту: ентитети) и Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Дистрикт).

(3) Обезбјеђење средстава у складу са ставом (2) овог члана заснива се на локацији сваког депозита у банци или њеним филијалама или најнижим оперативним јединицама које су пословале на територији ентитета и Дистрикта у којима је депонована девизна штедња.

(4) Обавеза враћања дуга са девизних рачуна и девизних штедних улога, из става (1) овог члана, закључених с банкама чије је сједиште било ван територије Босне и Херцеговине, према Споразуму о сукцесији, обавеза је државе, слѣднице бивше СФРЈ, на чијој територији се налазило сједиште те банке. Босна и Херцеговина се обавезује да ће кроз своје међународне активности помоћи штедишама које имају штедњу код ових банака да остваре своја права, најмање једнако као и штедише код банака чије се сједиште налазило на територији Босне и Херцеговине.

(5) Измирењу обавеза Босне и Херцеговине у смислу ст. (1) и (2) овог члана претходи поступак верификације потраживања.

#### **Члан 2. (Дефиниција рачуна старе девизне штедње)**

(1) У смислу овог Закона, под рачунима старе девизне штедње подразумијевају се девизна средства код банака на територији Босне и Херцеговине, са стањем на дан 31.12.1991, укључујући камату обрачунату до тог датума, а умањена за директне исплате банке након тог датума, за пренесена и искориштена средства са јединственог рачуна у Федерацији Босне и

Херцеговине и јединственог приватизацијског рачуна у Републици Српској и Дистрикту, и за евентуалне исплате после 31.12.1991. године по било којем другом основу.

(2) Рачуни старе девизне штедње дефинисани ставом (1) овог члана не обухватају рачуне старе девизне штедње у филијалама Љубљанске банке, Инвест банке и других страних банака на територији Босне и Херцеговине.

### **Члан 3.**

#### **(Првобитни власници и купци сертификата и ваучера)**

(1) На основу прелиминарних података банака са сједиштем у Босни и Херцеговини, у смилу члана 2. став (1), стање старе девизне штедње износи 1.979.000.000 КМ. Коначно стање штедње утврдиће се након завршетка поступка верификације за сваког појединачног штедишу у збирном износу.

(2) Штедише које су трећем лицу продале сертификате по основу рачуна старе девизне штедње у Федерацији Босне и Херцеговине, или које су продале ваучере по основу рачуна старе девизне штедње у Републици Српској немају право да подносе захтјев за верификацију у складу са овим Законом.

(3) Купци сертификата по основу рачуна старе девизне штедње у Федерацији Босне и Херцеговине или купци ваучера по основу рачуна старе девизне штедње у Републици Српској и Дистрикту наведене сертификате или ваучере могу користити само у процесу приватизације и немају право да подносе захтјев за верификацију у складу са овим Законом.

### **Члан 4.**

#### **(Обрачун камате)**

Обрачуната и неисплаћена камата према уговорима из члана 1. став (1) након 1.1.1992. године се сторнира и од истог датума, па до ступања на снагу овог Закона, врши се нови обрачун камата по стопи од 0,5%.

## **ДИО ДРУГИ – ВЕРИФИКАЦИЈА ГЛАВА I – ОПШТИ ПРИНЦИПИ**

### **Члан 5.**

#### **(Општи принципи)**

Обавезе по основу рачуна старе девизне штедње које нису верификоване у складу са одредбама овог Закона и прописима о спровођењу ентитета и Дистрикта могу се доказивати и остваривати само у судском поступку.

**Члан 6.**  
**(Верификација потраживања)**

(1) Верификација представља неопходан поступак којим се идентификују потражиоци, врши провјера износа рачуна старе девизне штедње сваког потражиоца и региструју сва потраживања по основу рачуна старе девизне штедње, чиме се потврђују, а не рedefинишу и не раскидају постојећа права.

(2) По окончању верификације, потражилац добија потврду о верификацији која идентификује потражиоца и верификује износ рачуна старе девизне штедње.

(3) Потврда из става (2) овог члана представља основу за измирење потраживања по основу рачуна старе девизне штедње и издаје се у облику формулара које прописују ентитети и Дистрикт, а укључује и следеће:

- а) сваки појединачни рачун и верификовани износ;
- б) идентитет власника;
- ц) изјаву о одустајању од тужбе након што потражилац прими готовинску исплату;
- д) назив банке и број рачуна на који бити извршена готовинска исплата и исплате по основу емитованих обвезница из члана 18. овог Закона.

(4) Ако потражилац располаже са више рачуна, сви рачуни се појединачно верификују и износи сабирају ради израчунавања готовинских исплата и износа обвезница које се емитују према овом Закону. Сваки појединачни потражилац добија само једну потврду о верификацији.

(5) Верификација стања девизног улога за сваког штедишу извршиће се кумулативно за положену штедњу у једној или више банака које су имале сједиште на територији ентитета и Дистрикта.

**Члан 7.**  
**(Агенције за верификацију)**

(1) Верификацију рачуна старе девизне штедње, у складу са одлукама влада ентитета и Скупштине Дистрикта, вршиће:

- а) Агенција за посредничке, информатичке и финансијске услуге А.Д. Бања Лука - за Дистрикт;
- б) Агенција за посредничке, информатичке и финансијске услуге А.Д. Бања Лука - за Републику Српску;
- ц) Агенција за финансијске, информатичке и посредничке услуге Д.Д. Сарајево - за Федерацију Босне и Херцеговине; и
- д) Агенција за пружање финансијских, информатичких и посредничких услуга Мостар - за Федерацију Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Агенције).

(2) У року од 15 дана од дана ступања на снагу овог Закона, Агенције

ће размијенити базе података за све депозите по основу рачуна старе девизне штедње, чија се измирења, у складу са овим Законом, врше у другом ентитету или Дистрикту.

#### **Члан 8. (Обавезе банака)**

(1) У поступку верификације рачуна старе девизне штедње банке су обавезне да сарађују са ентитетским министарствима финансија, Управом прихода Дистрикта, Агенцијама и комисијама.

(2) У поступку верификације банке су обавезне да провјере своје базе података и учине их доступним Агенцијама за поступак верификације, и припреме два посебна исказа уписане камате која се односе на период до 31.12.1991. године и период после 31.12.1991. године.

#### **Члан 9. (Јавни позив)**

(1) Као дио поступка верификације рачуна старе девизне штедње, ентитетска министарства финансија и Управа прихода Дистрикта објавиће позив за верификацију рачуна старе девизне штедње у најмање два дневна листа доступна на цијелој територији Босне и Херцеговине и на интернету, и то најмање три пута до истека рока за предавање захтјева за верификацију.

(2) Прво објављивање позива за верификацију биће извршено у року од 15 дана након ступања на снагу овог Закона, а затим свака два мјесеца до истека рока за подношење захтјева за верификацију.

(3) Министар спољних послова ће такође послати позиве за верификацију свим амбасадама и конзулатима Босне и Херцеговине са инструкцијом за одговарајуће објављивање у тим земљама.

#### **Члан 10. (Обавезе Агенција)**

У поступку верификације рачуна старе девизне штедње Агенције су дужне да:

- а) изврше верификацију рачуна старе девизне штедње у складу са овим Законом;
- б) издају потврду сваком потражиоцу о заprimљеном захтјеву за верификацију и документацији из члана 12. овог Закона (у даљњем тексту: захтјев);
- ц) успоставе, редовно ажурирају и одржавају Регистар рачуна старе девизне штедње (у даљњем тексту: Регистар) за сваког потражиоца, укључујући податке о стању верификованих рачуна старе девизне штедње након извршеног отписа камате, износу отписане камате, промету прије окончања поступка верификације и одржавају све банковне информације неопходне за измирење

потраживања према овом Закону;

- д) израде и реализују потребне безбједоносне поступке којима се пружа заштита и обезбјеђује цјеловитост података који се воде у Регистру;
- е) обезбиједи формирање посебне базе података рачуна старе девизне штедње према: филијалама и организационим јединицама које су егзистирале на територији ентитета и Дистрикта, у којој се утврђују сви потражиоци и износи свих потраживања;
- ф) формира базу података спорних потраживања;
- г) изда потврду о верификацији из члана 6. овог Закона;
- х) након извршене верификације у складу са овим Законом верификује девизну штедну књижицу одговарајућим печатом;
- и) редовно обавјештавати ентитетска министарства финансија и Управу прихода Дистрикта о извршеној верификацији;
- ј) формира архиву о извршеној верификацији рачуна старе девизне штедње;
- к) обавља друге послове у складу са овим Законом и појединачно закљученим уговорима са ентитетским министарствима финансија и градоначелником Дистрикта.

## **ГЛАВА II – ПОСТУПАК ПОДНОШЕЊА ЗАХТЈЕВА**

### **Члан 11.**

#### **(Локације подношења захтјева)**

Потражилац је дужан да лично или преко овлаштеног пуномоћника преда захтјев за верификацију рачуна старе девизне штедње непосредно у било којој пословној јединици одговарајућих Агенција у мјестима филијала банака или најнижих оперативних јединица банака у ентитетима или Дистрикту гдје су рачуни старе девизне штедње били депоновани.

### **Члан 12.**

#### **(Документација која се прилаже уз захтјев)**

(1) За потребе верификације рачуна старе девизне штедње, потражилац старе девизне штедње дужан је да лично или преко овлаштеног пуномоћника поднесе Агенцијама следећу документацију:

- а) захтјев за верификацију рачуна старе девизне штедње;
- б) оригиналну девизну штедну књижицу потражиоца или другу оригиналну банковну документацију, уговор или картицу којом је рачун старе девизне штедње отворен;
- ц) правоснажно судско рјешење о наслеђивању, ако је рачун старе девизне штедње стечен наслеђивањем;
- д) личну карту или пасош потражиоца;
- е) родни лист за малољетне потражиоце;
- ф) пуномоћ овјерену код надлежног органа у случају када пуномоћник дјелује у име потражиоца;
- г) личну карту или пасош пуномоћника;
- х) правоваљан даровни уговор ако је рачун старе девизне штедње поклоњен

другом лицу;

и) све остале документе који могу помоћи верификацији, укључујући рачуне, фактуре, или неке друге документе у којима је евидентиран износ или власништво над рачунима старе девизне штедње.

(2) Ако је оригинална девизна штедна књижица изгубљена или уништена или потражилац не посједује један или више докумената из става (1) овог члана, потражилац има право да поднесе захтјев за верификацију и друге документе или доказе којима ће доказати право на рачун старе девизне штедње.

(3) Захтјев за верификацију рачуна старе девизне штедње подноси се на обрасцима прописаним ентитетским и прописима Дистрикта о спровођењу.

### **Члан 13. (Идентитет потражиоца)**

Заједно са захтјевом за верификацију, Агенцијама се мора доставити документација која на задовољавајући начин идентификује потражиоца:

а) у случају смрти корисника рачуна, потраживање по основу рачуна старе девизне штедње може се наслиједити и доказати подношењем правоснажне судске одлуке о наслеђивању ;

б) ако се рачун старе девизне штедње поклони другом лицу, потраживање се доказује подношењем правоваљаног даровног уговора; и

ц) ако овлаштени пуномоћник дјелује у име потражиоца или ако преузима готовинску исплату у име потражиоца, Агенцијама се мора доставити оригинална овјерена пуномоћ коју Агенције задржавају.

## **ГЛАВА III – АГЕНЦИЈСКА ВЕРИФИКАЦИЈА ПОТРАЖИВАЊА**

### **Члан 14. (Пријем захтјева)**

(1) Потражилац мора поднијети захтјев за верификацију рачуна старе девизне штедње у року прописаном у члану 17. овог Закона, а уз захтјев подноси и своју оригиналну документацију и девизну штедну књижицу.

(2) Агенције региструју захтјев и додјељују јединствени идентификациони број за сваки захтјев, затим овјеравају захтјев за верификацију, а потражиоцу предају овјерену копију захтјева за верификацију. Овјерена копија захтјева за верификацију представља потврду о поднесеном захтјеву.

(3) Све оригиналне документе, осим девизне штедне књижице, и документације из члана 12. овог Закона Агенције копирају и враћају потражиоцу у вријеме подношења захтјева. Агенције могу задржати девизну штедну књижицу до завршетка верификације. Потражилац има право да достави овјерену копију комплетне девизне штедне књижице Агенцијама, а да задржи оригиналну девизну штедну књижицу.

(4) Послије завршетка поступка верификације, ако је потраживање одобрено, потврду о верификацији из члана 6. овог Закона издају Агенције, а девизна штедна књижица овјерава се и враћа потражиоцу.

## **Члан 15.** **(Поступак верификације)**

(1) Након подношења захтјева, Агенције благовремено врше провјеру исправности података из документације коју је доставио потражилац у складу са чланом 12. овог Закона.

(2) Агенције врше верификацију појединачних захтјева упоређујући их колико год је то могуће са информацијама које су обезбиједиле банке у складу са чланом 8. овог Закона. Ако се захтјев не може верификовати у бази података, Агенције врше верификацију на основу поднесених докумената из члана 12. овог Закона.

(3) Ако Агенције утврде да недостаје неки од података, односно документ на основу којег се несумњиво утврђује стварно стање рачуна старе девизне штедње, Агенција тражи, у писаној форми, од потражиоца или овлаштеног пуномоћника да додатне податке, односно документе, достави у року од 30 дана, али свакако не након рока за подношење захтјева за верификацију дефинисаног у члану 17. овог Закона.

(4) Ако по истеку рока Агенције не добију тражене податке, односно документе, или ако уз добијене податке, односно документе, није могуће утврдити идентитет потражиоца или извршити верификацију износа потраживања по основу рачуна старе девизне штедње, Агенције одбијају захтјев за верификацију.

(5) Након завршетка поступка верификације сваког појединачног потраживања, Агенције су дужне да у писаној форми обавјесте потражиоца о томе да ли је захтјев одобрен или одбијен.

(6) Против одлука Агенција допуштена је жалба потражиоца Комисији за верификацију рачуна старе девизне штедње (у даљњем тексту: Комисија) као другостепеном органу у поступку верификације у ентитетима и Дистрикту. Одлука Комисије је коначна и обавезујућа и против ње се не може изјавити жалба, али се може покренути управни спор пред надлежним судом.

(7) Рјешавајући у поступку верификације рачуна старе девизне штедње Агенције и Комисија су дужни да поступају по закону о управном поступку

ентитета и Дистрикта.

**Члан 16.**  
**(Комисија за верификацију рачуна старе девизне штедње)**

Ентитети и Дистрикт успоставиће најмање по једну комисију. Комисије имају 5 чланова које именују ентитетске владе и Скупштина Дистрикта. Комисије имају најмање једног члана из ентитетских министарстава финансија и Управе прихода Дистрикта, једног члана из ентитетских министарстава правосуђа и Правне канцеларије Дистрикта, а остала три члана именују се према одлуци ентитетских влада и Скупштине Дистрикта. Ентитетске владе и Скупштина Дистрикта могу именовати додатне Комисије у зависности од броја уложених жалби.

**Члан 17.**  
**(Рокови)**

(1) Рок за подношење захтјева за верификацију рачуна старе девизне штедње је шест мјесеци од дана ступања на снагу овог Закона, а Агенције су дужне да заврше поступак верификације у року од девет мјесеци од дана ступања на снагу овог Закона.

(2) Верификација извршена до дана ступања на снагу овог Закона прихвата се као правоваљана у смислу овог Закона.

**Члан 18.**  
**(Готовинска исплата)**

(1) Сваких 60 дана током поступка верификације, ентитети и Дистрикт објављиваће саопштења са идентификационим бројем сваког појединачног одобреног захтјева спремног за готовинску исплату и то у службеним гласилима и двоје дневних новина.

(2) Ако је верификација појединачних захтјева завршена и потражилац се слаже са износом који су Агенције верификовале, потражилац мора потписати потврду о верификацији. Потражиоцу се, након што потпише изјаву да се одриче права на жалбу, исплаћује максималан износ од 100 КМ или укупан износ потраживања до 100 КМ. По завршетку поступка верификације, Агенције припремају списак свих верификованих захтјева и износа.

(3) Поред тога, сваком поједином потражиоцу евидентираном у Регистру се, након подношења потврде о верификацији, исплаћује максималан износ од 1.000 КМ или укупан износ потраживања до 1.000 КМ, који укључује и исплаћени износ у складу са ставом (2) овог члана, и то до краја 2007. године, а остатак неисплаћених потраживања измирује се путем обвезница у складу с овим Законом. Агенције, на потврди о верификацији, уносе износ извршеног плаћања до 1.000 КМ и обрачунати остатак неисплаћених потраживања који ће



бити измирен путем обвезница. Потражилац мора Агенцијама доставити податке о називу своје банке и броју банковног рачуна које Агенције уносе на потврду о верификацији и у своје регистре.

(4) Готовинска исплата из ст. (2) и (3) овог члана вршиће се по поступку и на начин прописан ентитетским и прописима Дистрикта о спровођењу.

(5) Обавезе по основу рачуна старе девизне штедње које никада нису биле прерачунате прерачунавају се у КМ по средњем званичном курсу Централне банке Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Централна банка) на дан ступања на снагу овог Закона. Као датум конверзије већ прерачунатих рачуна старе девизне штедње узимаће се датум када је извршено прерачунавање.

### **Члан 19. (Верификована потраживања)**

(1) Агенције евидентирају износ рачуна старе девизне штедње верификован у Регистру.

(2) Сваком потражиоцу Агенције издају потврду о верификацији.

(3) Након завршетка поступка верификације, рачуни старе девизне штедње верификовани у складу са овим Законом умањују се за тај дио обавеза који се измирује исплатом у готовини и евидентира у Регистру и уписује у потврду о верификацији из става (2) овог члана.

### **Члан 20. (Спорна потраживања)**

(1) Агенције су такође дужне да одржавају регистар спорних потраживања који укључује сва потраживања која су као спорна упућена на Комисије, као и све случајеве пред судовима. Овај списак укључује податке о идентификацији лица које потражује рачуне старе девизне штедње, идентификацији информација о рачуну на који је штедња положена и износ улога.

(2) Послије доношења коначне одлуке, Комисија доставља копију своје одлуке Агенцијама, након чега слиједи поступак по одредбама члана 18. овог Закона.

(3) Када одлука суда о спорном потраживању постане правоснажна и извршна, потражилац је, уз захтјев за верификацију, доставља Агенцијама у року од 15 дана, на измирење у складу са овим Законом.

(4) Ако је поступак верификације завршен прије него је судска одлука постала извршна, потражилац доставља правоснажну извршну судску одлуку ентитетском министарству финансија односно Управи прихода Дистрикта на

верификацију и измирење у складу са овим Законом.

## **ДИО ТРЕЋИ - ЕМИСИЈА ОБВЕЗНИЦА**

### **Члан 21. (Услови обвезница)**

(1) Обавезе које нису исплаћене у готовини, у складу са чланом 18. овог Закона измирују се путем обвезница. Обвезнице ће се емитовати у електронској форми, истовремено, и то у року од 90 дана од дана посљедње готовинске исплате у складу са чланом 18. став (3) овог Закона, а најкасније до 31. марта 2008. године, под сљедећим условима:

- а) рок доспијећа до 13 година, а најкасније до 31.12.2020. године, с тим што ће се распоред по годинама доспијећа обвезница утврдити Одлуком Савјета министара Босне и Херцеговине;
- б) годишња камата од 2,5%;
- ц) могућност пријевременог откупа.

(2) Коначан износ обвезница за ентитете и Дистрикт утврђује се након завршетка поступка верификације у складу са овим Законом.

### **Члан 22. (Емисија обвезница)**

(1) Потврда о верификацији садржи евиденцију износа обвезница које треба емитовати сваком потражиоцу. Износи наведени у потврдама о верификацији заједно са именом, адресом, банком и бројем банковног рачуна сваког потражиоца, као и било која додатна информација која може бити потребна, уносе се у званични регистар власништва обвезница који води Централна банка. У вријеме емитовања обвезница, износ обвезница ће одражавати вриједност КМ валуте према EUR валути и то по званичном курсу Централне банке на дан емитовања. Централна банка путем банке из члана 6. став (3) овог Закона, издаје потврду у папирној форми која потврђује власништво над обвезницом за сваког носиоца тог права. Ова потврда садржи евиденцију емисије обвезница за власника обвезнице. Након тога, обвезнице ће бити у форми електронског записа и у потпуности преносиве.

(2) Агенције су дужне да сарађују, као и да Регистар и саму базу података учине доступним званичном регистру Централне банке.

### **Члан 23. (Емитент обвезница)**

(1) Обвезнице емитује Босна и Херцеговина у име ентитета и Дистрикта у складу са одредбама овог Закона.

(2) Главница и камата на ове обвезнице директно се исплаћује из дијела средстава ентитета и Дистрикта са Јединственог рачуна Трезора Босне и Херцеговине. Посебан escrow рачун и рачун за сервисирање дуга по основу обвезница старе девизне штедње биће отворен у Централној банци за ову сврху, а Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине управљаће њиме.

(3) У складу са чланом 21.овог Закона, уплате на escrow рачун и рачун за сервисирање дуга вршиће се на основу отплатног плана који ће бити припремљен након завршетка поступка верификације и након финализације износа обвезница.

(4) За измирење обавеза по основу рачуна старе девизне штедње из става (2) овог члана гарантује Босна и Херцеговина у складу са Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине.

## **ДИО ЧЕТВРТИ – ПРИМЈЕНА ОДРЕДАБА**

### **Члан 24.**

#### **(Уговор са Агенцијама)**

Узајамна права и обавезе које произилазе из поступка верификације, ентитетска министарства финансија и Управе прихода Дистрикта уређују се уговором са Агенцијама.

### **Члан 25.**

#### **(Достављање информација)**

(1) Агенције су дужне да достављају информације о износу рачуна старе девизне штедње верификованих у складу са овим Законом ентитетским министарствима финансија и Управи прихода Дистрикта.

(2) Ентитетска министарства финансија и Управа прихода Дистрикта, свако у оквиру својих овлашћења, дужни су да у својим главним књигама трезора воде редовну евиденцију обавеза по основу рачуна старе девизне штедње на основу добијених информација из става (1) овог члана.

### **Члан 26.**

#### **(Прописи о спровођењу)**

Ентитетске владе и Скупштина Дистрикта, односно органи које они овласте, доносе прописе о спровођењу поступка верификације према потреби.

## **ДИО ПЕТИ – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 27.**

#### **(Извршне судске пресуде)**

(1) Извршење судских пресуда које имају повјериоци за рачуне старе девизне штедње такође подлијежу верификацији с циљем регистравања потраживања, а што се доказује подношењем извршних судских пресуда.

(2) Повјериоци су дужни да доставе наведене судске одлуке Агенцијама уз захтјев за верификацију. Такође се примјенују и одредбе овог Закона којима се уређују отпис камата, готовинске исплате и емисија обвезница.

### **Члан 28.**

#### **(Судски поступци у току)**

Све предмете који на дан ступања на снагу овог Закона нису ријешени правоснажним одлукама надлежни суд преноси по службеној дужности на верификацију и измирење у складу са овим Законом.

### **Члан 29.**

#### **(Прописи ентитета и Дистрикта)**

Ентитети и Дистрикт ће у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог Закона донијети своје прописе којима ће детаљније уредити материју која је предмет овог Закона.

### **Члан 30.**

#### **(Ступање на снагу и објављивање)**

Овај Закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у “Службеном гласнику БиХ”.

ПС БиХ број 291/06  
13. априла 2006. године  
С а р а ј е в о

**Предсједавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ  
Мартин Рагуж, с.р.**

**Предсједавајући  
Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ  
Мустафа Памук, с.р.**

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о верификацији и измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње садржан је у сљедећим одредбама Устава Босне и Херцеговине:

- У члану I 1. према којем, између осталог, Босна и Херцеговина наставља своје правно постојање по међународном праву, а сходно одредбама Анекса II 2. обезбјеђује се континуитет правних прописа;
- У члану I 4. у погледу слободног кретања капитала и јединства тржишта;
- У члану II 1. према којем се, између осталог, осигурава највећи ниво међународно признатих људских права и фундаменталних слобода, као и у тач. 6. истог члана у погледу имплементације тих права, што укључује и Европску конвенцију о заштити људских права и основних слобода, са њеним протоколима који се директно примјењују у БиХ;

- У члану III 1. д) према којем је БиХ одговорна за монетарну политику, а у вези са чланом VII; те
- У члану IV 4. а) и е) према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине надлежна за доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва Босне и Херцеговине или за вршење функција Скупштине Босне и Херцеговине по овом Уставу, односно Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине је надлежна за питања која су потребна да се проведу њене надлежности.

## **II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Разлози за доношење Закона о верификацији и измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње се, прије свега, налазе у питањима неријешене старе девизне штедње грађана и осталих лица, а која је депонована у пословним банкама на територији Босне и Херцеговине, са стањем на дан 31.12.1991. године.

У периоду до почетка активности радне групе на изради Закона на нивоу БиХ, Ентитети су донијели своје законе којима су регулисали питање измирења старе девизне штедње, а као дијела унутрашњег дуга ентитета.

У оквиру сарадње са Међународним монетарним фондом, БиХ је преузела обавезу припреме свеобухватне стратегије измирења обавеза по основу унутрашњег дуга.

Дана, 06.04.2005. године Комисија за људска права при Уставном суду БиХ је донијела Одлуку СН/98/375 и др, која се тиче потраживања по основу старе девизне штедње, а по пријави Ђорђа Бесаревића и др. против Босне и Херцеговине и Федерације БиХ. Одлука Комисије јесте да држава БиХ поред Федерације БиХ као њеног Ентитета, у одређеном року мора донијети Закон којим ће се на јединствен начин у БиХ регулисати измирење унутрашњег дуга по основу старе девизне штедње, с тим да ће се регулаторне мјере, односно механизми вршења верификације и измирења унутрашњег дуга препустити у надлежност ентитета доношењем ентитетских законских и подзаконских прописа. Комисија је нашла да је неприхватљиво, са аспекта међународног права као и међународних конвенција, да се држава ослободи обавезе измирења унутрашњег дуга на тај начин што ће обавезу препустити ентитетима. Наиме, иако су ентитети надлежни у погледу верификације обавеза, као и обезбјеђења средстава за измирење обавеза, држава Босна и Херцеговина мора бити гарант да ће се те обавезе и измирити, а у оквиру разумних рокова које гарантују међународне конвенције и Европска конвенција о људским правима.

Комисија за људска права је наложила Босни и Херцеговини као правном сљеднику претходне Републике Босне и Херцеговине да у одређеном року донесе законски пропис којим ће се на једнак начин, на подручју цијеле БиХ, третирати питање измирења старе девизне штедње.

## **III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА**

Закон о верификацији и измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, конципиран је тако што је материја подијељена у пет дијелова, и то: Дио први – Опште одредбе; Дио други – Верификација, у оквиру којег је извршена подјела на три главе – означене као: Општа начела, Поступак подношења захтјева и Агенцијска верификација потраживања; Дио трећи – Емисија обвезница; Дио четврти – Примјена одредаба; те Дио пети – Прелазне и завршне одредбе.

**Дио први** – Опште одредбе (одредбе чл. 1. до 4.), односе се на предмет Закона, односно поступак, начин и рокове верификације и измирења обавеза по основу рачуна старе девизне штедње; на дефиницију рачуна старе девизне штедње, са процјеном укупног износа по том основу; на појмове – првобитни власници и купци сертификата и ваучера, те на отпис камате.

**Дио други** – Верификација, у оквиру којег слиједи подјела на главе, и то:

Глава I - Општа начела (одредбе чл. 5. до 10.), гдје се прецизира обавеза верификације, те дефинише сам појам верификације, издавање одговарајућег документа – потврде о извршеној верификацији, као и садржај исте, те одређују Агенције које су надлежне за верификацију у ентитетима и Брчко Дистрикту. Надаље, прописују се обавезе банака у поступку верификације у односу на министарства финансија ентитета и Брчко Дистрикта, као и у односу на Агенције; затим поступак објављивања позива за верификацију, те обавезе Агенција.

Глава II – Поступак подношења захтјева (одредбе чл. 11. до 13.), односи се на прецизирање локације подношења захтјева за верификацију, децидно прописивање која се документација подноси заједно са захтјевом за верификацију, као и поступак идентификације потражиоца.

Глава III – Агенцијска верификација потраживања (одредбе чл. 14. до 20.), даје прецизну разраду поступка при подошењу захтјева и документације у сврху верификације, поступање Агенција у вези с тим, као и сам поступак верификације, затим дефинише обавезе ентитета и Брчко Дистрикта у погледу успоставе Комисије за верификацију, састав те комисије, као и могућност именовања и додатне Комисије.

Надаље, у оквиру одредаба о роковима, а имајући у виду да су почетни рокови за подношење захтјева за верификацију утврђени у законима ентитета и Брчко Дистрикта, предвиђа се продужење рока за подношење захтјева за верификацију за 6 мјесеци од дана ступања на снагу овог закона, док су Агенције дужне да заврше поступак верификације у року од 9 мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.

Посебно се прописује поступак и начин готовинске исплате потраживања (у износу од 100,00 КМ, односно до 100,00 КМ, те у износу од 1000,00 КМ, односно до 1000,00 КМ, укључујући и исплаћени износ од 100,00 КМ, и то до краја 2007. године), а под прописаним условима и у складу са објављеним саопштењима о идентификацијским бројевима појединачних захтјева.

Готовинске исплате би се вршиле на начин како се то пропише проведбеним прописима ентитета и Дистрикта.

На крају, у одредбама ове главе прецизирају се обавезе у погледу верификованих потраживања, те уређују питања спорних потраживања.

**Дио трећи** – Емисија обвезница (одредбе чл. 21. до чл. 23.), односи се на измирење обавеза по основу старе девизне штедње – емисијом обвезница, односно прописује се поступак и услови емисије обвезница за обавезе које нису исплаћене у готовини, и то: рок доспијећа до 15 година, а најкасније до 31.12.2020. године, годишња камата у висини просјечне стопе инфлације за годину која претходи години емитовања обвезница, а што одређује Централна банка БиХ, плус 1%, те могућност пријременог откупа.

Такође се предлаже да, изузетно, каматна стопа износи 1%, у случају да предвиђени показатељи резултирају негативном каматном стопом.

Када су у питању одредбе о емитенту, предлаже се да обвезнице емитује Босна и Херцеговина у име ентитета и Брчко Дистрикта, у складу са одредбама овог Закона, чиме се обезбјеђује једнак третман свих штедиша у цијелој БиХ. Овакав приједлог одражава и став Комисије за људска права која је искључиво стала на становиште да само Држава може издавати предметне обвезнице, јер би у противном Држава грубо кршила своје уставне и законске обавезе у вези права на имовину у складу са одредбама Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода.

Такође се предлаже да се главница и камата на обвезнице исплаћује директно из дијела средстава ентитета и Брчко Дистрикта са Јединственог рачуна Трезора БиХ. Посебан есцроу рачун и рачун за сервисирање дуга по основу обвезница отвориће се у Централној банци за ову сврху, док ће се уплате на тим рачунима вршити на основу отплатног плана након окончања поступка верификације и након финализације износа обвезница.

Истовремено се предвиђа да за измирење обавеза по основу обвезница гарантује Босна и Херцеговина све док се врши плаћање са Јединственог рачуна Трезора, како је то претходно наведено.

**Дио четврти** – Примјена одредба (одредбе чл. 24. до 26.), односи се на закључивање уговора којим би се уредила узајамна права и обавезе између министарстава финансија ентитета и Управе прихода Брчко Дистрикта са Агенцијама, те на достављање информација од стране Агенција – министарствима финансија ентитета и Управи прихода Дистрикта, а с тим у вези и вођење евиденција у министарствима финансија ентитета и Брчко Дистрикта.

На крају овог дијела, даје се овлаштење за доношење проведбених прописа од стране влада ентитета и Брчко Дистрикта.

**Дио пети** – Прелазне и завршне одредбе (одредбе чл. 27. до 30.), регулишу питања која се односе на извршене судске одлуке, судске поступке у току, затим



на усклађивање закона ентитета и Брчко Дистрикта и доношење подзаконских аката, те на ступање на снагу закона и његово објављивање.

#### **IV УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА**

Текст овог закона је у складу са Европском конвенцијом о заштити људских права и основних слобода, са њеним протоколима, те другим међународним прописима који се на основу члана III Устава Босне и Херцеговине непосредно примјењују на територији БиХ.

По доношењу овог закона, потребно је извршити усклађивање одговарајућих закона на нивоу ентитета, те Брчко Дистрикта.

#### **V СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

Спровођење овог закона ће се вршити путем Министарства финансија и трезора БиХ и министарстава финансија Ентитета, као и Брчко Дистрикта, у оквиру којих ће се предузети потребне мјере надзора у спровођењу истог.

#### **VI ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

Спровођење овог закона ће захтијевати одређена финансијска средства у Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ, а која би се односила на повећани обим послова, нове послове, као и техничку опремљеност Министарства за обављање тих послова и др.

Истовремено се напомиње да обавеза измирења дуга по основу рачуна старе девизне штедње не пада на терет Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ, већ на терет буџета ентитета и Брчко Дистрикта, а у складу са извршеном верификацијом, као и алокацијом обавеза на ентитете и Брчко Дистрикт.