

На основу члана ИВ. 4. е) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној 27. јула 2000. и на сједници Дома народа одржаној 31. јула 2000., усвојила је

ЗАКОН

О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ ПАРТИЈА

Члан 1. Циљ закона

Овим законом се уређују начин и услови под којима политичке странке и чланови политичких странака који дјелују у њихово име обезбјеђују средства за рад.

Члан 2. Дефиниција политичких странака

1. Политичким странкама у смислу овог закона, сматрају се организације у које се грађани слободно и добровољно организују те се у складу са законом региструју код надлежног суда у било ком Ентитету, у сврху испољавања политичких активности и остваривања политичких циљева.

2. Да би учествовала на изборима, политичка странка мора поднијети пријаву за евидентирање Изборној комисији Босне и Херцеговине под истим именом под којим је регистрована код надлежног суда.

Члан 3. Извори финансирања

1. Политичка странка може да обезбиједи средства из:

а) чланарина;

б) прилога правних и физичких лица;

ц) прихода од имовине у власништву политичке странке;

д) буџета БиХ за финансирање парламентарних група у складу са чланом 10. овог закона, као и из ентитетских буџета и свих њихових нижих јединица у складу са ентитетским законима;

е) добити од прихода предузећа у власништву политичке странке.

2. Предузеће из става 1. е). овог члана може се бавити само дјелатношћу везаном за културу или издавачком дјелатношћу.

3. Чланарина из става 1. а) овог члана је само редовни износ који члан плаћа према одредбама статута политичке партије. Прилози су уплате које прелазе износе наведене чланарине.

4. Годишњи приход странке из става 1. ц) и е) овог члана не смије прећи 20% износа укупног годишњег прихода странке. У року од 30 дана након подношења финансијског извјештаја у складу са чланом 11., приход који прелази наведених 20%, странка даје у добротворне сврхе једној или више организација које се баве добротворним радом.

Члан 4. Прилози

1. Правна и физичка лица могу дати прилоге политичким странкама или члановима странака који дјелују у њихово име. У смислу овог закона, прилог политичкој странци или члановима странке који дјелују у њено име подразумијева и поклоне дате странци или члану странке који дјелује у њено име, бесплатне услуге или пружање услуге политичкој странци или члановима странке који дјелују у њено име или продају производа странци или члановима странке који дјелују у њено име под условима којима се та странка ставља у повлаштен положај у односу на друге.

2. Правно или физичко лице које политичкој странци пружи услугу или прода производ мора странци испоставити рачун, без обзира на то ко сноси плаћање услуге или производа, односно, без обзира на то да ли је услуга пружена или производ дат без наплате.

Члан 5. Лимит на висину прилога

1. Укупан износ једнократног прилога из става 1. члана 4. не смије премашити осам просјечних плаћа према званичним подацима Агенције за статистику Босне и Херцеговине у једној календарској години и не смије се додјељивати више од једном

годишње.

2. Буџетска издвајања за политичке омладинске организације не подлијежу ограничењу износа прилога који се регулише овим чланом.

3. Буџетска издвајања за политичке омладинске организације приказују се на обрасцима на којима политичка странка приказује своје финансијско стање одвојено од других прихода странке.

Члан 6. Обавеза пријављивања прилога

Ако укупни износ прилога једног лица из става 1. члана 4. премашује 100 КМ, та уплата се мора унијети у финансијски извјештај у складу са чланом 11.

Члан 7. Прилози дати члановима политичке странке

У случају да прилог политичкој странци даје њен члан или група чланова, тај прилог се приказује на исти начин као и прилог из члана 6.

Члан 8. Забрањени прилози

1. Државни, ентитетски и кантонални органи, органи опћинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по самој својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу финансирати политичке странке.

2. Приватна предузећа која обављају јавне услуге на основу уговора са владом не могу финансијски помагати политичке странке.

Члан 9. Забрањене активности

1. Забрањено је вршити било какав политички притисак на правна и физичка лица приликом прилога за политичке странке.

2. Забрањено је обећавати повластице и личне користи било које врсте донаторима политичких странака.

Члан 10. Издвајања из државног буџета

1. Финансирање парламентарних група заступљених у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине распоређује се на начин да се 30% средстава распоређује једнако свим парламентарним групама, док 70% од укупног износа се распоређује сразмјерно броју посланичких мјеста које свака парламентарна група има у тренутку расподјеле.

2. Детаљан начин расподјеле средстава бит ће регулисан Пословником Парламентране скупштине Босне и Херцеговине.

Члан 11. Обавеза подношења финансијског извјештаја

1. Политичке странке воде евиденцију о својим приходима и расходима. Политичка странка је обавезна да Изборној комисији Босне и Херцеговине поднесе финансијски извјештај за сваку календарску годину (рачуноводствену годину).

2. Политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин утврђен Изборним законом Босне и Херцеговине.

3. До 31.3. наредне године политичке странке подnose финансијски извјештај у форми коју одобри Изборна комисија Босне и Херцеговине. Овај извјештај садржи

податке утврђене Изборним законом. Изборна комисија Босне и Херцеговине доноси прописе за провођење одредби којима се ближе утврђују садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања.

4. Сва лица обавезна да поднесу извјештај, морају поднијети и додатне извјештаје које Изборна комисија Босне и Херцеговине затражи.

5. Изборна комисија Босне и Херцеговине је у потпуности овлаштена да проводи и извршава одредбе овог члана на начин како је то предвиђено Изборним законом Босне и Херцеговине.

Члан 12. Именовање овлаштене особе унутар политичке странке

1. Свака политичка странка именује овлаштено лице које је одговорно за подношење извјештаја и вођење књига и које је овлаштено да контактира са Изборном комисијом Босне и Херцеговине.

2. Подносиоци извјештаја обавјештавају Изборну комисију Босне и Херцеговине о именовању овлаштеног лица из става 1. овог члана у року од три (3) дана од њеног именовања и у случају било какве промјене статуса тог лица, дужни су у року од три (3) дана обавијестити о тој промјени.

3. Овлаштено лице потписује све извјештаје и одговорно је за вођење евиденције у вези са извјештајима, а на захтјев Изборне комисије Босне и Херцеговине овлаштено лице мора доставити извјештаје на увид. Политичке странке чувају све своје финансијске извјештаје најмање шест (6) година након подношења.

4. Изборна комисија Босне и Херцеговине све извјештаје ставља на располагање јавности и предузима одговарајуће мјере како би се обезбиједило да сви грађани имају приступ информацијама које су садржане у извјештајима.

Члан 13. Овлаштења Изборне комисије Босне и Херцеговине

1. Изборна комисија Босне и Херцеговине је овлаштена да испита случајеве у којима није поступљено у складу са одредбама овог закона, и може одређеним лицима да нареди да одговоре на питања у писаној форми, да би се обезбиједили документовани и други докази, те прибавиле изјаве свједока у вези са истрагом коју је евентуално Изборна комисија Босне и Херцеговине. Изборна комисија Босне и Херцеговине може да започне истрагу или предузме одговарајуће мјере самостално или по уложеном приговору.

2. Изборна комисија Босне и Херцеговине је надлежна за провођење одредаба овог закона и овлашћена да одлучи да ли су политичка странка или друго лице прекршили одредбе овог закона, као и да изрекне санкције било којој политичкој странци због непридржавања наведених одредаба или да предузме одговарајуће

административне мјере у оквиру своје опће надлежности, у складу са овим законом.

3. Прије изрицања казне или предузимања административне мјере, Изборна комисија Босне и Херцеговине ће настојати да постигне да политичка странка за коју је установљено да је прекршила ове одредбе добровољно поступи према тим одредбама.

Члан 14. Финансијска контрола политичких странака

1. Изборна комисија Босне и Херцеговине успоставља службу за ревизију финансијског пословања која прегледа и контролише финансијске извјештаје које поднесу политичке странке.

2. Ревизија финансијских извјештаја политичке странке укључује извјештаје из државног и ентитетског сједишта (укључујући и Брчко Дистрикт) и најмање двије регионалне канцеларије које изабере служба за ревизију финансијског пословања.

3. Ако након подношења странци завршног писменог извјештаја о ревизији нема приговора, ревизор службено потврђује налазе ревизије. Овом потврдом се доказује да је стање финансијског пословања, након правилно обављене ревизије и на основу књига и докумената политичке странке и информација и доказа које су доставили извршни одбори, у складу са одредбама овог закона. Ако су уложени приговори, ревизор мора да одбије да службено потврди ревизију или мора да је измијени у складу са приговором.

У потврди коју даје ревизор морају се навести имена регионалних канцеларија у којима је ревизија извршена.

4. Потврда ревизора мора да се приложи уз финансијски извјештај који се доставља и објављује у “Службеном гласнику БиХ”.

5. Изборна комисија Босне и Херцеговине ће основати службу за ревизију финансијског пословања водећи рачуна о професионалној оспособљености ревизора. Изборна комисија Босне и Херцеговине ће бити задужена за запошљавање и смјењивање радника у служби за ревизију финансијског пословања.

6. У смислу претходног става, лице које је именовано за ревизора не смије да буде члан извршног одбора, члан главног одбора странке, именован за књиговођу или запослен у странци чије је пословање предмет ревизије, односно у некој од регионалних канцеларија те странке, односно лице које је било у наведеном својству у периоду од три године прије наведеног именовања.

7. У случају да служба за ревизију финансијског пословања сматра да треба да се обави детаљнији финансијски преглед како би се обезбиједило да књиговодствени

извјештај буде ваљан, служби за ревизију омогућава се приступ просторијама странке. У случају да се приступ просторијама странке ускрати, сматра се да наведена странка није доставила финансијски извјештај и Изборна комисија Босне и Херцеговине јој ускраћује право да се кандидује на наредним изборима.

Члан 15. Улога Изборне комисије

1. Свака неправилност коју утврди служба за ревизију финансијског пословања доставља Изборној комисији Босне и Херцеговине. У случају да политичка странка не поступи према одредбама овог закона, Изборна комисија је овлаштена да изрекне новчану казну у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине.

2. Ако је политичка странка добила средства у износу који премашује највећи утврђени годишњи приход из члана 3. д) или премашује највећи утврђени износ прилога из члана 5. или на начин који је забрањен чланом 8., Изборна комисија политичкој странци изриче новчану казну чији износ не прелази троструки износ суме која је добивена на незаконит начин. Овим чланом се оваква казна дозвољава и изриче чак и ако укупан износ новчане казне прекорачује десет хиљада конвертибилних марака (10.000 КМ).

Члан 16. Улога Апелационог вијећа

Апелационо вијеће има надлежност да размотри жалбе на одлуке Изборне комисије Босне и Херцеговине. Апелационо вијеће је овлаштено да изрекне новчане казне у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине.

Члан 17. Обавеза подношења извјештаја Парламенту

Изборна комисија Босне и Херцеговине је обавезана да сваке године поднесе извјештај о прегледаном стању финансијског пословања Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. Извјештај се дијели као скупштински штампани материјал.

Члан 18. Расподјела средстава од новчаних казни

1. Сва средства од новчаних казни које изрекне Изборна комисија или Апелационо вијеће, као и незаконито прикупљених прилога расподељују се на слиједећи начин:

а) 70% износа додељује се за буџетско финансирање парламентарних група како је предвиђено у члану 10;

б) 30% износа додељује се за финансирање Изборне комисије Босне и Херцеговине, Службе за ревизију финансијског пословања и Апелационог вијећа.

Члан 19. Прелазне одредбе

Док постоји служба за финансијско пословање (ЗПП), политичке странке у свој извјештај о пословању из члана 10. уносе и списак свих годишњих финансијски трансакција извршених путем службе за финансијско пословање.

Члан 20.

Политичке странке су обавезне да, најкасније у року од три (3) мјесеца након ступања на снагу овог закона, служби за ревизију финансијског пословања доставе податке о својој имовини, и то разврстане према износу, врсти и поријеклу имовине.

Члан 21.

1. Док се не успостави стална Изборна комисија према члану В Анекса 3. Опћег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, Привремена изборна комисија може преузети све, или само дио, надлежности и послова који се овим законом додјељују Изборној комисији Босне и Херцеговине.

2. жалбе на одлуке Привремене изборне комисије могу се уложити Изборној поткомисији за жалбе на основу члана 16. овог закона и Правилника о раду Изборне поткомисије за жалбе. Надлежност која је у овом ставу дата Изборној поткомисији задржаће се док одговарајућа институција Босне и Херцеговине не преузме ту надлежност.

Члан 22. Ступање на снагу

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику БиХ“, а објавит ће се и у службеним гласилима ентитета.

ПС БиХ број 49/00 31. јула 2000. године Сарајево

Предсједавајући Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Драго Љубичић, с. р.

Предсједавајући Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ мр.Перо Скопљак, с. р.