

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 55. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 10. lipnja 2009. godine, i na 31. sjednici Doma naroda, održanoj 18. lipnja 2009. godine, usvojila je

## ZAKON

### O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

#### Članak 1.

U Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 61/04), u članku 2. stavak (1) iza točke p) dodaju se nove toč. r), s), t), u) i v), koje glase:

- "r) Program: grupiranje sličnih aktivnosti ili usluga koje obavlja resorno ministarstvo ili proračunski korisnik u određenom vremenskom roku kako bi postigao svoje strateške ciljeve;
- s) Dokument okvirnog proračuna: akt koji sadrži makroekonomske prognoze, projekcije prihoda, politike potrošnje i proračunske gornje granice rashoda za proračunske korisnike za sljedeću i iduće dvije fiskalne godine i predstavlja preliminarni nacrt proračuna za sljedeću godinu;
- t) Gornja granica rashoda: najveći iznos rashoda odobrenih proračunskom korisniku u fiskalnoj godini;
- u) Proračunski kalendar: odgovarajući akt Ministarstva financija i trezora s definiranim ključnim zahtjevima za izradu izvješća i rokovima za pripremu Dokumenta okvirnog proračuna i godišnjeg proračuna;
- v) Interni nadzor: sustav kojim se propisuju i provjeravaju primjene procedura i odgovornosti koje koriste institucije Bosne i Hercegovine kako bi se minimizirale mogućnosti pojave prijevara i zlorababa."

#### Članak 2.

U članku 3. stavak (1) u zagradi, riječi: "broj 5/03" zamjenjuju se riječima: "br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07 i 35/09)".

Iza članka 3. dodaje se novi članak 3.a, koji glasi:

#### "Članak 3.a. Status proračunskog korisnika

- (1) Status proračunskog korisnika stječe se na temelju Ustava Bosne i Hercegovine i zakona.
- (2) Novi proračunski korisnik upisuje se u Registar proračunskih korisnika, koji vodi Ministarstvo financija i trezora.
- (3) Tijelo ili organ koje nema status proračunskog korisnika financira se putem proračunskog korisnika u čijem je sastavu."

#### Članak 3.

Naziv članka 5. mijenja se i glasi: "**Okvir srednjoročnog planiranja proračuna**".

U stavku (1), na kraju dodaje se nova rečenica, koja glasi: "Ministarstvo financija i trezora obvezno je pripremiti proračun sukladno srednjoročnom okvirnom planu prihoda i rashoda".

Stavci (2), (3) i (4) brišu se.

#### Članak 4.

Iza članka 5. dodaje se novi članak 5.a, koji glasi:

##### "Članak 5.a.

##### Priprema Dokumenta okvirnog proračuna

- (1) Najkasnije do 31. siječnja tekuće godine, Ministarstvo financija i trezora obvezno je proračunskim korisnicima dostaviti proračunske instrukcije s proračunskim kalendarom za pripremu Dokumenta okvirnog proračuna i godišnjeg proračuna, te smjernicama za pripremu tablica prioriteta proračunskih korisnika po ekonomskoj i programskoj klasifikaciji, koje su ulazni elementi za izradu Dokumenta okvirnog proračuna.
- (2) Najkasnije do 31. ožujka, Direkcija za ekonomsko planiranje obvezna je izraditi Nacrt makroekonomskih projekcija za tekuću i tri iduće godine, sukladno članku 27.a. i 27.b. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08).
- (3) Najkasnije do 15. travnja, Odjel za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje obvezno je izraditi Nacrt projekcija prihoda od neizravnih poreza za tekuću i tri iduće godine.
- (4) Najkasnije do 15. travnja tekuće godine, proračunski korisnici dostavljaju tablice pregleda prioriteta Ministarstvu financija i trezora za sljedeću i iduće dvije fiskalne godine, u obliku i sa sadržajem koje će propisati Ministarstvo financija i trezora.
- (5) Najkasnije do 28. travnja, Ministarstvo financija i trezora obvezno je izraditi Nacrt odjeljaka Dokumenta okvirnog proračuna koje sadrže makroekonomske i fiskalne projekcije za tekuću i tri iduće godine.
- (6) Sukladno članku 7. Zakona o Fiskalnom vijeću u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 63/08) i usvojenog "Globalnog okvira fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini" koji se odnose na institucije Bosne i Hercegovine, Ministarstvo financija i trezora obvezno je dostaviti Dokument okvirnog proračuna Vijeću ministara na usvajanje najkasnije do 15. lipnja tekuće godine.
- (7) Vijeće ministara obvezno je usvojiti Dokument okvirnog proračuna najkasnije do 30. lipnja, a Ministarstvo financija i trezora obvezno je objaviti usvojeni Dokument okvirnog proračuna na oficijelnoj web-stranici Ministarstva financija i trezora najkasnije do 15. srpnja."

#### Članak 5.

Članak 6. mijenja se i glasi:

##### "Članak 6.

##### Proračunske instrukcije za proračunske korisnike

- (1) Najkasnije do 1. srpnja tekuće godine, Ministarstvo financija i trezora proračunskim korisnicima dostavlja proračunske instrukcije za sljedeću godinu, koje obvezatno sadrže:
  - a) Gornje granice rashoda po svakom proračunskom korisniku za sljedeću fiskalnu godinu;
  - b) Instrukcije vezane za pripremu proračunskih zahtjeva za raspodjelu sredstava iz proračuna za sljedeću godinu, sukladno navedenim gornjim granicama i u obliku koji je utvrdilo Ministarstvo financija i trezora, uključujući prikaz traženih sredstava po ekonomskoj i programskoj klasifikaciji;
  - c) Proračun se usvaja po ekonomskoj klasifikaciji rashoda, dok dostavljenu programsku klasifikaciju Ministarstvo financija i trezora prilaže kao dodatnu informaciju uz obrazloženje proračuna u proceduri usvajanja proračuna institucija BiH.

(2) Ako Vijeće ministara ne usvoji Dokument okvirnog proračuna do 1. srpnja tekuće godine, Ministarstvo financija i trezora uputit će instrukcije iz stavka (1) ovoga članka s gornjim granicama rashoda sukladno planu utvrđenom u Nacrtu dokumenta okvirnog proračuna, a sukladno parametrima određenim u Globalnom okviru fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini, koji usvoji Fiskalno vijeće.

(3) Ako Fiskalno vijeće ne usvoji Globalni okvir fiskalne bilance i politika u Bosni i Hercegovini do 1. srpnja tekuće godine, Ministarstvo financija i trezora uputit će proračunskim korisnicima instrukcije iz stavka (1) ovoga članka s gornjim granicama rashoda na razini odobrenog proračuna za tekuću godinu."

#### Članak 6.

U članku 7. stavak (2) mijenja se i glasi:

"(2) Procjene prihoda i zahtjevi za odobrenje rashoda koje dostave proračunski korisnici obvezatno se temelje na analizama planiranih troškova, te odgovarajućim *cost-benefit* analizama, analizama prioritnosti i elementima očekivanih rezultata i ciljeva. Za višegodišnje kapitalne investicijske programe, koje je usvojilo Vijeće ministara, u prvoj godini zahtjev će sadržavati ukupni iznos izdataka projekta, a bit će popraćen faznim planovima projektnog upravljanja i procjenama troškova za svaku od idućih godina. U slučaju ostalih višegodišnjih projekata, zahtjevi za buduće ovlasti moraju imati uporište u prvotnom proračunskom zahtjevu i ažurirani u budućim proračunima kroz procjene ukupnih troškova tijekom svih godina."

Iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4), koji glasi:

"(4) Ako Direkcija za ekonomsko planiranje ili Odjel za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje tijekom godine, nakon roka utvrđenog u članku 5.a. st. (2) i (3) ovoga zakona, revidira makroekonomske i fiskalne projekcije koje su korištene za procjenu prihoda, a Fiskalno vijeće usvoji odluku o eventualnim izmjenama ranije usvojenih proračunskih okvira, Ministarstvo financija i trezora također će revidirati procjenu prihoda u nacrtu proračuna za sljedeću godinu, koji se dostavlja Vijeću ministara."

U dosadašnjem stavku (4), koji postaje stavak (5), riječ "proračuna" zamjenjuje se riječima: "Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine".

#### Članak 7.

U članku 8. stavak (2) u točki d) druga alineja mijenja se i glasi:

"- Pregled projektiranih kapitalnih rashoda za fiskalnu godinu za koju se proračun usvaja, a koji su dio višegodišnjeg kapitalnog investicijskog programa, koji je usvojilo Vijeće ministara i čije je trajanje dulje od jedne fiskalne godine;".

U točki e) prva alineja mijenja se i glasi:

"- Kada Vijeće ministara usvoji višegodišnji kapitalni investicijski program, kapitalni rashodi smatrat će se budućim opterećenjima proračunskih pozicija prema kriteriju vremenske dinamike utvrđene kao sastavni dio investicijskog programa;".

#### Članak 8.

U članku 9. u stavku (5) iza riječi: "Iznos odobrenih proračunskih sredstava regulatornog organa" dodaju se riječi: "iz članka 2. stavak (1) točka n) ovoga zakona", a riječi: "proračuna regulatornog organa" zamjenjuju se riječima: "ukupno planiranih vlastitih prihoda za tekuću godinu".

Stavak (6) briše se.

Dosadašnji st. (7) i (8) postaju st. (6) i (7).

Iza članka 9. naziv odjeljka: "Donošenje Proračuna" mijenja se i glasi: "Donošenje Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine".

#### Članak 9.

Naziv članka 10. mijenja se i glasi: "Usvajanje Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine".

Ispred stavka (1) dodaje se novi stavak (1), koji glasi:

"(1) Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine sadrži proračun sačinjen sukladno članku 8. ovoga zakona i odredbe koje propisuju specifičnosti izvršenja proračuna u tekućoj godini."

U dosadašnjim st. (1), (2) i (3), koji postaju st. (2), (3) i (4), riječ "proračuna" zamjenjuje se riječima: "Zakona o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine".

U dosadašnjem stavku (3), koji postaje stavak (4), riječi: "sukladno odobrenom proračunu za tu godinu" brišu se.

#### Članak 10.

U članku 11. u stavku (2) riječi: "srazmjerno sredstvima utrošenim prema tromjesečnom prosjeku za prethodnu fiskalnu godinu" zamjenjuju se riječima: "na razini jedne četvrtine sredstava u usvojenom proračunu za prethodnu fiskalnu godinu".

U stavku (6) druga rečenica briše se.

#### Članak 11.

U članku 13. st. (1), (2) i (3) mijenjaju se i glase:

"(1) Prikupljanje, alokacija i distribucija prihoda iz neizravnih poreza, ostalih prihoda i davanja za koje je nadležnost dodijeljena Upravi za neizravno oporezivanje uređuje se Zakonom o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 44/03, 52/04 i 32/07), Zakonom o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda ("Službeni glasnik BiH", broj 55/04) i ostalim podzakonskim aktima i propisima.

(2) Neporezni prihodi te ostali prihodi namijenjeni financiranju institucija Bosne i Hercegovine prikupljaju se putem sustava Jedinstvenog računa trezora sukladno ovome zakonu.

(3) Prihodi od entitetskih proračuna, proračuna Distrikta i proračuna institucija Bosne i Hercegovine namijenjeni otplati duga prikupljaju se sukladno odredbama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 52/05), proračunskim projekcijama i vremenskim okvirom koje odredi Ministarstvo financija i trezora u suradnji s odgovornim ministarstvima entiteta i Distrikta i sukladno planiranim obvezama vezanim za otplatu duga."

U stavku (4) druga rečenica briše se.

Stavak (5) mijenja se i glasi:

"(5) Primici koji nastaju iz prodaje sredstava (imovine), prihodi od iznajmljivanja sredstava (imovine), te prihodi od pruženih usluga, kao i pristojbe (naknade), novčane kazne i druge vrste prihoda priznaju se tek nakon izvršene naplate."

Iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6) koji glasi:

"(6) Primici od prodaje stalnih sredstava (imovine) mogu se koristiti u istoj godini u kojoj su ostvareni ako su bili planirani u proračunu, sukladno članku 8. stavak (2), točka a) ovoga zakona, uz suglasnost Ministarstva

financija i trezora. Način i oblik odobrenja za trošenje primitaka iz prodaje stalnih sredstava (imovine) utvrđuje se instrukcijama koje donosi Ministarstvo financija i trezora."

#### Članak 12.

U članku 14. stavak (4) mijenja se i glasi:

"(4) Rashode ili opterećenja proračunskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih dotacija, zajmova ili uplaćenih donacija proračunskim korisnicima ne mogu se realizirati prije dobivanja odobrenja od Ministarstva financija i trezora. Način i oblik takvoga odobrenja utvrđuje se instrukcijama koje donosi Ministarstvo financija i trezora."

U stavku (5) iza riječi "opterećenja" dodaju se riječi: "iz tekuće fiskalne godine".

Stavak (6) mijenja se i glasi:

"(6) Aproprijacije se mogu prenositi u sljedeću fiskalnu godinu za financiranje projekata iz posebnih fondova, za financiranje projekata od posebnog značaja za razvoj gospodarstva ili poboljšanje efikasnosti, za financiranje projekata financiranih iz donacija, te za financiranje višegodišnjih kapitalnih investicijskih programa koje usvoji Vijeće ministara, iskazanih u aneksu proračuna."

Stavak (7) briše se.

#### Članak 13.

U članku 18. u stavku (2) riječi: "u Zakonu o dugu i jamstvima BiH" zamjenjuju se riječima: "u Zakonu o zaduživanju, dugu i jamstvima Bosne i Hercegovine".

#### Članak 14.

U članku 22. u stavku (1) riječi: "20 dana" zamjenjuju se riječima: "30 dana".

U stavku (2) u prvoj rečenici riječi: "i Predsjedništvu Bosne i Hercegovine" brišu se.

U stavku (8) riječi: "poglavljima II. i III. ovoga zakona" zamjenjuju se riječima: "poglavlju II. ovoga zakona".

#### Članak 15.

Članak 23. mijenja se i glasi:

#### "Članak 23.

##### Interna revizija i kontrola

(1) Ministarstvo financija i trezora uredit će sustav interne revizije i interne kontrole proračunskih korisnika sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 27/08).

(2) Ministarstvo financija i trezora propisivat će i provoditi sustav internog nadzora kod proračunskih korisnika kako bi se osiguralo da proračunski korisnici obavljaju aktivnosti sukladno zakonima i omogućila uspostava efikasnog sustava financijskog upravljanja i kontrole.

(3) Ministarstvo financija i trezora ima pravo uvida u svu dokumentaciju, koja je osnova za izmirenje obveza proračunskog korisnika. Ministarstvo financija i trezora ima pravo i obvezu odbiti zahtjev koji nije sukladan zakonu, opsegu, strukturi i dinamici odobrenih proračunskih rashoda i koji nije utemeljen na odgovarajućim procedurama, te o tome, bez odgode, obavijestiti proračunskog korisnika."

#### Članak 16.

U članku 24. stavak (1) mijenja se i glasi:

"(1) Proračun kao i svaka izmjena i dopuna proračuna, te godišnje izvješće o izvršenju proračuna objavljuju se u "Službenom glasniku BiH" u roku od deset dana nakon njihovog donošenja odnosno usvajanja."

Stavak (3) briše se.

Dosadašnji stavak (4) koji postaje stavak (3), mijenja se i glasi:

"(3) Svi dokumenti iz stavka (1) ovoga članka, Dokument okvirnog proračuna iz članka 5. ovoga zakona, tromjesečna i polugodišnja izvješća o izvršenju proračuna, te pravilnik o računovodstvu i finansijskom izvješćivanju objavljuju se na službenoj internet - stranici Ministarstva financija i trezora u roku od 10 dana nakon njihovog usvajanja."

#### Članak 17.

U članku 25. u stavku (1) riječi: "investicijskog i rezervnog računa te" brišu se.

Stavak (2) mijenja se i glasi:

"(2) Depozitni račun je jedan ili više računa otvorenih kod poslovnih banaka i Centralne banke Bosne i Hercegovine i namjenjenih prikupljanju prihoda za institucije Bosne i Hercegovine."

Stavak (3) briše se.

U dosadašnjem stavku (4), koji postaje stavak (3), riječi: "investicijski račun" zamjenjuju se riječima: "depozitni račun u Centralnoj banci Bosne i Hercegovine".

U dosadašnjem stavku (5), koji postaje stavak (4), riječ "podigla" zamjenjuje se riječju "koristila".

Dosadašnji stavak (6) postaje stavak (5).

#### Članak 18.

U članku 27. st. (2) i (3) mijenjaju se i glase:

"(2) Odabir poslovnih banaka za pružanje usluga vezanih za upravljanje raspoloživim sredstvima provodi se javnim nadmetanjem sukladno ovome zakonu.

(3) Nakon provedenog odabira poslovnih banaka po javnom nadmetanju, Ministarstvo financija i trezora s odabranim bankama potpisuje ugovore kojima se utvđuju međusobna prava i obveze."

#### Članak 19.

U članku 28. u stavku (2) druga rečenica briše se.

#### Članak 20.

U članku 29. iza stavka (9) dodaje se novi stavak (10), koji glasi:

"(10) Ministarstvo financija i trezora osigurava gotovinu za isplatu troškova službenih putovanja i ostalih sitnih materijalnih troškova. Gotovina se podiže na temelju dostavljenog mjesečnog plana, utvrđenog tjedno, potrebne gotovine i posebnog zahtjeva, sa specifikacijom planiranih isplata. Proračunski korisnik dužan je donijeti interni akt kojim određuje visinu blagajničkog maksimuma, način korištenja i odgovornost za materijalno i fizičko osiguranje gotovine, ako ih nije ranije dostavio Ministarstvu financija i trezora. Ministarstvo financija i trezora

daje suglasnost na interni akt o blagajničkom maksimumu proračunskog korisnika, ovisno o opsegu i specifičnosti djelatnosti koju obavlja proračunski korisnik."

#### Članak 21.

U članku 30. stavak (2) mijenja se i glasi:

"(2) Proračunski korisnici su u području centralizirane isplate plaća dužni primjenjivati odgovarajuće odredbe članka 52. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 50/08 i 35/09)."

#### Članak 22.

U članku 31. stavak (3) u točki c) iza riječi: "Bosne i Hercegovine" dodaju se riječi: "kao i kod Centralne banke Bosne i Hercegovine;".

Stavci (6) i (7) mijenjaju se i glase:

"(6) Sve odobrene investicije moraju biti regulirane pisanim ugovorima.

(7) U svrhu diversificiranja rizika, najviše 25% javnih sredstava, kao odobrena investicija, može se uložiti u vrijednosne papire jednog emitenta ili kao polog kod jedne poslovne banke."

#### Članak 23.

Članak 32. mijenja se i glasi:

#### "Članak 32.

##### Investicijski menadžer i depozitar

(1) Pod investicijskim menadžerom podrazumijeva se fizička osoba, brokerska kuća i banka s kojom Ministarstvo financija i trezora sklopi ugovor o obavljanju poslova investicijskog menadžera. Fizička ili pravna osoba koja obavlja ulogu investicijskog menadžera mora posjedovati dozvolu za obavljanje poslova investicijskog menadžera izdanu od nadležnog povjerenstva za vrijednosne papire.

(2) Iznimno od odredaba stavka (1) ovoga članka, poslove investicijskog menadžera može obavljati i ministar financija i trezora ako se javna sredstva investiraju isključivo u odobrene investicije iz članka 31. stavak (3) točka c) ovoga zakona.

(3) Poslove investicijskog menadžera može obavljati i Centralna banka Bosne i Hercegovine na temelju posebnog ugovora sklopljenog s Ministarstvom financija i trezora.

(4) Pod pojmom depozitara podrazumijeva se banka koja u svojstvu treće strane drži na čuvanju prenosive otkupljene vrijednosne papire iz članka 31. ovoga zakona.

(5) Izbor investicijskog menadžera i depozitara, isključujući Centralnu banku Bosne i Hercegovine, provodi se javnim nadmetanjem sukladno Zakonu o javnim nabavama Bosne i Hercegovine.

(6) Investicijski menadžer upravlja i raspolaze sredstvima i odlučuje o investicijama s pažnjom dobrog gospodarstvenika i u najboljem interesu Ministarstva financija i trezora, poštujući načela sigurnosti, likvidnosti i rentabilnosti.

(7) Investicijski menadžer donosi odluke o investiranju u ime Ministarstva financija i trezora. Investicijski menadžer ne može se odreći niti na bilo koji način prenijeti odgovornosti utvrđene ovim zakonom. Ukoliko investicijski menadžer uloži javna sredstva u odobrene investicije sukladno propisanim pravilima i propisima, on ne snosi odgovornost za gubitke ili umanjenje javnih sredstava."

Članak 24.

U članku 33. u stavku (1) riječ "izravno" briše se.

Članak 25.

U članku 37. stavak (2) mijenja se i glasi:

"(2) Stupanjem na snagu ovoga zakona prestaje važiti Zakon o trezoru institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 27/00)."

Stavci (3) i (4) brišu se.

Članak 26.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

---

PSBiH broj 369/09  
18. lipnja 2009. godine  
Sarajevo

---

---

Predsjedatelj  
Zastupničkog doma  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Beriz Belkić**, v. r.

---

Predsjedatelj  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine BiH  
**Ilija Filipović**, v. r.

---